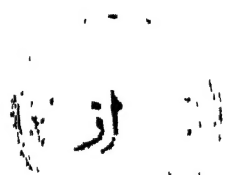


اردو لٹریچر مجلہ پنی ورنی

سلسلہ آئین عالم نمبر ۱۰

وفاقِ ہند



خانہ دار ڈاکٹر سید نجم الدین احمد جعفری

ایل ایل ڈی - بار ایٹ لا

۱۹۳۸ء

پبلشر

اردو لٹریچر کمپنی دہلی

علامہ محمود آزاد

(مطبوعہ پبلیکیشن پریس دہلی)

قیمت فی جلد ۵۰

گذارش

اس کتاب میں ہندوستان کی نئی طرز حکومت اور اس کے تاریخی پس منظر (Back ground) کو عمداً اس انداز سے پیش کیا گیا ہے کہ صرف واقعات روشنی میں آجائیں اور کتاب پڑھنے والے غدر ۱۸۵۷ء کے بعد سے لیکر اب تک کی سیاسی فضا سے باخبر ہو جائیں۔

قانون ہند ۱۹۳۵ء یا جدید دستور پر موافق یا مخالف رلتے ظاہر کرنے سے جان بوجھ کر ہلو بچایا گیا ہے۔ بعض باتوں کو سبجہانے کے لئے اکثر مقامات پر تشریح ضرور ہیں۔ مگر ان میں موافقت یا مخالفت کی کوئی جھلک نہیں ہے۔

اس سے غرض یہ ہے کہ سیاسی معلومات کا گنجینہ ہونے کے لحاظ سے دفاع ہند کو جو علمی حیثیت حاصل ہو سکتی ہے اس پر کسی ایسے شبہ کی پرچھائیں تک نہ پڑ سکے کہ یہ کتاب کسی خاص سیاسی مسلک یا عقیدے کا پروگنڈا ہے۔

اگرچہ بھی اس کتاب کی کوئی خامی یا کوتاہی سپاہیہ کے علم میں لائی جائے گی تو آئندہ ایڈیشن میں اس کا ازالہ کر دیا جائے گا۔

پبلش

فہرست مضامین

باب	مضمون	صفحہ
باب ۱	وفاقی حکومت کی تعریف اور اس کے لوازم وفاقی حکومت کی ابتدا۔ وفاقی نظام کی مقبولیت۔ وفاقی نظام حکومت کی تشریح مرکزی اور صوبائی حکومتیں۔ وفاقی دستور کی مخصوص حیثیت۔ وفاقی نظام کے لوازم۔ وفاقی عدالت اور دواویائی جماعت قانون ساز	۱۷
باب ۲	غدر ۱۸۵۷ء کے بعد سے ۱۹۳۵ء تک ایسٹ انڈیا کمپنی کا دور۔ غدر ۱۸۵۷ء کے بعد۔ شاہی کمیشن ۱۸۵۷ء۔ مونٹ فورڈ رپورٹ ۱۸۵۸ء۔ صوبوں میں دو علی۔ دو علی نظام کا اثر۔ تصور وفاق کی ترویج اور مسلمانان ہند۔ ہندوؤں کا حصہ۔ سائمن کمیشن ۱۹۰۲ء عیسوی گول میز کانفرنس۔ ریاستیں اور وفاق۔ قسط اس بیض۔ جدید دستور کا خاکہ	۳۴
باب ۳	قیام وفاق کے امکانات قومیت اور صوبائیت۔ ریاستوں کا مسئلہ۔	۳۶
باب ۴	تدریم سے جدید کی طرف	۳۹
باب ۵	تاج اور ریاستیں اقتدار اعلیٰ۔ سیاسی روایات۔ موجودہ پوزیشن۔ ریاستیں اور شمولیت وفاق۔ تاج کے ختمیارات۔	۴۳

۴۷	وفاقی حکومت (شعبہ عالمہ)	باب
	گورنر جنرل - دو پابندیاں - امور محفوظ - وزیروں کی مشاورتی کونسل - مالی مشیر - ایڈوکیٹ جنرل - خصوصی ذمہ داریاں -	
۵۲	وفاقی حکومت جماعت قانون ساز	باب
	وفاقی کونسل : وفاقی اسمبلی نشستوں کی تقسیم - کونسل آف سٹیٹ : وفاقی اسمبلی ، (نقشے) صدر اور سپیکر - ممبروں کی مراعات - دستوری پابندیاں - قانون سازی کا طریقہ - مالی معاملات -	
۶۵	صوبہ جاتی خود مختاری	باب
	تہدید صوبہ جاتی شعبہ عالمہ صوبہ جاتی جماعت قانون ساز نشستوں کی تقسیم - صوبہ جاتی کونسلیں صوبہ جاتی اسمبلیاں (نقشے) فرقہ وارفصلہ اور پونپیکٹ	
۷۲	حق رائے دہی میں توسیع	باب
	تین سے دس فیصدی - عورتوں کے لئے آسانیاں	
۷۴	اختیارات قانون سازی کی تقسیم	باب
	آسٹریلیا اور کینیڈا کی مشکلات - آئینی امور کی فہرستیں - امکانات اختلاف - گورنر جنرل کا خصوصی اختیار - وفاقی حکومت اور ہنگامی اختیارات - وفاق اور صوبوں کے اختیارات قانون سازی پر پابندیاں - ہنگامی قوانین - دستوری نظام کی ناکامی -	
۸۳	انتظامی تعلقات	باب

۸۷	نفاذ قوانین۔ عاملانہ اختیارات کا استعمال۔ لڑکوں کا شنگ بننا۔ صوبائی کونسل۔ ذراہی آ	باب ۱۲
۹۱	وفاقی مالیات مالیات کا سسٹم کارپوریشن ٹیکس۔ نمک اور برآمد کا محصول۔ زر و تنک۔ ریاستوں کو چھوٹ	باب ۱۳
۹۷	انصاف و عدالت وفاقی عدالت، اختیارات عدالت، وفاقی عدالت بحیثیت مشیر سلطنت، برطانوی ہند کی عدالتیں۔ ججوں کا تقرر، مقدمات کا تبادلہ، ڈسٹرکٹ جج، آئریری ججسٹریٹ	باب ۱۴
۱۰۵	نوکریاں دفاع کی سپاہ۔ سول سروس۔ پبلک سروس کمیشن۔	باب ۱۵
۱۱۳	ریلوے کا بندوبست وفاقی جماعت، بااختیار جماعت، بااختیار کی تشکیل۔ جماعت بااختیار کا اصول کا۔ ریلوے فنڈ۔ ریلوے عدالت۔ ریلوے عدالت کی تشکیل۔	باب ۱۶
۱۱۵	وزیر ہند ضمیمہ سجات	ضمیمہ اول
۱۱۸	وفاقی جماعت قانون سازی کی تشکیل۔ سہ سالہ انتخاب (نقشہ)	ضمیمہ دوم
۱۳۲	وفاقی کونسل اور اسمبلی میں ریاستوں کے نمائندے (نقشہ)	ضمیمہ سوم
۱۳۳	صوبائی جماعت ہائے قانون سازی کی تشکیل۔	ضمیمہ چہارم
۱۴۴	آئینی امور کی فہرستیں (۱۱)، وفاقی فہرست (۲)، صوبائی فہرست (۳) مشترکہ فہرست	ضمیمہ پنجم
۱۴۴	شرائط رائے دہی۔	

پیش لفظ

از

رائیبل سٹراٹوجیٹائٹ، ال ال ڈی ایس سی، بارٹل لائسنس ہائس، کابائے کوٹھال جی ڈیل کورٹ آف انڈیا،
اس وقت ہمارے ملک میں ایک اہم سیاسی تغیر رونے والا ہے۔ ہندوستان کا
موتخ آہی اہمیت کو نظر انداز نہیں کر سکتا۔

یونانی فاتح سکندر عظیم نے اسی کا خواب دیکھا تھا۔ بیدار مغز مغل فرمانرواؤں نے
اسی کے حصول کے لئے بار بار سعی کی۔ اور آج ہم اپنی آنکھوں سے دیکھ رہے ہیں کہ ہندوستان
کے سارے اجزاء ایک نظام حکومت کے ماتحت اس شان سے لاتے جا رہے ہیں کہ ان میں
سے ہر ایک اپنی جگہ خود اختیار بھی ہو گا اور مرکزی حکومت کا دست و بازو بھی۔

دوسرے لفظوں میں یوں کہنا چاہیے کہ جس طرح امریکی اور کینیڈا وغیرہ میں وفاقی
حکومت قائم ہے، اسی طرح ہندوستان میں بھی قانون بند ۱۹۳۵ء کی رو سے وفاقی
نظام حکومت کی اسکیم رائج ہو سکتی ہے۔

میرے دوست ڈاکٹر جعفری نے اسی موضوع پر یہ کتاب لکھی ہے۔

چونکہ وفاق ہند اس زمانہ کا اہم ترین موضوع ہے اس لئے اس کتاب کی اہمیت
تو ظاہر ہی ہے۔ مگر ہم انصافی کرینگے اگر مصنف کے صاف سلوب تحریر اور سلیجھ ہوئے انداز
بیان کی داد دینی چھوٹ جائیں۔ لائق مصنف نے آئین سازی جیسے ”خشک“ موضوع کو
اس قدر دلکش بنا دیا ہے کہ کتاب ایک تاریخی کہانی معلوم ہونے لگتی ہے۔

ہمارے ہاں لوگ فن حکومت اور آئین سازی کو گورگدھندہ سمجھتے ہیں۔ اسکی وجہ صرف

یہ ہے کہ سیاسی معلومات کو دلچسپ انداز اور دلچسپ پیرائے میں لوگوں تک پہنچانے کی بہت کم کوشش کی گئی ہے۔ ورنہ ان پر یہ حقیقت روشن ہو جاتی کہ سیاسی لٹریچر سے زیادہ دلچسپ تو کوئی چیز ہوتی ہی نہیں۔

یہ مسلم ہے کہ مٹھوڑا بہت سیاسی مذاق ہر خواندہ آدمی میں ہونا چاہئے کیونکہ جب تک سیاسی مذاق نہ افزا و معاملات ملکی کا فہم پیدا نہیں کر سکتے اور انہیں اپنے ملک کی سیاسیات سے گہری دلچسپی بھی نہیں ہو سکتی۔

ہندوستان میں سیاسی پیمیدگیاں بہت کم ہو جائیں اگر اہل ہند کثیر تعداد میں سیاست سے واقفیت پیدا کرنے لگیں۔ یہ بات اُسی وقت ہو سکتی ہے جب ایسی مفید اور کارآمد کتابیں سامنے لائی جائیں جن میں سیاسی معلومات موجود ہوں اور اہل ملک کے ذہنوں کی تربیت کا سامان جُتایا گیا ہو۔

ایسی کتابوں میں کسی خاص سیاسی مسلک یا کسی مخصوص سیاسی جماعت کے عقائد کی تلقین ضروری نہیں بلکہ ان کتابوں کے صفحات میں غیر جانبدارانہ طور پر حقائق اور واقعات کا مکمل اظہار ہو چاہیے تاکہ موضوع بحث اہل ملک کے سامنے آجائے اور انہیں یہ موقع ملے کہ خود رائے قائم کریں۔

معلوم ایسا ہوتا ہے کہ مصنف وفاق ہند اس مسئلے میں مجھ سے بالکل متفق ہیں۔ اور انہوں نے یہ کتاب ہی خیال کو سامنے رکھ کر لکھی ہے۔

انہوں نے اپنی کتاب میں مسئلہ وفاق پر توضیح و تشریح کی اتنی روشنی ڈالی ہے کہ صورت حال آئینہ ہو جاتی ہے +

امید کی جاسکتی ہے کہ جو لوگ سیاسیات سے کچھ زیادہ دلچسپی نہیں لیتے وہ بھی اسے

دلچسپی سے پڑھیں گے۔ کیونکہ مصنف معلومات کی روشنی میں انہی باتوں کو پڑھنے والوں کے سامنے پیش کر رہا ہے جو آج کل ہمارے اخبارات اور سیاسی اداروں اور جماعتوں میں موضوع گفتگو بنی ہوئی ہیں

مصنف نے ہندوستان کی سیاسیات کو ایک ایسے موضوع کے طور پر چھیڑا ہے جو اگر ایک طرف اردو زبان کے میدان تصنیف میں بالکل اچھوتا ہے تو دوسری طرف وقت کا اہم ترین مسئلہ بھی ہے۔

وفاق ہند تہذا گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ کا ترجمہ نہیں ہے بلکہ اس میں قیام وفاق اور اصول وفاق کو ایک متقبل موضوع بنا کر پیش کیا گیا ہے۔ یہ درست ہے کہ جدید دستور تقریباً تمام وکمال مع ضروری جزئیات اس میں موجود ہے۔ مگر اسکے علاوہ بھی بہت کچھ ضروری معلومات ہیں۔

جدید دستور کو صاف اور سلیجھی ہوئی زبان میں پیش کر دینا بھی اپنی جگہ ایک کارنامہ کہا جاسکتا ہے۔ مگر لائق مصنف نے جس قابلیت سے اس کا پس منظر تیار کیا ہے اس نے وفاق ہند کو ایک عالمانہ سیاسی تصنیف کی شان بخش دی ہے۔

مجھے امید ہے کہ ڈاکٹر جعفری کی یہ کتاب پبلک میں مقبول ہوگی۔

حمید سلیمان

اصطلاحات

جو اس کتاب میں استعمال ہوئی ہیں

اردو اصطلاح	صفحہ	جس انگریزی اصطلاح کا بدلہ ہے
وفاقی حکومت	۱۷	Federal Government.
خانہ جنگی	۱۸	Civil war.
مرکزی حکومت	۱۹	Central Government.
امور	۱۹	Subjects.
دستور	۱۹	Constitution.
صوبائیت	۲۰	Provincialism.
قومیت	۲۰	Nationalism.
وفاقی عدالت	۲۲	Federal Court.
دو ایوانی	۲۳	Biachemeral.
جماعت قانون ساز	۲۳	Legislature.
ایوان	۲۳	House.
نیابت	۲۳	Representation.
مرکزیت حکومت	۲۵	Centralization of Government.
قانون سازی	۲۵	Legislation.

اُردو اصطلاح	صفحہ	جس انگریزی اصطلاح کا بدل ہے
وزیر ہند	۲۶	Secretary of State for India
آئینی ترقی	۲۶	Constitutional Development
خود مختیار	۲۷	Autonomous.
شعبہ عامہ	۲۷	Executive Branch.
انتظامی ذمہ داری	۲۷	Administrative Responsibility
مراسلہ	۲۷	Despatch.
ذمہ دار حکومت	۲۸	Responsible Government.
حکمت عملی	۲۸	Policy.
دو علی	۲۸	Dyarchy.
محفوظ امور	۲۸	Reserved Subjects.
تفویض شدہ امور	۲۸	Transferred Subjects.
خود مختاری	۲۹	Autonomy.
اقلیت	۲۹	Minority.
اکثریت	۲۹	Majority.
گول میز کانفرنس	۳۱	Round Table Conference
نمائندہ	۳۱	Representative.
سند	۳۲	Charter.
قوتِ اعلیٰ	۳۳	Paramount Power.

اردو اصطلاح	صفحہ	جس انگریزی اصطلاح کا بدل ہے
قرطاس ابیض	۳۴	White Paper
چیدہ کمیٹی	۳۴	Select Committee.
قوت عالمہ	۳۴	Executive Power.
خصوصی ذمہ داریاں	۳۴	Special Responsibilities.
تمیز خصوصی	۳۵	Discretion.
وفاقی الحاق	۳۶	Federal Union.
مشیر	۴۰	Counsellors.
اقتدار اعلیٰ	۴۳	Sovereignty.
سیاسی روایات	۴۴	Political Traditions.
مراعات	۴۵	Privileges.
وثیقہ بشمولیت	۴۵	Instrument Of Accession
وثیقہ ہدایات	۴۷	Instrument Of Instructions
قبائلی علاقہ	۴۸	Tribal Area.
دفاع ملکی	۴۹	Defence.
مشاورتی کونسل	۴۹	Advisory Council.
مالی مشیر	۵۰	Financial Advisor
امتیازی سلوک	۵۱	Discrimination.
انفرادی رائے	۵۱	Individual Judgement

اردو اصطلاح	صفحہ	جس انگریزی اصطلاح کا بدل ہے
بلاد اسطہ انتخاب	۵۳	Direct Election
بالواسطہ انتخاب	۵۳	Indirect Election.
فرقہ وار	۵۳	Communal.
پست اقوام	۵۴	Depressed Classes.
مزدوروں کے نمائندے	۵۶	Representatives of Labour.
مسودہ قانون	۵۷	Bill.
ہنگامی احکام	۶۰	Standing Orders.
معرض التواہیں	۶۱	Pending.
میںرانیہ	۶۲	Budget.
مالیہ یا مالیانہ	۶۳	Revenue
مد	۶۳	Item.
حکم باختیار کونسل	۶۶	Order in Council.
فرقہ دار فیصلہ	۷۰	Communal Award.
معاہدہ پونا	۷۰	Poona Pact.
انتخابی رجسٹر	۷۰	Electral Roll.
حق رائے دہی	۷۲	Franchise.
حلقہ رائے انتخاب	۷۲	Constituencies.
فرد انتخاب	۷۲	List of Voters.

جس انگریزی اصطلاح کا بدل ہے	صفحہ	اردو اصطلاح
<i>Residue Powers.</i>	۷۴	بقیہ اختیارات
<i>Minister for Labour.</i>	۷۵	وزیر محنت و مزدوری
<i>Documents.</i>	۷۵	متعلقہ کاغذات
<i>Legislative Lists.</i>	۷۵	آئینی امور کی فہرستیں
<i>Concurrent List.</i>	۷۶	مشترکہ فہرست
<i>Ordinance.</i>	۷۷	ہنگامی قانون
<i>Administrative Relations</i>	۸۳	انتظامی تعلقات
<i>Federal Finance.</i>	۸۷	وفاقی مالیات
<i>Stamp Duty.</i>	۸۷	محصول اسٹامپ
<i>Export.</i>	۸۹	برآمد
<i>High Court.</i>	۹۲	عدالت عالیہ
<i>The International Court the Hague</i>	۹۴	ہینگ کی بین الاقوامی عدالت
<i>Contract.</i>	۹۷	معاہدہ
<i>Statutory Authority.</i>	۱۰۵	آئینی جماعت با اختیار
<i>Panel.</i>	۱۱۲	جماعت مخصوصی
<i>Cabinet.</i>	۱۱۳	کابینہ
<i>Board of Directors, East India Company.</i>	۱۱۳	ایسٹ انڈیا کمپنی کی عدالت مالکان
<i>Prescribed Manner.</i>		متعین کردہ طریق

اغلاط نامہ

صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱۸	۳	ممالک کو بھی	ممالک بھی
۱۹	۹	مگر اسکے بھائی بھائی اور صرف صوبائی حکومتوں کیلئے خاص کر دیئے جاتے ہیں۔	اور بعض امور ایسے ہوتے ہیں جو صوبائی حکومتوں کے لئے چھوڑے جاتے ہیں۔
۲۱	۱۴	نا قابل ترمیم	تقریباً نا قابل ترمیم
۲۳	۱۹	یہ سطر کتابت سے رہ گئی ہے،	ہندوستان میں دجیہ کہ ہم آگے دیکھیں گے معیار نیابت مختلف رکھا گیا ہے۔
۲۹	۱۵	پنجاب اور بنگال	پنجاب، بنگال اور سرحد
۳۴	۱۰	چیدہ کمیٹی بنائی گئی	چیدہ کمیٹی بنائی گئی جسکے صدر لارڈ لائل کوٹہ
۴۴	۱۸	ایجنٹ	ریجنٹ
۴۹	۱۸	وزارت	وزارت
۵۱	۲	گورنر جنرل	گورنر جنرل
۵۴	۱۶	۱۴ نشستیں	۱۶ نشستیں
	۱۷	نواکھ	۹ لاکھ ۳۶ ہزار ۲ سو ۲۸
۵۷	۱۶	سمبلی	آسبلی
۶۳	۱۵	ڈگری	ڈگری

صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۷۰	۹	کے	نے
۷۱	۱۰	اخراجات	انخراجات
۷۵	۲	ازانہ	آزادانہ
۷۸	۱۱	گورنر	گورنر جنرل
۸۳	۱۵	قواتین	تواین
۹۷	۱۰	وغیر	وغیرہ
۱۰۱	۱۶	وغیر	وغیرہ
۱۰۸	۲	عہدہ برآمد	عہدہ برآ
	۳	اپنے	اپنی
۱۱۷	۸		
	۹	سپین والی	
	۱۰	کے خاندین	
	۱۱	مسلمانوں کی	
	۱۲	اور	
	۱۳	عورتوں کی	
	۱۴	نشتیں	
	۱۵	۱۱-خانہ	
	۱۶	حسب بالا	
	۱۷	عورتوں کی	
	۱۸	نشتیں	
۱۱۹	۱۰	صورت ہوگی	صورت یہ ہوگی۔
۱۳۲	۱۳	کے	کی

باب ۱

وفاقی حکومت کی تعریف اور اسکے لوازم

وفاقی حکومت کی ابتدا تاریخی اعتبار سے تو وفاقی نظام حکومت کا تصور بہت پرانا ہے کیونکہ ایک قسم کی وفاقی حکومت

سے دنیا اُس وقت بھی آشنا تھی جب یونانیوں کی سیادت کا آفتاب اپنی پوری آب و تاب کے ساتھ کرۂ ارض کے معلومہ گوشوں پر چمک رہا تھا۔ تاریخ یونان کے صفحات میں ایسے تذکرے ملتے ہیں جن کی روشنی میں یہ معلوم کر لینا کچھ دشوار نہیں کہ وفاقی نظام حکومت کے قیام کے سلسلے میں اہل یونان نے سبق آموز سیاسی تجربات کئے تھے۔ مگر سیاسی نقطہ نظر سے وفاقی حکومت اٹھارویں صدی عیسوی کی پیداوار ہے۔ یہ اہل امریکہ تھے جنہوں نے صحیح معنی میں سب سے پہلے وفاقی طرز حکومت کے تصور سے دنیا کو آشنا کیا اور نہ صرف آشنا کیا بلکہ اُس تصور کو ایک مستقل اور پائدار حکومت کی شکل میں ڈھال کر بھی دکھا دیا۔ وفاقی حکومت کو رواج دینے کا بہرا امریکہ کے ان بیدار مغز مفقنوں اور سیاستدانوں کے سر پہ جنہوں نے اٹھارویں صدی میں انگلستان سے سیاسی رشتہ توڑ کر جارج واشنگٹن کی قیادت میں ریاستہائے متحدہ امریکہ کی بنیاد ڈالی ❖

وفاقی نظام کی مقبولیت کم و بیش پچاس برس تک وفاقی طرز کی حکومت امریکہ میں کامیابی کے ساتھ چلتی رہی۔ اس کامیابی سے

اور ممالک کو بھی متاثر ہوئے۔ رقبہ حالات اور ضروریات وقت انہیں مجبور کر رہی تھیں کہ اپنے اپنے سابقہ نظام حکومت پر نظر ثانی کریں۔ جب انہوں نے دیکھا کہ امریکہ کے نئے طرز کے نظام حکومت میں ہماری مشکلات کا حل موجود ہے تو وہ بھی تھوڑی بہت تبدیلی کر کے وفاقی حکومت کو اپنے ہاں رولج دینے لگے۔ اسی اثنا میں امریکہ میں خانہ جنگی شروع ہو گئی۔ ایک طرف شمالی ریاستیں تھیں جو قیام وفاق کی حمایت میں تھیں اور دوسری طرف جنوبی ریاستیں تھیں جو قیام وفاق کی مخالف اور خود کو وفاق سے علیحدہ رکھنے پر بضد تھیں۔ بہت کچھ کھینچا تانی اور جنگ و جدال کے بعد شمالی ریاستیں اپنے مخالفوں پر بھاری پڑیں اور امریکہ میں وفاقی نظام حکومت کی جڑیں اور بھی مضبوط ہو گئیں۔ جو ممالک امریکہ کی خانہ جنگی کے سلسلے میں رقبہ حالات کا وہ بچھی سے مطالعہ کر رہے تھے، ان پر شمالی ریاستوں کی کامیابی نے بہت گہرا اثر ڈالا۔ شمالی ریاستوں کی کامیابی اہل میں وفاقی نظام حکومت کی کامیابی سمجھی گئی۔ چنانچہ سب سے پہلے کیسٹنڈا والوں نے اپنے ہاں وفاقی حکومت رائج کی پھر مشہور زمانہ جرمن مڈرل وڈوان ہمارک نے وفاقی اصول کی بنیاد پر جرمنی کی شمالی ریاستوں کی ایک کانفیڈریشن بنائی اور سن ۱۸۷۱ء میں آسٹریلیا کی برطانوی نوآبادیوں نے بھی ریاستہائے متحدہ امریکہ کے نقش قدم پر چلتے ہوئے وفاقی حکومت قائم کر لی۔

ہندوستان میں ایک عرصے سے (بلکہ یوں کہنا چاہیے کہ معنوں کے زوال کے بعد ہی سے) حالات وفاقی حکومت کے قیام کی طرف راجح تھے۔ چنانچہ

آب گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ (یا جدید دستور) ۱۹۳۵ء کی رو سے اس ملک میں بھی وفاقی حکومت قائم ہو گئی ہے جس میں صوبے اور ریاستیں شامل ہیں۔

وفاقی نظام حکومت کی تشریح
وفاقی نظام حکومت میں دو قسم کی حکومتیں ہوتی ہیں۔ ایک مرکزی حکومت ہوتی ہے جو بحیثیت مجموعی کل ملک کی حکمران سمجھی جاتی ہے۔ دوسری قسم کی حکومت صوبوں میں اپنا کام کرتی ہے۔ بعض امور ایسے ہوتے ہیں جن پر مرکزی حکومت کا اختیار چلتا ہے۔ اور صوبائی حکومتیں ان امور کے دائرے میں قدم نہیں رکھ سکتیں مگر اس کے ساتھ ہی بعض امور صرف صوبائی حکومتوں کے لئے خاص کر دیئے جاتے ہیں۔ ان امور کا تعلق اکثر و بیشتر صوبائی معاملات سے ہوتا ہے اور یہ ظاہر ہو کہ صوبائی معاملات پر جتنا عبور صوبائی حکومتوں کو ہو سکتا ہے مرکزی حکومت کو نہیں ہو سکتا۔

اب رہے باشندگان ملک، سو وہ دونوں حکومتوں کے گے تسلیم نہ کرتے ہیں۔ جتنے وہ اپنی صوبائی حکومتوں کے وفادار ہوتے ہیں اتنی ہی وابستگی انہیں مرکزی حکومت سے بھی ہوتی ہے۔ صوبائی اور باب حکومت کے اختیاریں یہ بات نہیں ہے کہ وہ صوبیات کے باشندوں کو مرکزی حکومت کے بنائے ہوئے قوانین کی مطابقت سے باز رکھ سکیں گو یہ بات مسلم ہے کہ صوبوں کی حکومتیں بھی (اُس دائرہ اختیار میں رہ کر جو دستور نے ان کے لئے وضع کر دیا ہے) آزادانہ طور پر قانون بنا سکتی ہیں۔

یہ ضروری نہیں کہ مرکزی حکومت اور صوبائی حکومت دونوں کا دائرہ اختیار برابر ہی ہو۔ یا مرکزی حکومت کا دائرہ اختیارات صوبوں کے مقابلے میں لازمی طور پر زیادہ وسیع ہو جہاں تک تفویض اختیارات کا تعلق ہے یہ مسئلہ عام طور پر حالات اور رجحانات کو دیکھتے ہوئے طے کیا جاتا ہے۔ اگر وفاقی حکومت قائم ہوتے وقت باشندگان ملک کا رجحان صوبائیت کی بنسبت قومیت کی طرف زیادہ ہو تو قدرتی طور پر مرکزی حکومت کے اختیارات صوبائی حکومتوں کے مقابلے میں زیادہ رکھے جاتے ہیں۔ لیکن اگر صورت حال اس کے برعکس ہو تو صوبائی حکومتوں کو مرکز سے زیادہ اختیارات ملتے ہیں۔

مثلاً کینیڈا میں جب وفاقی حکومت قائم ہوئی تو اس وقت قومیت کا زیادہ زور تھا اور ملک کا رجحان صوبائیت کی طرف نہیں تھا۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ مرکزی حکومت کو زیادہ اختیارات دیئے گئے اور صوبوں کے حصے میں نسبتاً کم اختیارات آئے۔ مگر اسکے برخلاف امریکہ میں چونکہ قیام وفاق کے دور میں صوبائیت کا جذبہ قومیت کے مقابلے میں قومی ترسنا اور لوگ مرکزی حکومت کو زیادہ اختیارات دیئے جانے کے مخالف تھے۔ اس لئے اس رجحان کا اثر قبول کرتے ہوئے دستور ساز جماعت نے مرکزی حکومت کو صرف چند معین امور سونپے اور باقی کل اختیارات علمانی صوبائی حکومتوں کے لئے چھوڑ دیئے۔

وفاقی دستور کی مخصوص حیثیت | تقسیم اختیارات میں زیادہ سے زیادہ وضاحت سے کام لیا جاتا ہے اور کسی شک یا شبہ کی قطعاً گنجائش نہیں چھوڑی جاتی۔ یہ تقسیم وفاق دستور ساری کرتا ہے جسے ایک

دستور ساز جماعت بناتی ہے۔ دستور کی دفعات کے ذریعہ سے جدا جدا دولوں حکومتوں کے اختیارات کی تشریح کر دیتی ہے۔ اور اسکے بعد دولوں حکومتوں میں سے کوئی بھی ان دفعات سے باہر نہیں جاسکتی۔

اسی طرح دستور اساسی حکومتوں کے ارباب اختیار کی دسترس سے بھی بالاتر رکھا جاتا ہے۔ اصولاً یہ بہت مناسب ہے۔ کیونکہ اگر دستور کا مخصوص فریضہ مرکزی اور صوبائی حکومتوں کے اختیارات اور فرائض کا تعین اور انکی حد بندی ہے تو یقیناً اسے ان حکومتوں کی پہنچ سے دور ہی ہونا چاہئے۔ ان حکومتوں کے ارباب اختیار ایسے قوانین میں رد و بدل کرنے کا تو ضرور حق رکھتے ہیں جو وہ خود بنائیں مگر دستور اساسی اصولاً ان کی ترمیم تیشیح سے بہت اونچا ہوتا ہے۔ اور اس میں وہ اپنی طرف سے کچھ گھٹا بڑھا نہیں سکتے۔

یہ کام ایک دستور ساز جماعت کے ہاتھوں انجام پاتا ہے جسے صرف اسی کام کے لئے مقرر کیا جاتا ہے۔ دوسرے نفلوں میں دستور اساسی معین ہوتا ہے۔ اس میں لچک نہیں رکھتی جاتی۔ مثال کے طور پر ریاستہائے متحدہ امریکہ کا وفاقی دستور اساسی ناقابل ترمیم ہے۔ نہ تو کانگریس اس میں کوئی رد و بدل کر سکتی ہے اور نہ کوئی ریاست۔ یہی حال آسٹریلیا اور کینیڈا کے دستوروں کا ہے۔

وفاقی نظام کے لوازم وفاقی عدالت اور دیوانی جماعت قانون ساز

جزوی امر میں یہ تشریح بالکل واضح نہیں ہوتی، اسلئے بعض اعتبار سے بعض باتیں

مشتبہ رہ جاتی ہیں۔ ان مشتبہ باتوں پر مرکزی اور صوبائی حکومتوں کے درمیان تصفیہ طلب سوالات اٹھ کھڑے ہوتے ہیں۔ ایسے تنازعہ فیہ معاملات کا فیصلہ کرنے کے لئے ایک وفاقی عدالت بنائی جاتی ہے۔ یہ عدالت وفاقی نظام حکومت کا لازمی عنصر ہے۔ اس کی خصوصیت یہ ہے کہ یہ بالکل غیر جانبدار رہ کر فیصلے دیتی ہے جب کبھی کسی علاقے کی ملکیت کے سلسلے میں مرکز اور صوبوں میں یا صوبوں اور صوبوں میں تنازعہ پیدا ہوتا ہو یا جب کبھی ایک حکومت یہ محسوس کرتی ہے کہ دوسری حکومت اس کے علاقے پر بے جا تصرف کر رہی ہے تو وفاقی عدالت دونوں کے درمیان حکم بنکر معاملے کا تصفیہ کرتی ہے۔

بعض اوقات ایسا بھی ہوتا ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز کا منظور کیا ہوا قانون بھی اسی وضع قطع کا ہوتا ہے جو کسی مقامی حکومت کے منظور کردہ قانون کی ہوتی ہو اس صورت میں یہ بات بالکل صاف ہے کہ مقامی حکومت کا قانون اسی وقت درست تسلیم کیا جاسکتا ہے جب وہ اسکے دستوری دائرہ اختیار کے اندر اندر ہو۔ اسی طرح کوئی صوبائی حکومت یا مرکزی حکومت دستور کے خلاف قانون منظور نہیں کر سکتی۔ ان تمام باتوں کا فیصلہ وفاقی عدالت کرتی ہے۔ اگر کوئی شخص یہ محسوس کرے کہ ایک ایسا قانون نافذ کیا جا رہا ہے جو دستور اساسی کے منشا کے خلاف ہے تو وہ اس قانون کی مخالفت سے انکار کر کے معاملہ وفاقی عدالت کے سامنے پیش کر سکتا ہے۔ عدالت مذکور اسکے دلائل سننے گی اور فیصلہ صادر کرے گی۔ اگر شخص مذکور کے دلائل قوی ہوں گے تو قانون پس پشت ڈال دیا جائیگا اور تا وقتیکہ دستور میں ترمیم ہونے کے بعد اسکے لئے گنجائش نہ بچے وہ اسی طرح پڑا رہے گا۔

غرض وفاقی عدالت اصول وفاقی کی پشت پناہ اور اس کی محافظ ہوتی ہے۔ امریکہ

میں وفاقی عدالت کا درجہ بہت بلند ہے۔ سابق صدر امریکہ مشروین نے ایک دفعہ کہا تھا ”ہماری عدالتیں ہمارے وفاقی نظام حکومت کا توازن برقرار رکھنے والا پہلیہ ہیں۔“ یہی صورت کینیڈا اور آسٹریلیا میں بھی ہے۔ آسٹریلیا میں وہاں کی عدالت عالیہ اور کینیڈا میں برطانوی پریوی کونسل کی جڈیشنل کمیٹی مرکز اور صوبوں کے درمیان توازن اقتدار قائم رکھتی ہے۔ ان دونوں ممالک میں وفاقی عدالتیں دستوری نظام کی سچی محافظ ہیں۔

عدالت عالیہ کی طرح دو ایوانی جماعت قانون ساز بھی وفاقی دستور کا ایک ضروری عنصر ہے۔ جماعت قانون ساز کے دو ایوان ہں مصلحت کی بنا پر رکھے جاتے ہیں کہ وفاق کے سب صوبے طاقت اور رقبے کے لحاظ سے برابر نہیں ہوتے بعض زیادہ وسیع زیادہ آباد اور خوشحال ہوتے ہیں کچھ مقابلے میں دوسرے صوبے رقبہ آبادی میں کم اور ذرائع خوشحالی سے محروم ہوتے ہیں۔ اگر مرکزی حکومت کی جماعت قانون ساز میں ایک ہی ایوان رکھا جائے تو نیابت کا معیار یا تو رقبہ یا آبادی یا دولت کو قرار دینا چرنگاں صورت میں بڑی اور خوشحال اور گنجان ریاستیں جماعت قانون ساز پر قبضہ جالینگے (یا پھر نیابت کا معیار تعداد کی کیا نیبت ہوگا جس سے بڑی ریاستیں یقیناً نقصان میں رہیں گی) یہ دونوں صورتیں ناقابل عمل ہیں۔ اسلئے ایک درمیانی راستہ اختیار کیا جاتا ہے۔ مرکزی جماعت قانون ساز کے دو ایوان بنائے جاتے ہیں۔ ایک اسمبلی دوسرا کونسل اسمبلی میں صوبوں اور ریاستوں کو آبادی کی بنا پر نیابت دیا جاتی ہے۔ کونسل میں آبادی، رقبہ یا دولت سے قطع نظر کر کے سب کو مساوی حق نمائندگی دیدیا جاتا ہے۔ امریکہ نے ۱۷۸۷ء میں سب سے پہلے وفاقی جماعت قانون ساز کا یہ ڈھانچہ تیار کیا تھا۔ آسٹریلیا اور سوئٹزرلینڈ میں بھی صوبوں کے حق نیابت کا مسئلہ ہی اصول پر طے ہوا۔

باب ۲

غدر ۱۸۵۷ء سے ۱۹۳۵ء تک

ایسٹ انڈیا کمپنی کا دور | اُدھر تو اوزنگ زیب کی آنکھ بند ہوئی، اُدھر اس کے نااہل جانشین تخت حکومت پر قبضہ جمانے کیلئے آپس میں دست و گریباں ہونے لگے۔ انکی اس غیر ذمہ دارانہ روش سے ملک کے سیاسی مطلع پرافر اتفری کا غبار چھا گیا اور ہندوستان میں خانہ جنگی سی شروع ہو گئی۔ صوبیدار دہلی کی قومی اور منظم مرکزی حکومت کے رعب کی وجہ سے سر اٹھانے کی جرأت نہیں کرتے تھے۔ اب انہوں نے دیکھا کہ مرکزی حکومت بے دست و پا ہوتی جاتی ہے اور میدان صاف ہے۔ ہر ایک نے ملک کی عام نظم و انتظامیہ سے فائدہ اٹھایا اور اپنی جگہ خود مختار حکمران بن بیٹھا۔ یوں مغلوں کے زوال کے بعد ہندوستان کی حکومت خود بخود صوبوں میں منقسم ہو گئی۔

کچھ عرصہ بعد ایسٹ انڈیا کمپنی کا ہندوستان میں عمل دخل شروع ہوا۔ اس کمپنی کو ملکہ ایلیزبتہ تاجدار انگلستان نے ۱۷۷۳ء میں ہندوستان جا کر تجارت کرنے کی سند دی تھی۔ ایسٹ انڈیا کمپنی ابتداء میں تو ملکی معاملات سے بہت کم سروکار رکھتی تھی، مگر رفتہ رفتہ وہ راجاؤں اور نوابوں کی اندرونی کمزوریوں کی وجہ سے

انکے داخلی معاملات میں ہاتھ ڈالنے لگی۔ اور بعد کو تو اسے عام ملکی سیاسیات پر بھی نیم حاکمانہ اقتدار حاصل ہو گیا۔ جب کمپنی برسرِ حکومت آئی تو اس نے بھی یہی مناسب سمجھا کہ نظامِ حکومت صوبائی پیمانے پر چلا یا جائے۔ چنانچہ مدراس، بمبئی اور بنگال میں صوبائی حکومتیں قائم کر دی گئیں۔ یہ حکومتیں اپنے اپنے صوبوں میں انتظامی کاروبار انجام دیتی تھیں اور لیڈن ہال اسٹریٹ لندن کی مرکزی اور بااختیار جاعت کے سامنے جوابدہ تھیں۔

۱۷۷۳ء سے ہندوستان کی حکومت دستوری سانچے میں ڈھلنی شروع ہوئی اس سال برطانوی پارلیمنٹ نے ریگولیشن ایکٹ کے نام سے ایک قانون ہندوستان کے لئے بنایا اس قانون سے ہر پریسیدنسی کو جداگانہ حکومت مل گئی، بنگال پریسیدنسی کو مدراس اور بمبئی پر قدرے قلیل آئینی فوقیت دی گئی اور بنگال کا گورنر، گورنر جنرل کہلانے لگا۔

اسکے بعد پچاس برس تک گورنر جنرل کے اقتدار اور اسکی اہمیت میں اضافہ ہی ہوتا گیا گو اتنی بات ضرور تھی کہ جہاں تک انکے اندرونی معاملات کا تعلق تھا مدراس اور بمبئی کی پریسیدنسیوں کی حکومتیں بنگال کی حکومت کو انہیں دخل نہیں دینے دیتی تھیں ریگولیشن ایکٹ کا منشاء مرکزیت حکومت کی تحریک کی بنیاد ڈالنا تھا۔ ۱۷۸۳ء میں اسی قسم کا ایک اور قانون وضع ہوا جس سے مرکزیت حکومت کو مزید تقویت پہونچی، مدراس اور بمبئی کی حکومتوں سے قانون سازی کا اختیار لے لیا گیا، انہیں صرف یہ حق حاصل رہا کہ بنگال کے گورنر کو قوانین تجویز کر کے بھیج دیں، اور بنگال کے گورنر کو تمام ہندوستان کا گورنر جنرل با اختیار کونسل بنا دیا گیا۔

۱۷۸۵ء کے بعد | ۱۷۸۵ء کے بعد لیٹ انڈیا کمپنی ہندوستان کے

سیاسی منظر عام سے روکش ہو گئی اور کشور ہند کی زمام سلطنت تاجدار برطانیہ عظمیٰ نے اپنے ہاتھوں میں لے لی۔ دوسرے نقطوں میں کمپنی کا حق حکومت تاج انگلستان کو منتقل ہو گیا۔ پارلیمنٹ نے ہندوستان کی حکومت کا انتظام کرنے کے لئے ایک وزیر مقرر کیا جو صلاطین وزیر ہند کہلایا اور اسکی امداد کے واسطے دس (سے لیکر چودہ تک) تنخواہ دار ممبروں کی ایک کونسل مقرر کر دی جسے انڈیا کونسل کا نام دیا گیا۔

۱۸۶۱ء میں برطانوی پارلیمنٹ میں ہندوستان کی کئی ترقی کے لئے انڈین کونسلز ایکٹ کے نام سے قانون منظور ہوا۔ اسکی رو سے بمبئی، بنگال، مدراس، صوبجات متحدہ آگرہ واوہ، پنجاب اور شمال مغربی سرحدی صوبہ میں کونسلیں قائم ہوئیں۔ مرکزیت حکومت کی جو تحریک جاری تھی، اسے کونسلز ایکٹ سے کوئی نقصان نہیں پہنچا۔ وجہ یہ تھی کہ ہر چند صوبجاتی کونسلیں رگورنر جنرل کی رضا حاصل کر لینے کے بعد، خود ہی اپنے اپنے صوبوں کے لئے قانون بناتی تھیں، تاہم رگورنر جنرل مع کونسل کا ہمہ گیر اختیار کمرانی تمام ملکی نظم و نسق پر حاوی تھا۔

اب لارڈ کرزن کی رگورنر جنرل کی کا زمانہ آیا۔ موصوف نظام حکومت میں اور بھی زیادہ مرکزیت پیدا کرنے پر مصر تھے حالانکہ مرکزیت پہلے ہی اپنی معرک کو پہنچ چکی تھی۔ لارڈ ہمنٹن رگورنر جنرل مقرر ہوئے تو ہوا کا رخ بدلا۔ اسپر اصرار کرنا فضول سمجھا جانے لگا کہ حکومت کی تمام باگیں مرکزی حکومت ہی اپنے پنجے میں رکھے۔ ایسی صورت میں جب بعض معاملات صوبجاتی حکومتیں اپنے طور پر بھی اچھی طرح طے کر سکتی تھیں، مرکزی حکومت کا ان میں دخل دینا بالکل بے موقع تھا۔

شاہی کمیشن ۱۹۰۸ء | چنانچہ نظام حکومت میں مناسب اصلاحات کی سفارش

کرنے کے لئے ایک شاہی کمیشن مبیٹھا۔ کمیشن نے ہندوستان کے مختلف گوشوں میں حالات کی مفصل تفتیش کی۔ صدر اسمہ کار، وغیرہ کار، سی شہادتیں لیں اور بالآخر ۱۹۰۸ء میں اپنی رپورٹ پیش کر دی۔ اس رپورٹ کا حاصل یہ تھا کہ مرکزی حکومت کے اختیارات حکومت پر کوئی ضرب نہ لگانی چاہئے مگر صوبوں کو بعض امور میں خود اختیار بتا دیا جائے۔

۱۹۰۹ء کا انڈین کونسلز ایکٹ شاہی کمیشن کی اسی سفارش پر مبنی تھا عرف عام میں اسے منٹو مارلے ریفارمز کہتے ہیں۔ اس سے صوبائی کونسلوں کو حکومت کے شعبہ عالمہ پر پہلے کی بنسبت زیادہ قابو حاصل ہو گیا۔ عملاً ان کونسلوں کی حیثیت مشاورتی مجالس سے زیادہ نہ تھی کیونکہ ان پر کوئی انتظامی ذمہ داری عائد نہ ہوتی تھی شاہی کمیشن کی رپورٹ منظر عام پر آنے کے دو سال بعد ماہ اگست ۱۹۱۱ء میں لارڈ ہارڈنگ نے جو لارڈز بنٹو کے سبکدوش ہونے پر ہندوستان کے وائسرائے بنے تھے، ملک معظم کی حکومت کو ایک مراسلہ بھیجا جس میں ہندوستانی صوبوں کو از سر نو تقسیم کرنے اور دارالخلافہ کلکتہ سے ہٹا کر دہلی منتقل کئے جانے کے مسائل اٹھائے گئے تھے۔ بعض اہل الرائے کا خیال ہے کہ اس اہم تاریخی مراسلے میں پہلی بار اس امر کی وضاحت کی گئی تھی کہ ہندوستان کی حکومت کا ڈھانچہ دفاعی پسپائے پر تیار ہونا چاہیئے مگر اس وضاحت کا کوئی مؤثر نتیجہ برآمد نہیں ہوا کیونکہ وہ روایات جو مرکزیت حکومت کی موید تھیں مضبوطی سے ملک میں جڑ پکڑے ہوئے تھے اور عوام اور عمال حکومت دونوں طبقے وفاق کو ہندوستان کی حکومت کا نصب العین بنانا دو راز کا سمجھتے تھے۔

۱۹۱۱ء میں برطانیہ کے ایک ذمہ دار سیاست دان مشرانیکو نجر پٹا نوی پارلیمنٹ

مونٹ فورڈ رپورٹ ۱۹۱۱ء
صوبوں میں دعوں

کے دارالعوام میں تقریر کرتے ہوئے کہا :-

”ملکِ معظم کی حکومت کی پالیسی جس سے حکومت ہند بھی بالکل متفق ہے، یہ ہے کہ (ہندوستان کے) نظامِ حکومت کے ہر شعبے میں ہندوستانیوں کو ہمیشہ از پیش شریک کیا جائے۔ اور اس خیال سے کہ ہندوستان کو بتدریج ذمہ دار حکومت دیکر اسے دولتِ برطانیہ کا جزوِ لاینفک بنانا ہے، حکومت خود اختیاری کے اداروں کو تدریجاً ترقی دی جائے۔ چنانچہ ملکِ معظم کی حکومت نے فیصلہ کیا ہے کہ جلد از جلد اس سمت میں مؤثر قدم اٹھایا جائے۔

”میں اس پر اتنا اضافہ اور کروں گا کہ اس حکمتِ عملی کو تدریجاً بام ترقی تک پہنچایا جاسکتا ہے اور حکومت ہائے برطانیہ و ہند ہی جن پر ہندوستانی عوام کی ترقی و خوشحالی کی ذمہ داری عائد ہوتی ہے، اس ترقی کے لئے مناسب وقت اور وقتاً کا صحیح اندازہ کر سکتی ہیں۔ اور ان دونوں حکومتوں کے واسطے ان اصحابِ کاتعاون شمع راہ ہوگا جنکے شافلوں پر نئے مواقعِ خدمات کا بار رکھیں گے اور جنکے احساسِ ذمہ داری ہی پر مستقبل کا دار و مدار ہوگا۔“

۱۹۱۸ء میں مونٹ فورڈ رپورٹ شائع ہوئی۔ رپورٹ کے مصنفوں نے صوبوں کے لئے دو عملی کی سفارش کی تھی۔ گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء مونٹ فورڈ رپورٹ کی سفارشات کی بنیادوں ہی پر تعمیر ہوا۔ اسکی زو سے صوبوں کی حکومتوں کو جزوی حکومت خود اختیاری مل گئی۔ محفوظ امور گورنر اور اسکی کونسل کے زیر اختیار رہے اور تفویض شدہ امور گورنر اور اسکے مقرر کردہ وزراء کے زیر انتظام کر دیئے گئے۔ ان وزراء کو گورنر صوبائی مجالس قانون ساز میں سے لیتا تھا۔

دو عملی نظام کا اثر | بعض مستند سیاست دانوں کی رائے ہے کہ صوبوں میں دو عملی

وفاق ہند کے قیام کی تھمید تھی۔ مونٹ فورڈ رپورٹ کے

مُصنّف تو یہی کہتے تھے کہ ہندوستان کی حکومت کے لئے جو دستور ہم از سر نو وضع کر رہے ہیں وہ وفاقی نہیں ہے بلکہ اس سے صرف مرکز اور صوبوں کے اختیارات حکومت کے درمیان حد فاصل قائم کی جا رہی ہے۔ مگر ۱۹۱۹ء کے گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ کے

نفاذ کے بعد جب دو عملی نظام پر عمل درآمد ہوا اور صوبوں کو محدود اختیار کی فوائد سے مستیع ہونے کا موقع ملا تو خواہ مخواہ باشندگان ملک کے ذہنوں میں ایک ایسے وفاق ہند کا تصور جاگزیں ہونے لگا جس کی بنیاد مکمل صوبائی خود اختیاری پر توجہ تھی۔

نصو وفاق کی ترویج | مسلمانوں کے مطالبات نے بھی وفاق کو قریب تر
اور مسلمانان ہند لانے میں بڑا کام کیا۔ من حیث القوم مسلمان ہمیشہ

اس امر کی کوشش کرتے رہے ہیں کہ ملکی نظم و نسق پر ان کے قومی وجود کا اثر ضرور پڑے۔ مردم شماری کے اعتبار سے وہ کل ہندوستان میں اقلیت میں ہیں اور اکثر صوبیات میں بھی ان کی یہی حیثیت ہے۔ اس لئے وہ اس بات کی توقع کر نہیں سکتے تھے کہ تمام

ہندوستان میں مجموعی طور پر یا اقلیت والے صوبوں میں وہ حسب منشاء حکومت کی پالیسی ترتیب دے سکیں گے۔ مگر پنجاب اور بنگال میں وہ اکثریت میں ہیں اس لئے

انہوں نے اپنی تمام تر توجہ ان ہی دو صوبوں کی طرف منطوف کر دی تاکہ کم از کم ان دو صوبوں میں وہ اپنی حکومت قائم کر سکیں پھر سندھ میں بھی مسلمانوں کی کثیر آبادی تھی،

مگر سندھ بمبئی سے ملحق تھا جب تک سندھ بمبئی سے علیحدہ نہ ہوتا مسلمان اپنی اکثریت سے مستفید نہیں ہو سکتے تھے۔ اس لئے پنجاب اور بنگال میں سیاسی تنظیم کے ساتھ ہی

انہوں نے علیحدگی سندھ کے لئے بھی ایچی ٹیشن شروع کر دیا۔ یوں پنجاب، بنگال اور سندھ کے لئے مکمل صوبائی خود اختیاری جمل کرنے کی کوششیں مسلمانوں کی طرف سے شروع ہو گئیں اور ان کوششوں نے اصول وفاق کو ہندوستان کے سیاسی حلقوں میں مقبول بنایا

ہندوؤں کے بعض بعض سیاسی طبقوں میں ۱۹۱۹ء ہی سے وفاق ہند کا چرچا شروع ہو چکا تھا۔ اس دور کے بعض

ہندوؤں کا حصہ

مسلمہ ہندو پالیٹین اس خیال کا اظہار کرتے تھے کہ خود ہندو سوسائٹی صد ہا برس سے فرقوں اور ذاتوں کا فیڈریشن ہے۔ مگر چونکہ حکومت وقت یہ تسلیم کرنے کے لئے تیار نہ تھی کہ ہندوستان قیام وفاق کا اہل ہے۔ اس لئے وفاق حکومت کے قیام کا مطالبہ نمایاں طور پر پیش نہ کیا جاتا تھا۔

گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء میں ایک دفعہ یہ بھی سمجھی کہ دس برس بعد ایک کمیشن کے ذریعہ سے تحقیقات کرائی جائے کہ نظام حکومت کیسا چلا اور برطانوی ہند میں تعلیمی ترقی اور دستوری اداروں کے استحکام کی کیا حالت رہی؟ آیا ذمہ دار حکومت قائم کرنا مناسب ہے یا جتنی ذمہ داری پہلے سے لی ہوئی ہے اسی میں اضافہ یا ترمیم یا تحدید کر دینے کی ضرورت ہے؟

اس دفعہ پر عمل کرتے ہوئے حکومت برطانیہ نے نومبر ۱۹۲۷ء میں ایک شاہی کمیشن مقرر کیا۔ اس کے

سائمن کمیشن ۱۹۲۷ء

صدر برطانیہ کے مشہور مقتن اور سیاست دان سر جان سائمن تھے۔ ان کے نام کی نسبت سے عرف عام میں اسے سائمن کمیشن کہتے ہیں۔ سائمن کمیشن نے دو مرتبہ ہندوستان کا دورہ کیا۔ پہلا دورہ ماہ فروری ۱۹۲۸ء سے لیکر ماہ اپریل ۱۹۲۸ء تک رہا۔ دوسرے دورے

کی مدت ماہ اکتوبر ۱۹۲۶ء سے لیکر ماہ اپریل ۱۹۲۹ء تک ہے۔ مناسب تحقیقات کے بعد ماہ مئی ۱۹۳۳ء میں سائنس کمیشن نے برطانوی پارلیمنٹ کے سامنے اپنی رپورٹ پیش کی جس میں دفاق ہند کے قیام پر زور دیا گیا تھا۔ رپورٹ کی سفارشات کا حاصل یہ تھا کہ ہندوستان کی ازمیر نو دفاقی پیمانی پر تنظیم کی جائے اور ہندوستانی ریاستوں کو بھی جدید نظام حکومت میں آن شامل ہونے کا موقع دیا جائے۔

مگر چونکہ سائنس کمیشن صرف برطانوی ہند میں تحقیقات کرنے کے لئے مقرر کیا گیا تھا، اسلئے وہ نہ تو والیان ریاست اور ریاستی ارباب اختیار وغیرہ کی شہادتیں قلمبند کر سکا اور نہ اس نے دفاق ہند کی جزئیات کی تفصیل پیش کی تاہم کمیشن کے صدر سر جان سائن نے وزیر اعظم کو ایک مراسلہ لکھا جس کا خلاصہ یہ تھا کہ برطانوی ہند اور ریاستوں کے تعلق کو جن طریقوں سے ہموار کرنا مقصود ہو، اُن طریقوں کی جانچ پڑتال فوراً شروع ہو جانی چاہیے۔

گول میز کانفرنس | اس پر ملک معظم کی حکومت نے لندن میں گول میز کانفرنس طلب کی۔ اس کانفرنس میں برطانوی ہند اور برطانیہ کے نمائندوں کے علاوہ والیان ریاست ہائے ہند اور ان کے وزراء کو بھی شرکت کی دعوت دی گئی تاکہ شاہی کمیشن کی سفارشات کو سامنے رکھتے ہوئے ہندوستان کی آئندہ سیاسی بہبودی کے لئے راستہ نکالا جائے۔

ریاستیں اور دفاق | یہ سمجھنے کے لئے کہ ہندوستانی ریاستیں کیوں گول میز کانفرنس میں شریک ہوتیں یہیں چند قدم بھیچے پھٹ کر ہندوستان کی تاریخ پر ایک نظر ڈالنی ہوگی۔ موجودہ ہندوستانی ریاستیں بھی اسی

دور طوائف الملوکی کی پیداوار ہیں جو سلطنت مغلیہ کا چراغِ حیات بجھنے کے بعد ملک پر طاری ہوا تھا۔ اس دور ابتلا میں اصول حیات یہ تھا کہ جسکی لاٹھی، اسی کی بھینیس۔ اس اصول کی رُو سے ریاستیں خود مختار آزاد اور مطلق العنان تھیں۔ مگر جب الیٹ انڈیا کمپنی کی طاقت ہندوستان میں بڑھنے لگی، تو ریاستوں کو کمپنی کا اقتدار تسلیم کرنا پڑا۔ تاہم ابتدا میں کمپنی اور ریاستوں کے تعلقات کسی معاہدے وغیرہ کے پابند نہیں تھے۔ صورت یہ تھی کہ کمپنی کو خارجی اور عسکری معاملات پر پورا پورا قابو حاصل تھا اور اپنی ریاستوں کی حدود کے اندر اندر والیان ریاست خود مختار حکمرانوں کی طرح راج کرتے تھے۔

غذر ۱۸۵۷ء کے بعد ہندوستان کی حکومت تاج انگلستان کو منتقل ہوئی تو حکومت برطانیہ اور ریاستوں کے مابین سندوں، میثاقوں اور معاہدوں کی صورت میں سیاسی عہد نامے ہوئے مگر تعلقات کی پوچھ تو وہ پھر بھی ویسے ہی رہے۔ حسب سابق داخلی معاملات میں ریاستی حکمران آزاد تھے اور خارجی اور عسکری معاملات کی باگ ڈور حکومت برطانیہ کے پنجے میں تھی۔ البتہ جب انگریزوں کو یہ یقین ہو جائے کہ والئے ریاست انتظامی صلاحیت سے بے بہرہ ہونے کی وجہ سے ریاست کی رعایا کے لئے باعث نقصان ثابت ہو رہا ہے، تو اس صورت میں وہ ریاست کے اندرونی معاملات میں بھی مداخلت کرنے کے مجاز تھے۔ ۱۹۱۹ء تک برطانوی ہند اور ہندوستانی ہند (ریاستیں) ایک دوسرے سے بالکل بے خبر رہے۔ برطانوی ہند کے باشندے ریاستوں کے معاملات سے کم و بیش بیگانہ تھے۔ مونٹ فورڈ رپورٹ میں اس بات کا ذکر تو یقیناً آیا کہ دُور دراز مستقبل میں برطانوی ہند کے صوبوں

اور ریاستوں میں الحاق ہو جانے کا امکان ہے مگر ایک ایسے وفاقِ ہند کا جس میں شامل ہو کر صوبے اور ریاستیں ایک ہی رشتہ میں منسلک ہو جائیں لوگوں کے دماغوں میں کوئی تصور نہیں تھا۔

اسی طرح ریاستیں بھی برطانوی ہند کے معاملات سے بے تعلق تھیں اور اپنے پرانے ڈھترے پر چلی جا رہی تھیں جب ۱۹۱۹ء میں اصطلاحات رائج ہوئیں اور یہ نظر آنے لگا کہ ہندوستان کی حکومت تدریجاً اس ملک کے باشندوں کو تفویض کی جا رہی ہے تو والیان ریاست چونکے اور انہوں نے اپنے مستقبل کے متعلق سوچنا شروع کیا۔ ابھی تک تو یہ صورت تھی کہ حکومت ہند پرش گورنمنٹ کے نمائندہ کی حیثیت سے ریاستوں کے معاملات پر نگرانی رکھتی تھی اور انکی غور و پرداخت کرتی تھی۔ والیان ریاست اپنی اس حیثیت پر قانع اور اس انتظام سے مطمئن تھے۔ لیکن جب حکومت ملک کے باشندوں کو منتقل ہونے لگی تو انہیں منکر پڑی۔

ابتداء میں تو والیان ریاست نے برطانوی ہند کے باشندوں کی حکومت کے ماتحت ہونے سے انکار ہی کر دیا۔ اور یہ مطالبہ کرنے لگے کہ ریاستوں اور برطانوی ہند کے درمیان جو اقتصادِ تعلقی ہے اُس پر نظر ثانی کی جائے۔ اس چیمپیڈگی کو سلجھانے کے خیال سے ملکِ مظہم کی حکومت نے ۱۹۲۷ء میں سر ہارکورت ٹیلر کی صدارت میں ایک کمیٹی مقرر کی۔ اس کمیٹی کا کام جسے عام طور پر ٹیلر کمیٹی کہتے ہیں، یہ تھا کہ ریاستوں اور قوتِ اعلیٰ یعنی برطانیہ عظمیٰ کے مابین جو سیاسی رشتہ ہے اس کے متعلق تحقیق و تفتیش کرے۔

’ملک میں ریاستوں اور برطانوی ہند کے تعلقات کے مسئلہ میں بہت

دلچسپی لی جانے لگی اور عام طور پر یہ خیال ظاہر کیا جانے لگا کہ ہندوستان میں ایک فاتی حکومت کے قیام ہی سے جس میں ریاستیں بھی شامل ہوں گی، اس سوال کو حل کیا جاسکتا ہے۔ سائنس کمیشن نے بھی (جیسا کہ اوپر بتایا گیا ہے) یہی رائے ظاہر کی کہ چونکہ ہر اعتبار سے صوبے اور ریاستیں ایک دوسرے سے پیوستہ ہیں، اسلئے انہیں وفاق ہند میں شامل ہونے کا موقع دیا جائے۔ سائنس کمیشن کی سفارش اور والیان ریاست کی شمولیت وفاق پر آمادگی ہی کا یہ نتیجہ تھا کہ گول میز کانفرنس طلب کی گئی اور اس میں ریاستوں کو بھی بلا لیا گیا۔

قرطاس ابھیض | ماہ مارچ ۱۹۴۷ء میں حکومت برطانیہ نے قرطاس ابھیض شائع کیا۔ اس میں وفاق ہند کی تشکیل کی تجویزیں درج تھیں۔ ان تجویزوں پر غور کرنے کے لئے برطانوی پارلیمنٹ کی ایک چیدہ کمیٹی بنائی گئی۔ اس کمیٹی نے ہندوستانی نمائندوں سے مشورہ کیا اور تجویزوں پر غور کرنے کے بعد اپنی رپورٹ پیش کی۔ اسی رپورٹ پر جو ماہ اکتوبر ۱۹۴۷ء میں پیش کی گئی تھی، گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۴۷ء یعنی ہر جسے باختصار جدید دستور کہہ دیا جاتا ہے۔ جدید دستور کی رو سے تاج انگلستان کے تحت ہندوستان میں ایک وفاقی حکومت قائم ہوتی ہے۔ اس میں گورنروں اور چیف کمشنروں کے صوبے اور وہ ریاستیں شامل ہوں گی جو شمولیت پر رضامند ہوں۔

جدید دستور کا خاکہ | وفاق کی عاملہ قوت کا استعمال گورنر جنرل ملک معظم کے نائب کی حیثیت سے کرے گا۔ اسکے فرائض میں خصوصی ذمہ داریاں بھی شامل ہیں جیسے کمیٹی کے الفاظ میں "یہ خصوصی ذمہ داریاں حکومت یا حکومت کے محکموں کا کوئی جدا گانہ دائرہ عمل نہیں وضع کرتیں جس سے وزیروں کو باہر رکھا جائیگا بلکہ صرف اتنا ہو کہ ان کے وضع کردہ دائرہ عمل

میں گورنر جنرل کیلئے دستوراً یہ مناسب ہوگا کہ وزیروں سے مشورے لینے کے بعد اسے رد بھی کر سکے یا اس کے خلاف عمل کر سکے بشرطیکہ اُسے اپنی غیر پابند قوت فیصلہ کی مدد سے یہ رائے قائم کی ہو کہ معاملہ زیر غور کی صورت حال اس کی متقاضی ہے۔“

اُن معاملات کو چھوڑ کر جن میں تمیز خصوصی کے استعمال کا سوال درپیش ہوگا، باقی باتوں میں گورنر جنرل کی امداد اور اُسے مشورہ دینے کیلئے وزیروں کی ایک کونسل ہو کر گی، تمیز خصوصی کے استعمال کا مفہوم یہ ہو کہ ایسا قائم تھا تھے وقت گورنر جنرل وزیروں کے مشوروں سے بالا ہوگا۔ اُن معاملات میں جو تمیز خصوصی سے متعلق ہوں گے، وہ چاہے گا تو مشورہ طلب کر گیا اور نہ چاہے گا تو معاملات کو وزیروں سے بالا بالاطے کر دے گا۔

وفاقی جماعت قانون ساز گورنر جنرل بحیثیت نمائندہ تلج اور دو ایوانوں پر مشتمل ہوگی۔ ایک کونسل آف سینیٹ کہلائے گا اور دوسرے کا نام ہاؤس آف اسمبلی ہوگا۔ سندھ بمبئی سے اور اڑیسہ بہار اڑیسہ سے علیحدہ ہو کر نئے صوبے بن گئے ہیں۔

صوبوں میں عالمہ قوت ملک معظم کی طرف سے گورنر استعمال کر نیگے۔ ان کے فرائض میں بھی خصوصی ذمہ داریاں شامل ہیں۔ ان معاملات کو چھوڑ کر جن کا تمیز خصوصی کے استعمال سے تعلق ہے، باقی امور میں گورنر کی مدد اور اُسے مشورہ دینے کے لئے وزیروں کی کونسلیں ہوں گی۔ ہر صوبے میں ایک جماعت قانون ساز ہے، جو بعض صوبوں میں ایک اور بعض میں دو ایوانوں پر مشتمل ہے۔ مدراس، بمبئی، بنگال، صوبجات متحدہ اگرہ و اودھ، بہار اور آسام میں یہ جماعت کونسل اسمبلی اور گورنر بحیثیت نائب ملک معظم، پر مشتمل ہے اور باقی صوبوں میں گورنر اور اسمبلی پر ۔

باب ۳

قیامِ وفاق کے امکانات

یوں تو ہندوستان کی فضائیں تقریباً ربع صدی سے قیامِ وفاق کے لئے تیار ہو رہی تھیں مگر ۱۹۳۷ء میں یہ صاف نظر آنے لگا کہ ملک کے لئے جو دستور اسے قریب مستقبل میں ترتیب دیا جائیگا، اسکی بنیاد وفاقی اصول پر ہوگی۔ ایسے چند در چند امکانات عیاں تھے جن سے یہ معلوم کر لیا کچھ دشوار نہ تھا کہ ملک کے مختلف حصوں کے باشندے فی الحقیقت وفاقی زاویہ نگاہ رکھتے ہیں اور ہندوستان میں وہ تمام حالات موجود ہیں جن کی بنا پر اس ملک میں وفاقی طرز حکومت قائم ہو سکتی ہے۔ اس سے پہلے کہ ہم جدید دستور کا تفصیلی ذکر شروع کریں ان امکانات پر جو مسئلہ کے بعد سے اور بھی قوی ہو گئے ہیں ایک سرسری نظر ڈالنی چاہتے ہیں

قومیت اور صوبائیت | ماہرین دستور سازی کا یہ قول ہو کہ وفاقی الحاق

کسی ملک کے باشندوں کے لئے اسی وقت قابل قبول ہو سکتا ہے جب وہ سیاسی الحاق کو چاہتے ہوں مگر اتحاد کے خواہشمند نہ ہوں۔ دوسرے الفاظ میں انکا زاویہ نگاہ تو قومی ہوتا ہے مگر اسکے ساتھ ہی وہ اپنی صوبائیت کو بھی برقرار رکھنے کے ارادہ مند ہوتے ہیں اور حقیقت یہ ہے کہ قومیت اور صوبائیت کے جذبات ایک دوسرے

کا توازن برقرار رکھنے کا کام کرتے ہیں۔

اس سے انکار نہیں ہو سکتا کہ برطانوی ہند کے صوبوں میں اس قسم کی نئی ہوئی ذہنیت باشندوں کا خاصہ ہے۔ وہ قوم پرستی کے جذبے سے یقیناً سرشار ہیں اور وہ اس پر بھی ناز کرتے ہیں کہ ہمیں ہندوستانی قوم کا ایک جزو ہونیکا شرف حاصل ہے۔ مگر اسکے ساتھ ہی وہ اپنے صوبائی شعرا کو بھی کسی طرح فراموش کرنے کے لئے تیار نہیں ہیں۔

مدرس اور بمبئی میں ابھی تک اس پرانی صوبائی خود اختیاری کی لہ ہے جسے لارڈ کرزن تک کے دور میں جبکہ تحریک مرکزیت حکومت خوب زور پر تھی، کلکتہ کی حکومت دور نہ کر سکی۔ بہار میں جو سلاطینہ میں بنگال سے علیحدہ کر کے صوبہ بنایا گیا، صوبائیت کا جذبہ بہت نشوونما پا تا چلا گیا۔ تہذیب و معاشرت کے اعتبار سے یہ صوبہ اپنے ہمساہ صوبہ متحدہ سے بڑا گہرا رشتہ رکھتا ہے مگر اسکے باوجود بھی اس میں صوبائیت ترقی کر گئی۔ بنگال میں انیسویں صدی کے اواخر ہی سے قوم پرستی کا زور ہے مگر اس صوبے کے باشندے بھی صوبائیت کو کبھی فراموش نہیں کر سکے۔ وہ جانتے ہیں کہ سائبانی و تہذیبی اعتبار سے ہمارے اور ہندوستان کے دیگر حصوں کے درمیان ایک وسیع خلیج حائل ہے اور اس لئے وہ صوبائی اتحاد کی کوششوں کو کبھی فراموش نہیں کرتے۔ ہندوستان کے باقی صوبوں کی طرح بھی کم و بیش یہی ہے۔ قومیت اور صوبائیت دونوں جذبے ایک ساتھ لوگوں کی ذہنیات پر اپنے اثرات جمار ہے ہیں۔ وفاقی حکومت کے قیام سے ان دونوں جذبات کی نشوونما کیلئے گنجائش بکلی ہے۔

ریاستوں کا مسئلہ | اب رہیں ریاستیں۔ انکا مسئلہ البتہ پیچیدہ ہے۔ جہاں تک جغرافیائی اورسانی حیثیتوں کا تعلق ہے، بہت کم ریاستیں ایساں کا دعویٰ کر سکتی ہیں

کہ وہ کسی منفرد مقامی حیثیت کی مالک ہیں۔ اکثر ریاستیں ایسے علاقوں پر مشتمل ہیں جو برطانوی ہند کے ہمسایہ صوبوں میں شامل کئے جاسکتے ہیں۔

ان ریاستی علاقوں کے باشندے ہمسایہ برطانوی صوبوں کے باشندوں سے ہر قسم کا اشتراک رکھتے ہیں۔ ریاستی علاقے کی جو حدود فاصلہ بنی ہوئی ہیں وہ نقلی حدیں ہیں۔ ورنہ کیا باعتبار نسل، کیا باعتبار مذہب، کیا باعتبار زبان اور کیا باعتبار تمدن و معاشرت ان میں اور برطانوی صوبوں کے باشندوں میں کوئی فرق نہیں۔

مگر ان تمام باتوں کے باوجود اس سنگین حقیقت کو نظر انداز کرنا مشکل ہے کہ ہر ریاست کے باشندوں کے تصورات اور جذبات اپنی ریاست ہی کی مقامی فضا سے متاثر ہوتے ہیں۔ ان میں اگر حب الوطنی کا جذبہ ہے تو اس جذبے کا مرکز انکے حکمرانوں کا خاندان ہے جس سے وہ نسلہا نسل سے وابستہ اطاعت چلے آتے ہیں ان میں اگر جذبہ مطابعت و وفاداری سے تو اس کا تنہا مصروف یہ ہے کہ وہ اپنے حکمران کا احترام کرتے ہیں۔

اب یہ کام والیان ریاست کا ہے کہ وہ وفاقی ہند میں شامل ہوں گے اسے تقویت دیں۔ یہ بات کسی شک و شبہ سے بالاتر ہے کہ والیان ریاست میں سے ہر ایک اپنے ملک کی سابقہ روایات پر جن سے کسی نہ کسی حد تک اسے بھی تعلق ہے فخر و ناز کرتا ہے۔ والیان ریاست کو اس امر کا بھی احساس ہے کہ دفاع اور تجارتی ضرورتوں کے پیش نظر ہندوستان کو اپنے اجزاء کے سیاسی الحاق کی ضرورت ہے۔ ان تمام امور کے پیش نظر اس کا قومی امکان ہے کہ ریاستیں بھی وفاقی الحاق کو قبول کر لیں گی

باب ۴

قدیم سے جدید کی طرف

قیامِ وفاقی سے ہندوستان کے نظامِ حکومت میں بعض اہم تبدیلیاں رونما ہوتی ہیں۔ جن کا مطالعہ دلچسپی سے خالی نہیں۔ پُرانے نظامِ حکومت میں ہندوستان کے صوبے کنٹرولرستان ہند کے بہت سے انتظامی اجزاء تھے جنہیں اپنی اپنی جگہ محدود اختیارات کھلانی حاصل تھے۔ مکمل اختیار گورنمنٹ آف انڈیا ہی کے ہاتھوں میں تھا۔ گورنمنٹ آف انڈیا اپنی جگہ وزیر ہند کے ماتحت تھی۔ وزیر ہند تاج کا ذمہ دار ایجنٹ تھا۔ ہندوستان کے معاملات میں وہ تمام اختیارات وزیر ہند استعمال کرتا تھا جو ملک معظم کو حاصل ہیں۔ اسی طرح ان تمام امور پر جو ہندوستان کی حکومت اور اس کے مالیہ سے متعلق ہیں وزیر ہند کو بگڑانی رکھنے اور ہدایات جاری کرنے کا اختیار تھا۔ گورنر جنرل کے لئے یہ لازمی تھا کہ وہ وزیر ہند کے احکامات کی مطابقت کرے

گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء نے وزیر ہند کے ان اختیارات میں کچھ کمی کی اور صوبوں کی حکومتوں کے نام احکامات جاری کرنے کا جو اختیار گورنمنٹ آف انڈیا کو حاصل تھا اس میں بھی کچھ فرق پڑا۔ مگر گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۵ء کا یہ اصول بھی بچی نہیں کاتوں رہا کہ ہر مقامی حکومت گورنر جنرل یا اختیار کونسل کے احکامات پر سر تسلیم خم کرے گی۔

البتہ ۱۹۱۹ء کے ایکٹ سے (جیسا کہ گذشتہ باب میں بتایا جا چکا ہے) صوبوں کو محدود خود مختاری ملی۔

حکومت کی ابلاک کو فروخت کرنے یا گروہ کھنے یا مالیہ پر قرضہ لینے کا اختیار بھی مرکزی اور صوبائی حکومتیں وزیر ہند باختیار کونسل ہی کے نام پر استعمال کرتی تھیں اور اس لین دین کے سلسلے میں نالیش کرنے کا حق بھی صرف وزیر ہند ہی کو تھا اور اگر ذوق مخالف کی طرف سے نالیش کی جاتی تھی تو وہ بھی وزیر ہند ہی پر کی جاتی تھی۔

مگر جدید دستور کے ماتحت گورنر جنرل براہ راست ملک معظم سے اختیارات حاصل کرے گا اور ملک معظم کی جانب ہی سے انہیں استعمال بھی کرے گا۔ جس حد تک گورنر جنرل اپنے وزیروں کی کونسل کے مشوروں اور اسکی صلاح کے مطابق کام کرے گا وہ وزیر ہند کی ماتحتی کے دائرے سے باہر رہے گا۔ تفویض اختیارات کے معاملے میں یہ اصول صوبوں کے لئے بھی ہے۔ صوبوں کے گورنر براہ راست ملک معظم سے اختیارات حاصل کریں گے اور ملک معظم کے نائبین کی حیثیت سے ان اختیارات کو کام میں لائیں گے صرف اسی حالت میں وہ مرکزی حکومت کے احکامات ماننے پر مجبور ہوں گے جب وہ اپنے وزیروں کے مشوروں کے بغیر یا ان کے مشوروں کے خلاف کوئی قدم اٹھائیں گے۔

پھر گورنر جنرل اور گورنر اپنے مشیر اور مددگار پند کرنے کے معاملے میں بالکل آزاد ہیں۔ ملک معظم ان کے مشیروں وغیرہ کا تقرر نہیں کریں گے۔ مجالس عاملہ کے ممبروں بمبئی مدراس اور بنگال کے ایڈوکیٹ جنرلوں اور پارلیوں وغیرہ کا تقرر ملک معظم کرتے آئے ہیں یہ سلسلہ بھی منقطع ہو جائے گا۔ البتہ کمانڈر انچیف کو ملک معظم ہی مقرر کریں گے کیونکہ ہندوستان کی فوجیں جن کا وہ سرعہ کر ہو گا ملک معظم کی ”افواج مقیمہ“ ہوں گی صوبوں

کے شعبہ عالم میں بھی کوئی افسر ملک معظم کی طرف سے تقرری نہیں پائے گا۔

قدیم دستور کے ماتحت ہر صوبہ بھارتی قانون پر صوبے کے گورنر سے منظور کی وغیرہ لے لینے کے بعد گورنر جنرل کی منظوری حاصل کرنا بھی ضروری ہوتا تھا۔ جدید دستور کی رو سے گورنر ہی صوبہ بھارتی جماعت قانون ساز کے منظور کئے ہوئے قانون کو ملک معظم کے نام پر منظور کر دیکر نافذ کر سکتا ہے۔

پہلے کسی صوبے کی جماعت قانون ساز کو کوئی ایسا قانون بنانے کا اختیار نہیں تھا جس کا پارلیمنٹ کے کسی قانون پر اثر پڑے۔ جدید دستور صوبہ بھارتی ایوانوں کو اختیار دیتا ہے کہ وہ پارلیمنٹ کے کسی قانون کی کسی ایسی دفعہ میں ترمیم کر لیں جو کسی خاص صوبے پر اثر انداز ہوتی ہو۔ مگر یہ اختیار مشروط ہے۔ ایوانوں کو پہلے گورنر جنرل (باختیار تمیز خصوصی) کی اجازت اور ملک معظم کی منظوری حاصل کرنی ہوگی۔

پہلے ہمہ گیر قانون سازی کا اختیار مرکزی اسمبلی ہی کو حاصل تھا اور صوبہ بھارتی حکومتیں صرف صوبے کے "امن اور بہتر حکومت" کے سلسلے میں قانون بنا سکتی تھیں۔ نئے دستور کی رو سے وفاقی عدالت کے علاوہ باقی تمام عدالتوں کے نظم و نسق پر دہانت تک صوبہ بھارتی امور کا تعلق ہے (صوبوں کی مقامی حکومتوں کو پورا پورا قابو حاصل ہوگا۔ پہلے قانون سازی کے ان محدود اختیارات میں بھی جو صوبوں کی حکومتوں کو پہلے ملے تھے مرکزی اسمبلی کو ترمیم تنسیج کا اختیار تھا۔ جدید دستور کے ماتحت ان امور پر جو صوبہ بھارتی حکومتوں کی فہرست اختیارات میں درج ہیں۔ صوبہ بھارتی جماعت قانون ساز قانون بنا سکتی ہو اور وفاقی جماعت قانون ساز کو اس قسم کا کوئی حق حاصل نہیں ہے۔

قدیم دستور کی رو سے برطانوی ہند کے کسی صوبے کی حدود میں تبدیلی کرنے کا

گورنمنٹ آف انڈیا ہی کو اختیار تھا۔ جدید دستور نے یہ اختیار ملک معظم باختیار کونسل کو تفویض کر دیا ہے۔ پھر دستور کی ایک دفعہ یہ بھی ہے کہ اس اختیار کو استعمال کرنے سے پہلے ملک معظم صوبجاتی حکومت اور صوبجاتی جماعت قانون ساز کے خیالات معلوم کرینگے۔

اب تک یہ طریقہ رہا کہ اگر کسی صوبجاتی حکومت کو گورنمنٹ آف انڈیا سے کوئی شکایت ہے یا وہ کسی دوسری صوبجاتی حکومت کی شاکہ کی ہو تو وہ اپنی شکایات گورنمنٹ آف انڈیا کے سامنے پیش کرے۔ گورنمنٹ آف انڈیا شکایات سننے کے بعد فیصلہ صادر کرتی رہتی۔ اگر صوبجاتی حکومت اس فیصلے سے مطمئن نہ ہوتی تھی تو وہ وزیر ہند کے آگے اپیل پیش کر دیتی تھی۔ جدید دستور نے اس طریق کو بدل دیا۔ اب صوبجاتی حکومت اپنی شکایات وفاقی عدالت کے سامنے پیش کر سکتی ہے۔

پہلے یہ دستور تھا کہ کوئی صوبجاتی حکومت اپنی ملکیت یا آمدنی پر گورنمنٹ آف انڈیا کی منظوری کے بغیر قرضہ نہیں لے سکتی تھی۔ جدید دستور کی رُو سے اجازت لینے کا سوال صرف اُس وقت پیدا ہوتا ہے جب صوبجاتی حکومت وفاقی حکومت کی قرضہ دار ہو یا جسے کوئی ایسا قرضہ امانا ہو جسکی ضمانت وفاقی حکومت نے دے رکھی ہے یا صوبجاتی حکومت ہندوستان کے باہر سے قرضہ لینا چاہتی ہو۔ ان صورتوں کے علاوہ اجازت کی کوئی قید نہیں۔

پہلے حکومت کے لین دین کے معاملے میں وزیر ہند ہی کی طرف سے نالیش ہو سکتی تھی یا اگر فریق مخالف نالیش کرے تو وہ وزیر ہند ہی پر دعویٰ کر سکتا تھا۔ جدید دستور کے ماتحت صوبجاتی حکومت مدعی بھی ہو سکتی ہو اور اس پر نالیش بھی کی جاسکتی ہے +

باب ۵

”تاج“ اور ریاستیں

ہندوستانی ہند یعنی ریاستوں کی حیثیت اور ان کے مرتبہ کی نوعیت برطانوی ہند سے بالکل مختلف ہے۔ جیسا کہ پہلے کہا جا چکا ہے ریاستوں میں مطلق العنان والیان ریاست حکومت کرتے ہیں جو تاج انگلستان کے ماتحت ہیں۔ جدید دستور کی جو دفعات وفاق ہند میں ہندوستانی ریاستوں کے داخلہ سے متعلق ہیں، انکی بنیاد ریاستوں کی اسی موجودہ دستوری حیثیت پر رکھی گئی ہے۔ چونکہ جدید دستور کو سمجھنے کے لئے اس حیثیت کو سمجھنا ضروری ہے، اس لئے یہ باب اس کی تشریح کے لئے وقف کیا جاتا ہے۔

اقتدار اعلیٰ | تاج انگلستان اور ہندوستانی ریاستوں کے تعلق کی نوعیت کچھ عجیب سی ہے جسکی نظیر دنیا کے کسی اور ملک کی دستوری تاریخ میں نہیں ملتی۔ یہ تعلق اس تمام عرصے میں جسے برطانوی راج سے تعبیر کیا جاتا ہے، آہستہ آہستہ بڑھا اور ڈھلا ہے۔ ہندوستانی ریاستیں کسی حد تک اقتدار اعلیٰ کی مالک ہیں اور صلحناموں، معاہدوں، سندوں اور سیاسی روایات وغیرہ کے ذریعے تاج انگلستان سے وابستہ بھی ہیں۔

اٹھارویں صدی میں جب انگریزوں کے اقتدار کا ہندوستان میں آغاز تھا ریاستوں اور انگریزی حکومت کے مابین دو آزاد سلطنتوں کی حیثیت سے معاہدے ہوئے تھے مگر

کچھ عرصے بعد انگریزی مقبوضات بڑھنے لگے اور انگریزی سلطنت کے ہندوستان میں قدم جم گئے۔ شروع میں جو حالت تھی، اب حیثیت اُس سے مختلف ہو گئی۔ چیتیں بدلیں تو انگریزوں اور ریاستوں میں جو تعلق تھا اسکی نوعیت میں بھی تبدیلی ہونے لگی۔ مثلاً ۱۷۸۲ء میں مہاراجہ کو جہاڑ نے ایک ایسے معاہدے پر دستخط کئے جس میں مہاراجہ کی طرف سے ایٹ انڈیا کمپنی کی اطاعت اور ماتحتی کا اقرار کیا گیا تھا۔ اسی طرح ۱۷۹۹ء میں میسور کے ساتھ ۱۸۱۶ء میں ناگپور کیساتھ اور ۱۸۱۷ء میں بیکانیر کے ساتھ کمپنی نے ایسے معاہدے کئے جن کی رو سے یہ ریاستیں برصغیر و غنیمت کمپنی کے سرپرستانہ تحفظ میں آگئیں۔ ۱۸۱۷ء میں اودے پور اور جوڑ پور کی ریاستوں نے بھی ”ماتحت تعاون“ منظور کر لیا اور معاہدوں پر دستخط کر دیئے۔

ان معاہدوں کا حکومت اعلیٰ حتی الوسع احترام کرتی تھی۔ مگر جب ذمہ داریاں بڑھنے لگیں تو ضرورتاً وہ ایسے قدم بھی اٹھانے لگی جن کی تکمیل کے لئے اسے عہد ناموں کی مقرر کی ہوئی حدود سے تجاوز کرنا پڑتا تھا۔

سیاسی روایات | گذر ۸۵ء کے بعد ہندوستان کی عنان حکومت انگلستان کے بادشاہ نے سنبھالی اور حکومت برطانیہ ریاستوں میں معیار حکمرانی کو بلند کرنے کی طرف متوجہ ہوئی۔ اس غرض کے لئے اس کو اپنے اختیارات برتری ایٹ انڈیا کمپنی کی بہ نسبت زیادہ وسیع کرنے پڑے۔ گدی نشینی کے لئے برطانوی ارباب اختیار کی رضا حاصل کرنے کی شرط لگا دی گئی۔ تنازعہ فیہ معاملات میں حکومت برطانیہ کا فیصلہ آخری لفظ سمجھا جانے لگا۔ والئی ریاست کے نابالغ ہونے کی صورت میں لایچینٹ کا تقرر حکومت کی مرضی سے ہونے لگا۔ یوں صلح ناموں اور معاہدوں وغیرہ کے پہلو پہ پہلو سیاسی روایات بھی

قائم ہوتی گئیں اور تمام ہندوستانی ریاستیں تاجِ برطانیہ کے ماتحت آگئیں جسے دولتِ برطانیہ
کشورستانِ ہند یا کسی ریاست کے مفاد کو سامنے رکھتے ہوئے آداب و طور پر قدم اٹھانے کا
اختیار حاصل ہے۔

موجودہ پوزیشن | چنانچہ اب مُکمل صورت حال یہ ہو کہ عہدناموں اور سندوں وغیرہ کی
رُو سے ریاستوں کو حقوق اور مراعات تو حاصل ہیں مگر وہ تاجِ برطانیہ کے ماتحت ہیں تلج
اپنی اس سیاسی فوقیت کی بنا پر جو سیاسی روایات وغیرہ سے اسے حاصل ہو چکی ہے، صلحناموں
وغیرہ کی پابندی سے آزاد رہتے ہوئے بھی جو قدم چاہے اٹھا سکتا ہے۔ مگر ریاستی
عدالتوں، پولیس اور سکہ سازی پر اسے کوئی قابو حاصل نہیں ہے۔ اسی طرح ریاستی علاقہ
اور ریاستی باشندے بھی برطانوی ملکیت نہیں ہیں گو ریاستوں کے فوجی اختیارات ہیں
تلجِ برطانیہ جھٹہ دار ہو سکتا ہے۔

ریاستیں اور شمولیتِ وفاق | اس اعتبار سے والیانِ ریاست تہائے ہند
اپنی مرضی ہی سے وفاقِ ہند میں شامل ہو سکتے ہیں، انہیں مجبور نہیں کیا جاسکتا چنانچہ
جدید دستور اپنی طرف سے کسی ریاست کو وفاق میں شریک نہیں کرتا۔ بلکہ اس میں صرف
ریاستوں کی شمولیت کا طریق کار اور اسکے نتائج ظاہر کر دیئے گئے ہیں۔ یہ ریاستوں کی
مرضی پر ہے کہ چاہے تو وفاق میں آن شامل ہوں، نہ چاہیں تو نہ ہوں۔

وثیقہ شمولیت میں وہ تمام امور درج کر دیئے جائیں گے جن پر کوئی والیِ ریاست
وفاقی حکومت کا اختیار تسلیم کرنے کیلئے رضامند ہوگا اور اس اختیار پر چند بندیں وہ قائم
کرنی چاہے گا، وہ بھی معرضِ تحریر میں آجائیگی۔ ہر ایک والیِ ریاست ایک ضمنی و وثیقہ
شمولیت بھی پیش کرے گا۔ اس وثیقہ میں ایسے ریاستی امور کا تذکرہ ہوگا جن کا شمولیت

وفاق پر تو کوئی اثر نہ ہو گا مگر جن میں پارلیمنٹ کے حسب حکم ترمیم ہو سکیں۔ اسکا مفصل تذکرہ اسکا
 ان وثیقوں کو تاج نامہ منظور کر دے گا جو اسکی رائے میں وفاق کے اصولوں کے
 منافی ہونگے لیکن جب ایک مرتبہ وثیقہ قبول کر لیا جائیگا تو پھر وہ وفاق حکومت کے قانون
 ساز اور عالمہ اختیارات کے استعمال کے سلسلے میں فیصلہ کن لفظ بن جائیگا۔ وثیقوں کو منظور
 کر سکنے کے اختیارات میں یہ حکمت ہے کہ اس طرح سب وثیقے ایک ہی شکل میں حاصل کئے
 جاسکتے ہیں ورنہ بجائے لفظی تبدیلیوں کی وجہ سے وفاق عدالت کو بعض فیصلہ طلب
 معاملات کے نصفے میں بڑی دشواری پیش آئے گی۔

تاج کے اختیارات وفاق حکومت قائم ہو جانے کے بعد ریاستیں گورنر جنرل
 کی وساطت سے ملک معظم کی خدمت میں شمولیت کے لئے درخواستیں پیش کریں گی
 مگر میں برس کا عرصہ گزر جانے کے بعد ایسی کوئی درخواست نہیں بھیجی جاسکے گی۔
 تاوقتیکہ وفاق ایوان علیحدہ علیحدہ گورنر جنرل کو ملک معظم کی خدمت میں پیش کرنے
 کے لئے یہ ایڈریس نہ دیں کہ ملک معظم ادراہ کرم فلاں ریاست کو شامل وفاق
 کر لیں۔ ملک معظم کے وہ اختیارات جو گورنر جنرل مع کونسل ان کی طرف سے ریاستوں
 میں استعمال کرتا رہا ہے، اب تاج کو منتقل ہو جائیں گے۔ گویا ایک طرف تو تاج کا
 تعلق برطانوی ہند اور وفاق سے ہو گا اور دوسری طرف ریاستوں سے۔
 پہلے تعلق کے امور گورنر جنرل کے ذمے ہوں گے، دوسرے کے نمائندہ ملک معظم کے
 سپرد ہوں گے۔ ملک معظم ایک ہی شخص سے دونوں کام بھی لے سکتے ہیں۔

باب ۲

وفاقی حکومت

شعبہ عاملہ

جدید دستور ۱۹۳۵ء سے ہندوستان میں جو وفاقی حکومت قائم ہو رہی ہے اس میں گورنروں کے صوبے، چیف کمشنروں کے صوبے اور وہ ہندوستانی ریاستیں شامل ہیں جو وفاق میں شامل ہونے پر آمادہ ہوں۔ اس باب میں ہم وفاقی حکومت ہند کے شعبہ عاملہ کا تفصیل سے ذکر کریں گے۔ ہمارا ماخذ گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۳۵ء اور یہ کوشش کی گئی ہے شعبہ عاملہ پر ایکٹ میں جتنی دفعات ہیں ان سب کو زیادہ سے زیادہ سلجھا کر پیش کر دیا جائے۔

گورنر جنرل | گورنر جنرل کو جو ملک معظم کا نمائندہ ہے وفاق ہند میں عاملہ قوت اور اختیارات دیئے گئے ہیں، ملک معظم کمیشن سے اپنے خاص دستخطوں سے ہندوستان کے گورنر جنرل کا تقرر کیا کریں گے۔ ہر گورنر جنرل کو تاج کی طرف سے ایک وثیقہ ہدایت بھی ملا کرے گا۔ اس وثیقہ میں یہ ہدایات درج ہوں گی کہ اختیارات کا استعمال کس طرح کیا جائے گا۔ انتظام سلطنت کے سلسلے میں وفاق ہند میں جتنی عاملانہ کارروائیاں کی جائیں گی وہ سب گورنر جنرل ہی کے نام پر ہوں گی۔

جدید دستور کی دفعہ ۸ میں وفاق ہند کے شعبہ عالمہ کے اختیارات کی حدود کی تصریح کی گئی ہے۔ اُن معاملات پر شعبہ عالمہ کا اختیار چل سکے گا جنکے سلسلے میں وفاقی جماعت قانون ساز قانون بنا سکتی ہے شعبہ عالمہ کو یہ بھی اختیار ہے کہ وہ تاج کی طرف سے ہندوستان میں بحری بری اور ہوائی فوجوں کے لئے سپاہی بھرتی کرے۔ اور ان فوجوں کو رکھے۔ وہ حقوق بھی وفاقی شعبہ عالمہ استعمال کر سکتا ہو جو کسی معاہدہ یا سمند کی رو سے یا سیاسی روایات کی بنا پر قبائلی علاقے میں ملک معظم کو حاصل ہیں۔

دو پابندیاں | البتہ وفاقی عالمہ پر دو پابندیاں عائد کی گئی ہیں جو بہت اہم ہیں اول تو جہاں تک صوبوں کا تعلق ہے اُن امور پر وفاقی عالمہ کا کوئی اختیار نہیں ہے۔

کے سلسلے میں صوبہ جاتی جماعت ہائے قانون ساز کو قانون بنانے کا حق دیا گیا ہو تا وقتیکہ دستور میں صریحاً اسکے خلاف نہ بتایا گیا ہو) دوسرے اُن ریاستوں میں جو وفاق میں داخل ہو چکی ہوں گی، وفاقی عالمہ کا اختیار ان ہی امور پر چل سکے گا جن کے متعلق والین ان ریاست نے اپنے وثیقہ شمولیت میں یہ ظاہر کر دیا ہو گا کہ ان امور پر وفاقی جماعت قانون ساز کو قانون بنانے کا اختیار ہے۔ یہ یاد رہے کہ کسی والی ریاست کو پھر بھی ان معاملات پر عالمہ اختیار رہے گا جو وفاقی جماعت قانون ساز کے سپرد کر دیئے جائیں گے۔ اُس کا یہ اختیار اسی وقت زائل ہو گا جب ایک وفاقی قانون کے ذریعہ سے وفاقی عالمہ کا اختیار قائم رکھتے ہوئے والی ریاست کا انتظامی اختیار ختم کر دیا جائے۔

وفاقی عالمہ کے افسر اعلیٰ کی حیثیت سے گورنر جنرل کو بری بحری اور ہوائی فوجوں پر پورا قابو حاصل ہو گا مگر چونکہ گورنر جنرل کے اختیارات ملک معظم کی قوت کے

ماتحت ہیں اسلئے ہندوستانی افواج کے کمانڈر انچیف کا تقریر ملک معظم ہی کریں گے
امور محفوظ | دفعہ ملکی امور مذہبی اور قبائلی علاقوں کے معاملات اُمور محفوظ ہیں
 انکا انتظام گورنر جنرل "تمیز خصوصی" سے کام لیتے ہوئے کرے گا۔ البتہ انکے انتظام میں
 مدد لینے کے لئے گورنر جنرل اپنے مشیر کارمقر کر سکتا ہے۔ مشیروں کی تعداد تین
 سے زیادہ نہ ہوگی۔ تینوں گورنر جنرل کے سامنے جوابدہ ہوں گے۔ وفاقی وزراء
 کی طرح جماعت قانون ساز کے سامنے جوابدہ نہیں ہوں گے۔

گورنر جنرل کو مشیر مقرر کر نیکار اختیار دینے سے دستور کا یہ مطلب نہیں ہے کہ
 امور محفوظ کے سلسلے میں اسے اور لوگوں سے مشورہ کر نیکی جماعت ہو۔ قریطاس اہض
 نے یہ تجویز کیا تھا کہ گورنر جنرل کے وثیقہ ہدایات میں یہ بات لکھ دی جائے کہ فوجی مینسٹر
 جماعت قانون ساز کے سامنے آنے سے قبل وہ وفاقی وزراء سے صلاح لے لیا کرے
 دستور میں کوئی ایسی دفعہ نہیں ہے جو گورنر جنرل کو ایسا کرنے سے روکتی ہو۔ مگر آخری
 فیصلہ گورنر جنرل ہی پر چھوڑا گیا ہے۔

وزیروں کی مشاورتی کونسل | حکمرانی کے باقی تمام فرائض گورنر جنرل و
 وزیروں کی مدد اور ان کے مشوروں سے انجام دیگا۔ مگر اسکے باوجود کہ وزیروں کی مشاورتی
 کونسل تمام معاملات میں اسے مشورہ دیگی، وہ خصوصی ذمہ داریاں اور خصوصی اختیارات بحکم
 قائم رہیں گے جو دستور نے اسے تفویض کئے ہیں۔ مشاورتی کونسل کے وزیر وفاقی جماعت
 قانون ساز کے ممبروں میں سے لئے جائیں گے۔ جو ممبر چاہے ایک جماعت قانون ساز کا
 رکن نہ رہے گا وہ اس مدت کے بعد وزارت سے علیحدہ کر دیا جائے گا۔

جہاں تک تمیز خصوصی کے استعمال کا سوال ہے یہ بات بتا دینی چاہئے کہ اس

معاملے میں گورنر جنرل وزیر ہند کی ہدایات پر کام کر گیا۔ اور وزیر ہند ہدایات جاری کر نیسے پہلے اس بات کا اطمینان کر لیا کہ اسکی ہدایات ملک مغلط کی عطا کی ہوئی ہدایات سے (جو وثیقہ ہدایات میں درج ہیں) مطابقت رکھتی ہیں۔ جن باتوں کو دستور اساسی نے گورنر جنرل کی تمیز خصوصی کے حوالے کر دیا ہے، ان پر وزیر کو صلاح مشورہ دینے کا قانونا کوئی حق نہیں ہو گا جیسا کہ اوپر بتایا جا چکا ہے کوئی چیز اس میں مانع نہیں ہے کہ گورنر جنرل فیصلہ کرنے سے پہلے وزیروں سے مشورہ کر لے۔

مالی مشیر گورنر جنرل اپنا ایک مالی مشیر بھی مقرر کر سکتا ہے جدید دستور میں مالی مشیر کا فرض یہ بتایا گیا ہے کہ وہ وفاقی حکومت کو مالی مسائل پر اپنے مشورے پیش کر گیا اور اپنے مشوروں کے ذریعہ گورنر جنرل کو اسکے فریضہ خصوصی یعنی وفاقی حکومت کے استحکام اور اسکی ساکھ کے برقرار رکھنے میں مدد دینا۔ جہاں تک مالی مشیر کے تقرر، اسکی علیحدگی، تنخواہ، الاؤنس اور اسات و غیرہ کا تعلق ہو گورنر جنرل ان معاملات میں تمیز خصوصی سے کام لیتے ہوئے فیصلہ کرے گا۔ البتہ اگر گورنر جنرل کسی شخص کے تقرر کا فیصلہ کر چکنے کے بعد کسی اور شخص کو مالی مشیر بنانا چاہے تو وہ اپنے وزیروں سے اس معاملے میں ضرور صلاح لیگا۔

ایڈوکیٹ جنرل وفاقی حکومت کے لئے ایک ایڈوکیٹ جنرل بھی مقرر کیا جائے گا گورنر جنرل اسے مقرر کر گیا۔ ایڈوکیٹ جنرل بننے کے لئے رہائش اور وطنیت کی کوئی شرط نہیں ہے۔ امیدوار خواہ برطانوی ہند کا رہنے والا ہو خواہ کسی ریاست کا۔ ایڈوکیٹ جنرل قانونی معاملات میں وفاقی حکومت کو صلاح مشورہ دینا اور جو مزید قانونی کام گورنر جنرل اسکے سپرد کر گیا اسے بھی سرانجام دیا کر گیا۔ اپنے فرائض بجالانے میں اسے تمام برطانوی عدالتوں میں حق سماعت ہوگا۔ البتہ ریاستوں میں یہ حق صرف ان مقدمات

میں استعمال ہو سکے گا جن میں وفاقی حکومت کے مفاد کا سوال اٹھتا ہو۔ ایڈوکیٹ جنرل کی عہدہ مست ملازمت اور تنخواہ گورنر جنرل کی مرضی پر منحصر ہیں۔

خصوصی ذمہ داریاں دستور کی دفعہ ۱۱ میں وہ امور گنائے گئے ہیں جنکے سلسلے

میں گورنر جنرل پر خصوصی ذمہ داری عائد ہوتی ہے۔ ذیل میں انہیں درج کیا جاتا ہے:-
(۱) ہندوستان یا ہندوستان کے کسی حصہ کو باہمی کا کوئی شدید خطرہ لاحق ہو تو اسکی طرف سے ملک کا تحفظ۔

(۲) وفاقی حکومت کے مالی استحکام اور اسکی ساکھ قائم رکھنے کی ذمہ داری۔

(۳) اقلیتوں کے حقوق کا تحفظ۔

(۴) سرکاری نوکروں کو جو حقوق دیئے گئے ہیں ان حقوق کا تحفظ اور سرکاری نوکروں کو جو مفاد کی حفاظت

(۵) شعبہ عامہ کے دائرہ عمل میں ان مقاصد کا حاصل کرنا جو امتیازات (دستور کے پانچویں حصے کے تیسری باب) سے متعلق دفعات میں ظاہر کئے گئے ہیں۔

(۶) بظانوی یا بری مال تجارت سے کوئی امتیازی سلوک روا رکھا جائے تو اسے روکنا۔

(۷) کسی ریاست یا اس کے حکمران کے حقوق اور وقار کا تحفظ۔

(۸) اس بات کا خیال رکھنا کہ تمیز خصوصی یا انفرادی رٹ کے استعمال میں گورنر جنرل کو راستوں کوئی رٹ نہیں

کسی معاملے میں گورنر جنرل تمیز خصوصی استعمال کرے تو اسکا مطلب یہ نہیں ہو کہ ہر مرتبہ جب

کوئی ایسا سوال اٹھے گا جو اس معاملہ سے تعلق رکھتا ہو گا تو گورنر جنرل وزیروں سے مشورہ لینے

بغیر ہی فیصلہ صادر کر دیگا۔ وزیر کسی صورت میں اظہارِ رائے سے محروم نہیں رکھے جائیں گے

البتہ جیسا کہ پہلے بھی اشارہ بتایا گیا ہو گورنر جنرل ضرورت سمجھے تو وزیروں سے صلاح لینے کے

بعد ان سے اختلاف کر سکتا ہے اور انکے مشورے کے خلاف بھی قدم اٹھا سکتا ہے

باب ۷

وفاقی حکومت

جماعت قانون ساز

وفاقی جماعت قانون ساز کے دو ایوان ہیں۔ کونسل اور اسمبلی۔ کونسل میں برطانوی ہند کے ۱۵۶ اور ریاستوں کے ۱۴ نمائندے ہوا کریں گے۔ برطانوی ہند کی ۵۶ نشستوں میں سے نشستیں گورنر جنرل با اختیار تہیز خصوصی پر کیا کرے گا۔ باقی گورنروں اور چیف کمشنروں کے صوبوں اور فرقوں کے لئے ہوں گی۔ کونسل مستقل جماعت ہے۔ اسے توڑا نہیں جایا کرے گا۔ بلکہ اس کے ممبروں کا ایک تہائی حصہ ہر تیسرے برس ہیکڈوش ہو جایا کرے گا۔ اسمبلی میں برطانوی ہند کے ۲۵۰ اور ریاستوں کے زیادہ سے زیادہ ۱۳۵ نمائندے ہوا کریں گے۔ اگر درمیان میں ٹوٹ نہ جائے تو ہر اسمبلی پانچ برس تک رہا کرے گی۔

جماعت قانون ساز میں نمائندگی کی شرائط یہ ہیں کہ نمائندگی کرنے والا یا تو برطانوی ہند کا باسٹھندہ ہو یا کسی وفاقی ریاست کا باشندہ و یا حکمران ہو۔ اگر اسمبلی میں نمائندہ بن کر آئے تو انکی عمر ۲۵ برس سے کم نہیں ہونی چاہیئے۔ اور کونسل میں آئے

تو کم از کم تیس برس کی عمر ہو۔

وفاقی کونسل کونسل کے لئے انتخاب بلا واسطہ ہوگا۔ قرطاس ابيض اور چیدہ کٹی

کی سفارشوں میں یہ تجویز کیا گیا تھا کہ کونسل کی ان نشستوں کے لئے جو برطانوی ہند کی ہیں، انتخاب بلا واسطہ ہونا چاہیے یعنی صوبائی جماعتوں کے قانون ساز کے ممبر وفاقی کونسل کے لئے ممبر منتخب کریں۔ مگر بعد کو جب برطانوی پارلیمنٹ میں اس پر بحث ہوئی تو یہ نتیجہ نکلا کہ کونسل کے لئے انتخاب بلا واسطہ ہی رکھا گیا۔ برطانوی ہند میں کونسل کا انتخاب فرقہ دار ہوگا۔ ہندو مسلمان اور سکھ اپنے اپنے فرقے کی نشستوں کیلئے جدا جدا اپنے نمائندے منتخب کریں گے۔ البتہ انگریزوں، یورپین، اور ہندوستانی عیسائی فرقوں کے لئے بلا واسطہ انتخاب رکھا ہے۔ ان کے نمائندوں کو ان کے وہ ممبر چنیں گے جو صوبے کی کونسل یا اسمبلی میں ہوں گے۔

ریاستوں کے جو نمائندے وفاقی کونسل میں آئیں گے انہیں ریاستوں کے حکمران مقرر کریں گے مگر ہندوستان میں ۶۰۰ ریاستیں ہیں اور جتنی نشستیں ریاستوں کے لئے مخصوص کی گئی ہیں ان کی تعداد صرف ۱۰۴ ہے۔ اس لئے یہ اصول رکھا گیا ہے کہ ہر ریاست کو اس کے مرتبہ اور اسلامی کی توپوں کے لحاظ سے نشستیں دی جائیں مثلاً حیدرآباد ہندوستان کی سب سے بڑی ریاست ہے۔ اسے ۲۱ توپوں کی سلامتی دی جاتی ہے۔ اس لئے حیدرآباد کو ۲۱ نشستیں دی گئی ہیں۔ ۲۱ توپوں کی سلامتی لینے والی اور ریاستیں بھی ہیں مگر وہ حیدرآباد سے چھوٹی ہیں، اس لئے انہیں تین تین نشستیں ملی ہیں، جیسے کشمیر، گوالیار، میسور اور بڑودہ۔

جو ریاستیں بہت ہی چھوٹی ہیں ان کے لئے یہ انتظام کیا ہے کہ ان کے بہت

سے حلقہ بنا دیئے گئے ہیں۔ ایک ایک حلقہ کئی کئی ریاستوں پر مشتمل ہو۔ حلقہ کی ہر ریاست باری باری سے کونسل میں اپنا نمائندہ بھیجے گی۔ مثال کے طور پر وسط ہند میں جہاں بولا، سیلانام اور ستیامو، گیارہ گیارہ توپوں کی سلامی لینے والی ریاستیں ہیں۔ انہیں ایک حلقہ میں کر دیا گیا ہے۔ اس حلقہ کو کونسل میں ایک نشست ملے گی۔ اور تینوں ریاستوں کے حکمران باری باری سے اپنا ایک ایک نمائندہ اس نشست پر بھیجا کریں گے۔

دفاقی اسمبلی | گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء کی رو سے مرکزی اسمبلی کیلئے انتخاب بلا واسطہ ہوتا تھا۔ چیدہ کمیٹی نے اس طریق کو مسترد کرنے کی سفارش کی جدید دستور ترتیب دینے والوں نے بھی یہ محسوس کیا کہ بلا واسطہ انتخاب سے ناقابل عبور مشکلات پیدا ہوجانے کا احتمال ہے۔ چنانچہ دستور میں دفاقی اسمبلی کے لئے بلا واسطہ انتخاب رکھا گیا ہے۔ دوسرے لفظوں میں دفاقی اسمبلی کو صوبائی اسمبلیاں منتخب کیا کریں گی۔ یہ انتخاب فرقہ وارانہ اصول نیابت کی بنیاد پر ہوگا۔ ہندوؤں میں سپت اقوام کے لئے خاص انتظام کئے گئے ہیں۔ مسلمانوں ہندوؤں اور سکھوں کے علاوہ یورپینوں، انگریزوں، اندیزوں، ہندوستانی عیسائیوں، نمائندگان تجارت، زمیندار طبقے، اور مزدور۔ جماعتوں اور عورتوں کے لئے بھی نشستیں رکھی گئی ہیں۔

ریاستوں کے لئے دفاقی اسمبلی کی نشستوں کی تقسیم آبادی کی بنا پر کی گئی ہو مثلاً ریاست حیدرآباد کو جسکی آبادی ۱۴ کروڑ ۱۶ لاکھ ۱۱۰ ہزار ۱۱۰ نشستیں ملی ہیں۔ بیکانیر کی آبادی چونکہ صرف نو لاکھ ہوا سلتے یہ ریاست صرف ایک ہی نشست کی مستحق قرار پائی۔

دفاقی کونسل اور اسمبلی کے لئے برطانوی ہند میں نشستوں کی صوبہ وار تقسیم کے نقشے ذیل میں دیئے جاتے ہیں۔ ان سے تفصیلات بخوبی معلوم ہو سکتی ہیں :-

نشستوں کی تقسیم

ایکونسل آف سٹیٹ

برطانوی ہند کے نمائندے

صوبہ یا فرقہ	کل نشستیں	عام نشستیں	پست اقوام کی نشستیں	برہمنوں کی نشستیں	مسلمانوں کی نشستیں	عورتوں کی نشستیں
مدرا	۲۰	۱۲	۱	۰	۴	۱
بمبئی	۱۶	۱۰	۱	۰	۴	۱
بنگال	۲۰	۸	۱	۰	۱۰	۱
صوبجات متحدہ	۲۰	۱۰	۱	۰	۹	۱
پنجاب	۱۶	۳	۰	۲	۸	۱
بہار	۱۶	۱۰	۱	۰	۴	۱
صوبجات متوسطہ و ہمار	۸	۶	۱	۰	۱	۰
آسام	۵	۳	۰	۱	۲	۰
شمال مغربی سرحدی صوبہ	۵	۱	۰	۱	۳	۰
اوڈیسہ	۵	۳	۰	۰	۱	۰
سندھ	۵	۳	۰	۰	۲	۰
برٹش بلوچستان	۱	۱	۰	۰	۱	۰
دھلی	۱	۱	۰	۰	۰	۰
اجمیر مارواڑ	۱	۱	۰	۰	۰	۰
کوڑک	۱	۱	۰	۰	۰	۰
اینگلو انڈین فرقہ	۱	۰	۰	۰	۰	۰
یورپین فرقہ	۴	۰	۰	۰	۰	۰
ہندوستانی عیسائی	۲	۰	۰	۰	۰	۰
میزان	۱۵۰	۷۵	۶	۴	۴۹	۶

برطانوی ہسپتال کے نیشنل

[illegible]

جماعت قانون ساز کے ایوانوں کا اجلاس سال بھر میں ایک مرتبہ ضرور ہوا کرے گا۔ دوسرے نقطوں میں دو اجلاسوں کے درمیان بارہ چھینے سے کم ہی وقفہ ہونا چاہیئے۔ مناسب مقام یا وقت پر جماعت قانون ساز کا اجلاس طلب کرنے کا اختیار گورنر جنرل کو دیا گیا ہے اگر کسی مسودے کے سلسلے میں گورنر جنرل (بانتیار تیز خصوصی) جماعت قانون ساز کو کوئی پیغام بھیجے تو اس پر جماعت مذکورہ کو غور کرنا ہوگا اور جس کام کا ہمیں ذکر ہوگا وہ بہت جلد انجام دیا جائے گا۔ وزرا اور مشیروں میں سے ہر ایک کو جماعت قانون ساز کی کارروائی میں حصہ لینے، بولنے یا اجلاس میں بیٹھنے کا حق ہے۔ مگر یہی وزیر اور مشیر رائے نہیں دے سکے گا۔ اسی طرح جماعت قانون ساز کی کمیٹی میں کسی وزیر یا مشیر کو ممبر بنایا گیا ہو تو اس میں بھی وہ شرکت کرے گا۔

صدر اور اسپیکر | دفاتی کونسل اور اسمبلی کے صدر اور اسپیکر ان دونوں ایوانوں کے ممبر اپنے اپنے ایوان کے اراکین میں سے منتخب کیا کریں گے۔ اگر صدر یا اسپیکر اس ایوان کا کرکٹ نہ رہے گا جس کا وہ صدر بنے گا تو اسے قائم رہے کے مطابق کسی صدر خالی کر دینی پڑے گی۔ اس کے علاوہ بھی وہ جب چاہے اپنے ہاتھ کی لکھی ہوئی تحریر گورنر جنرل کو بھیج کر علیحدہ ہو سکتا ہے۔ کونسل یا اسمبلی کے ممبروں کی اکثریت بھی ایک تجویز منظور کر کے اسے عہدے سے ہٹا سکتی ہے۔ مگر اس قسم کی تجویز کے لئے ۱۴ دن پہلے نوٹس دینا ہوگا۔ یہ بھی ملحوظ رہے کہ ایک اسمبلی ٹوٹنے کے بعد دوسری اسمبلی کے پہلے اجلاس سے کچھ پہلے ہی صدر کرنسی صدارت چھوڑے گا۔

ایوانوں کا گورنر کل ممبروں کے ایک چھٹے حصے سے پورا ہوگا کوئی شخص دونوں ایوانوں کا ممبر نہیں ہو سکے گا۔ گورنر جنرل اس سلسلے میں چند قاعدے بنا دے گا،

ان پر عمل کرتے ہوئے اُسے کسی ایک ایوان سے استعفیٰ دینا ہو گا۔ کوئی سرکاری ملازم بھی جماعت قانون ساز کا ممبر نہیں ہو سکے گا۔ مگر وفاق یا صنوبوں کے ذریعوں پر اس دفعہ کا اطلاق نہیں ہے۔ اسی طرح کوئی ایسا سرکاری ملازم بھی جو انتخاب کے وقت کسی وفاقی ریاست کی ملازمت میں ہو، وفاقی جماعت قانون ساز میں اُس ریاست کا نمائندہ بنا کر بھیجا جاسکتا ہے۔

ممبروں کی مراعات | جدید دستور نے وفاقی جماعت قانون ساز کے ممبروں

کو وفاقی ایوانوں میں تحریر و تقریر کی آزادی اسی طرح دی ہے جس طرح برطانوی دستور کی رُو سے برطانیہ میں پارلیمنٹ کے ممبروں کو دارالعلوم اور دارالامریں آزادانہ طور پر اپنے خیالات ظاہر کرنے کی اجازت ہے۔ ممبروں کے خلاف اُن باتوں کی پافاش میں کسی قسم کی قانونی کارروائی نہیں کی جائیگی جو وہ جماعت قانون ساز کے ایوانوں میں کہیں گے اور نہ کوئی ایسی رپورٹ یا کارروائی قانون کی زد میں آئے گی جو جماعت کے کسی ایوان نے شائع کی ہو یا اپنی ذمہ داری پر شائع کرائی ہو۔

دستوری پابندیاں | اگر اس آئینی آزادی پر دستور پابندیاں عائد کی گئی

ہیں مآول تو وفاقی جماعت قانون ساز میں وفاقی عدالت یا کسی ہائی کورٹ کے جج کے طرز عمل پر جو اس نے اپنے فرائض کی انجام دہی کے سلسلے میں اختیار کیا ہو، بحث نہیں ہو سکے گی اور دوسرے اگر گورنر جنرل (باختیار تمیز خصوصی) یہ فیصلہ کرے کہ کسی مسودہ قانون پر بحث چھڑنے یا اُس میں ترمیم کئے جانے سے اس کی خصوصی ذمہ داریوں کی انجام دہی میں فرق پڑتا ہے جو قیام امن کے سلسلے میں اسکے سپرد ہیں، تو وہ ہتیا کر سکتا ہے کہ اس مسودہ قانون یا اس کی ترمیم کے سلسلے میں مزید کارروائی نہ کی جائے

یا اگر کارروائی شروع ہو چکی ہے تو اُسے جاری نہ رکھا جائے
اسکے علاوہ گورنر جنرل صدر یا اسپیکر سے مشورہ کرنے کے بعد امتیاز خصوصی سے
کام لیتے ہوئے ایسے قاعدے بھی بنا سکتا ہے جنکی پابندی کرنے سے وفاقی جماعت
قانون ساز کے ممبر مندرجہ ذیل باتوں سے باز رہیں گے:-

(۱) کسی ریاست کے متعلق ایسے سوالات پوچھنا یا ایسے معاملات زیر بحث لانا جن پر
وفاقی جماعت قانون ساز کو (اُس ریاست کے سلسلے میں) قانون بنانے کا اختیار
نہیں ہے (اگر گورنر جنرل امتیاز خصوصی سے کام لیتے ہوئے اپنا یہ اطمینان کر لے کہ معاملہ
مذکور وفاق کے مفاد یا برطانوی رعایا پر اثر انداز ہوتا ہے تو وہ بحث اور سوالات کی
اجازت بھی دے سکتا ہے)

(۲) گورنر جنرل کی مرضی کے بغیر:-

(۱) ملک معظم یا گورنر جنرل اور کسی بیرونی سلطنت کے تعلقات یا ملک معظم یا
گورنر جنرل اور کسی ہندوستانی ریاست کے تعلقات کے متعلق سوالات پوچھنا یا
ان پر بحث چھیڑنا۔

(۲) قبائلی علاقوں یا خلیج از دستور علاقوں کے انتظام پر سوالات پوچھنا۔

(۳) کسی صوبے کے معاملے میں گورنر جنرل (با امتیاز امتیاز خصوصی) نے جو قدم

اٹھایا ہو، اُسے زیر بحث لانا یا اس پر سوالات پوچھنا۔

(۴) کسی والی ریاست یا اسکے خاندان کے کسی فرد کے ذاتی طرز عمل کو معرض بحث

میں لانا یا اسکے متعلق سوالات دریافت کرنا۔

دیگر معاملات میں وفاقی جماعت قانون ساز کے ممبروں کے مراعات کا

تین خود جماعت مذکور کرے گی۔ اس کام کے لئے وہ وقتاً فوقتاً قوانین بناتی رہا کرے گی تا وقتیکہ اس قسم کا کوئی قانون منظور نہ ہو ممبروں کی مراعات بحسنہ وہی رہیں گی جو وفاقی حکومت قائم ہونے سے پہلے انڈین لیجسلیچر کے ممبروں کو حاصل تھیں۔

دستور کی دفعہ ۲۸ کی شق ۳ یہ ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز کے کسی ایوان یا دونوں ایوانوں کے مشترک اجلاس یا ایوانوں کی کسی کمیٹی یا مشترک عدالت کا درجہ حاصل نہیں ہوگا۔ جماعت قانون ساز بس اتنا ہی کر سکے گی کہ جو ممبر ایوانوں کے قاعدوں یا ہنگامی احکام کو توڑیں یا ایوانوں میں ابتری ڈالنے کی کوشش کریں، انہیں ایوانوں سے محال دے یا جڈا کر دے۔ اس سے یہ ظاہر ہوا کہ دستور کی رو سے جماعت قانون ساز کو توہین کے جواب میں خود سزا دینے کا اختیار نہیں ہے۔ تاہم وہ ان لوگوں کو سزا دلانے کے لئے ایک قانون بنا سکتی ہے جو کسی ایوان کی کسی کمیٹی کے سامنے (صدر کے حکم دینے پر بھی) شہادت نہ دیں یا دستاویز پیش نہ کریں۔

ممبروں کی تنخواہوں اور ان کے آلاتوں وغیرہ کا فیصلہ بھی اسی طرح ہوا کرے گا کہ جماعت قانون ساز وقتاً فوقتاً اس سلسلے میں قانون بنادیا کرگی کاروائی انگریزی زبان میں ہوگی۔ جو ممبر انگریزی نہ جانتے ہوں یا اس سے کم احتیاط، واقفیت نہ رکھتے ہوں وہ کوئی اور زبان بھی استعمال کر سکتے ہیں۔

قانون سازی کا طریق | مالی قوانین کو چھوڑ کر باقی ہر قسم کے قانون دونوں

ایوانوں میں وضع ہو سکتے ہیں۔ ایک قانون منظور شدہ قانون اسی وقت سمجھا جائیگا جب دونوں ایوانوں کا اس پر اتفاق ہو جائے (خواہ بلا ترمیم خواہ ترمیم کرنے کے بعد) اگر ایک ایوان میں منظور ہو جائے کے بعد دوسرے قانون دوسرے ایوان میں بھیجا جائے گا

وہاں وہ نامنظور ہو جائے یا وہاں جو ترمیمیں کی جائیں اُن سے پہلا ایوان اتفاق نہ کرے یا مسودہ دوسرے ایوان کو بھیجے ہوئے چھ مہینے گزر جائیں اور مسودہ گورنر جنرل کے سامنے برائے منظور سی پیش نہ ہو۔ اگر ان تینوں صورتوں میں سے کوئی صورت واقع ہو جائے تو گورنر جنرل کسی پیغام کے ذریعے سے دیا اس وقت جب ایوان اپنے اپنے لیے اجلاس کر رہے ہوں، یا عام اعلان کے ذریعہ سے ان کا ایک مشترک اجلاس طلب کر کے انہیں مسودہ قانون پر بحث کرنے اور رائے دینے کا موقع پیش کر سکتا ہے (یہ یاد رہے کہ اگر اسمبلی اپنی مدت پوری کرنے کے بعد ٹوٹ چکی ہے تو گورنر جنرل اس قسم کا کوئی قدم نہیں اٹھا سکتا)

ان تینوں صورتوں کے علاوہ ایک صورت اور بھی ہے جس میں گورنر جنرل ایوانوں کا مشترک اجلاس بلا سکتا ہے وہ صورت یہ ہے کہ اگر کوئی مسودہ قانون مالیات یا کسی ایسے معاملے سے متعلق ہوگا جو گورنر جنرل کی تمیز خصوصی یا انفرادی رائے پر اثر انداز ہوتا ہوگا، تو بھی وہ مشترک اجلاس طلب کرے گا دیگر یہ شرط ضرور ہے کہ پہلے وہ اس بات کا اطمینان کر لے گا کہ بغیر کسی ضروری تعویق کے یہ مسودہ اس کے سامنے پیش ہونے والا ہے، اگر اس مشترک اجلاس میں مسودہ قانون منظور ہو جائے تو یہ سمجھا جائے گا کہ دونوں ایوانوں نے اسے منظور کر کے قانون کی شکل دیدی ہو۔

اگر اسمبلی کسی ایسے مسودہ قانون پر اپنی منظوری دینے سے پہلے ٹوٹ جائے جو کونسل میں معرض النہا میں ہے تو وہ مسودہ قانون مشروط نہیں ہوگا لیکن اگر ایک مسودہ قانون اسمبلی میں منظور ہو چکنے کے بعد کونسل میں آگیا ہو اور وہاں معرض التوا میں ہو تو وہ اسمبلی کے ٹوٹ جانے پر مسترد سمجھا جائیگا جب ایوان کسی مسودہ قانون

کو منظور کر چکیں گے تو وہ منظوری کے لئے گورنر جنرل کے سامنے رکھا جائیگا۔ گورنر جنرل (باختیار تیزخصوی) یا تو یہ اعلان کر دیگا کہ میں اس قانون کو ملک معظم کی جانب سے منظور کرتا ہوں یا وہ اُسے نامتطور کر دے گا۔ یا پھر ملک معظم کے حضور میں پیش ہونے کے لئے روک لے گا۔ ایک راستہ وہ یہ بھی اختیار کر سکتا ہے کہ مسودہ قانون الیوانوں کو بھیج دے اور اسکے ساتھ ہی اپنا ایک پیغام بھی بھیجے کہ الیوان کل مسودے پر نظر ثانی کریں یا چند حصوں پر دوبارہ نگاہ تنقید ڈالیں اور فلاں فلاں ترمیمیں کر دیں۔ الیوانوں کا یہ فرض ہوگا کہ وہ گورنر جنرل کے پیغام پر عمل درآمد کریں۔ جو مسودے ملک معظم کی منظوری کے لئے روکے جائیں گے وہ اس وقت تک قانون نہیں بن سکیں گے جب تک بارہ ماہ کے اندر اندر گورنر جنرل ایک عام اعلان کے ذریعہ سے یہ نہ بتائے کہ ملک معظم نے قانون مذکور کے نفاذ کی اجازت دیدی ہے۔ تاج کو یہ اختیار ہے کہ جس مسودہ قانون کو گورنر جنرل نے منظور کر لیا ہے اُسے مسترد کر دے۔ اس قسم کا قدم گورنر جنرل کے منظوری دینے کے بعد سے بارہ ماہ کے اندر اندر ہی اٹھایا جاسکتا ہے جو نہی ملک معظم مسودہ کو نامتطور کریں گے گورنر جنرل ایک عام اعلان کے ذریعہ سے ملک کو اس سے باخبر کر دے گا۔ اور اعلان کی تاریخ سے قانون مسترد بھیجا جائیگا۔

مالی معاملات | ہر سال وفاقی جماعت قانون ساز کے سامنے سالانہ میزانیہ

پیش ہوا کرے گا۔ اس میزانیہ میں اس سال کی آمدنی اور اخراجات درج ہونگے اخراجات میں مندرجہ ذیل رقمیں علیحدہ دکھائی جائیں گی :-

(۱) وہ رقمیں جو وفاق کی آمدنی سے وضع کی جائیں گی۔

(۲) وہ رقمیں جو وفاق کی آمدنی سے دیگر اخراجات کیلئے لی جائیں گی۔

وہ رقمیں بھی ظاہر کی جائیں گی جنکی ضرورت گورنر جنرل کو خصوصی ذمہ داریوں کے اخراجات سے عہدہ برآ ہونے میں پڑے گی۔

دستور کی دفعہ ۳۳ شق ۳ میں وہ مدیں گنائی گئی ہیں جن کے لئے رقوم وفاق کی آمدنی سے وضع ہوں گی۔

(۱) گورنر جنرل کی تنخواہ اور اسکے اُلاؤنس وغیرہ۔

(۲) وفاق کے قرضے وغیرہ

(۳) وزیروں، مشیروں، مالی مشیر، ایڈوکیٹ جنرل، چیف کمشنروں اور مالی مشیر کے اسٹاف وغیرہ کی تنخواہیں اور اُلاؤنس وغیرہ

(۴) وفاقی عدالت یا کسی ہائی کورٹ کے ججوں کی تنخواہیں، اُلاؤنس اور پنشن وغیرہ

(۵) محفوظ امور کے سلسلے میں گورنر جنرل کے اخراجات۔

(۶) وہ رقمیں جن کی تاج اور ہندوستانی ریاستوں کے تعلقات کے سلسلے

میں تاج کو ضرورت ہوگی اور جو دستور کی رو سے وفاقی مالیانے سے ملک معظم کو پیش کی جائیں گی۔

(۷) کسی صوبے کے خارج از دستور علاقوں کے انتظام کے اخراجات۔

(۸) کسی عدالت یا ٹریبونل کے فیصلے یا ڈگریسی یا وارڈ کے اخراجات

(۹) ایسے دیگر اخراجات جو (دستور کی رو سے یا کسی وفاقی قانون کے مطابق)

وفاقی مالیہ پر ڈالے جائیں۔

ان مدوں کے لئے وفاقی مالیہ سے جو رقمیں لی جائیں گی، اُن پر جماعت قانون ساز کی رائے نہیں لی جائیگی۔ مگر پہلی اور چھٹی مد کو چھوڑ کر باقی مدوں پر جماعت قانون ساز

میں بحث و مباحثہ ضرور ہو سکتا ہے۔ اسکی کوئی ممانعت نہیں۔

دیگر اخراجات کے تخمینے مالی مطالبات کی صورت میں پہلے سہیلی کے سامنے رکھے جائیں گے اور پھر کونسل میں پیش ہوں گے۔ دونوں ایوانوں کو اختیار ہوگا کہ چاہے مطالبات کو منظور کریں چاہے نامنظور کر دیں۔ ایوان مطلوبہ رقم میں تخفیف بھی کر سکتے ہیں جس مطالبے کو سہیلی نامنظور کر دے گی وہ کونسل کے سامنے اسی وقت رکھا جائے گا جب گورنر جنرل ایسا چاہے گا۔ اُس صورت میں جب سہیلی کسی مطالبے میں تخفیف کر دیگی تو تخفیف شدہ رقم ہی کا مطالبہ کونسل کے سامنے رکھا جائیگا اسکے خلاف صرف اہ وقت ہوگا جب گورنر جنرل ایسا چاہے گا۔ اگر کسی مطالبے پر دونوں ایوانوں میں اختلاف رائے ہو جائیگا تو گورنر جنرل دونوں ایوانوں کا مشترک اجلاس طلب کرے گا اور اس اجلاس میں کثرت رائے سے جو فیصلہ ہوگا وہی وفاقی جماعت قانون ساز کا فیصلہ سمجھا جائیگا۔ اسکے بعد کہ ایوان مالی مطالبات کو منظور کر لیں گے گورنر جنرل اپنے دستخطوں سے ایوانوں کے منظور کردہ مطالبات کی اور ان رقموں کی جو وفاق کی آمدنی سے وضع کی جائیں گی تصدیق کر کے ان کا تعین کر دے گا۔

اگر ایوان کے کسی مالی مطالبے کو مسترد کرنے یا اس میں تخفیف کرنے سے گورنر جنرل کو یہ محسوس ہوگا کہ اس طرح میری خصوصی ذمہ داریوں یا وقت فیصلہ پر اثر پڑتا ہے تو اسے اختیار ہوگا کہ جتنی رقم تخفیف میں لائی گئی ہے (اور جس کا منظور ہونا وہ خصوصی ذمہ داریوں کے سلسلے میں بھی ضروری سمجھتا ہے) برقرار رکھے۔

سالانہ میزانیے کے تخمینے سے خرچ کی کوئی مدد نہ جائے اور بعد میں اسکے لئے روپے کی ضرورت پڑے تو ایک امدادی میزانیہ دونوں ایوانوں کے سامنے رکھا جائیگا اس سلسلے میں بھی طریق کار وہی رہے گا جو سالانہ میزانیہ کے سلسلے میں بتایا گیا ہے۔

باب ۸

صوبہ جاتی خود مختاری

تمہید ۱۹۱۹ء کے گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ سے صوبوں میں حکومت خود اختیاری کا آغاز ہوا۔ مونٹ فورڈ رپورٹ کے مرتبین نے اپنی رپورٹ میں یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستان میں ذمہ دار حکومت کی ابتدا صوبوں سے ہونی چاہیے۔ انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء میں اسی بات کا لحاظ رکھتے ہوئے بعض امور کو صوبہ جاتی امور بنا کر ایک ایسا دائرہ عمل پیدا کر دیا گیا جس میں حکومت چلانے کی ذمہ داری صوبہ جاتی حکومتوں پر عائد ہوتی تھی۔

سائنس کمیشن نے یہ سفارش کی کہ ۱۹۱۹ء میں جس چیز کی تہہ پیدائشی گئی تھی اب اس کی تکمیل کر دی جائے یعنی صوبوں کو مکمل خود اختیاری دیدی جائے کمیشن نے اپنی رپورٹ میں یہ لکھا کہ ہماری نیت یہ ہو کہ آئندہ سے ہر صوبہ اپنے گھر کا انتظام خود کرے چیدہ کمیٹی نے صوبہ جاتی خود اختیاری کا اصول تسلیم کر لیا اور جدید دستور ۱۹۳۵ء سے صوبوں کو مکمل حکومت خود اختیاری مل گئی۔ دستور کا تیسرا حصہ تمام وکمال صوبہ جاتی خود اختیاری کے موضوع پر ہے۔ یہ ظاہر کر دیا گیا ہو کہ یہ حصہ اس تاریخ پر نافذ ہو گا جو ملک معظم مع کونسل مقرر کر دیں۔ لیکن صوبہ جاتی خود اختیاری کے نفاذ سے قبل حکم شاہی سے ہندوستان میں ماہرین مالیات صورت حال کی جانچ پڑتال کر لیں گے۔ اس

باب میں ہم صوبہ جاتی شعبہ عاملہ اور صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کا ذکر کرتے ہیں۔
صوبہ جاتی شعبہ عاملہ اگر نروں کے گیارہ صوبے ہوں گے۔ مدراس۔ بمبئی
 بنگال، صوبہ متحدہ، پنجاب، بہار، صوبہ متوسط و برابر، آسام، شمال مغربی
 سرحدی صوبہ، اڑیسہ اور سندھ۔

برٹش بلوچستان، دہلی، اجمیر، روار، کورگ، اندمان اینڈ نکوبار، آئینڈ ناور علاقہ
 پنڈھ پلہ، راجستھان، کتنہ نروں کے صوبے میں ان کا انتظام گورنر جنرل اپنے مقرر کئے ہوئے
 چیف کے تحت رہے گا۔ کیم ذریعہ سے کرے گا۔

تاج کے حکم یا اختیار کو نسل سے ایک نیا صوبہ بن سکتا ہے، کسی صوبے کے رقبے
 میں اضافہ ہو سکتا ہے۔ کسی صوبے کے رقبہ میں تخفیف کی جاسکتی ہے، اور کسی صوبے
 کی حدود و قاع میں رد و بدل بھی ہو سکتا ہے۔ مگر اس سے پہلے کہ ایسے کسی حکم کا مقصد
 پارلیمنٹ کے سامنے رکھا جائے، ملک معظم وزیر ہند کو ہدایت کریں گے کہ وہ ایسی
 کارروائی کرے جس سے وفاقی جماعت قانون ساز اور متعلقہ صوبہ جاتی حکومت اور
 صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے اس باب میں خیالات معلوم ہو جائیں۔

تشکیل کے لحاظ سے وفاق اور صوبوں کے عاملہ شعبہ ایک سے ہیں صوبے
 میں عاملانہ اختیارات تاج کی جانب سے گورنر استعمال کرے گا۔ ملک معظم اپنے
 شاہانہ دستخطوں سے اس کا تقرر کریں گے فرائض خصوصی کے علاوہ باقی معاملات میں
 اسے مدد اور مشورہ دینے کے لئے وزیروں کی ایک کونسل ہوگی۔ ان وزیروں کو گورنر
 خود پسند کرے گا۔ اور ان کی حیثیت اسی کی مرضی کے مرنون منت ہوگی، صوبہ جاتی
 وزیر کے فرائض وہی ہیں جو وفاقی وزیر کے ہیں۔ قانونی معاملات میں صوبہ جاتی حکومت

کو مشورہ دینے کے لئے ایک ایڈوکیٹ جنرل بھی مقرر کیا جائے گا۔ صوبائی حکومتوں کے عاملانہ اختیارات انہی امور تک محدود ہیں جن کے لئے قانون سازی کا اختیار صوبائی حکومتوں کو دیا گیا ہے۔

صوبے میں قیام امن، اقلیتوں کے حقوق اور سرکاری ملازمین کے حقوق اور مفاد کا تحفظ، ان علاقوں میں امن وامان رکھنا جو دستور کی رو سے جسٹسز و اعلیٰ عدالت کے زیرِ دہ ہیں، کسی ریاست یا اس کے حکمران کے حقوق کی حفاظت کرنا وغیرہ گورنر کی خصوصی ذمہ داریاں ہیں۔ گورنر کے لئے محفوظ امور نہیں رکھے گئے ہیں۔ لیکن ان وبہشت انگیز اقدامات کے معاملے میں جن کا مقصد آئینی حکومت کی بیخ کنی ہو، وہ خصوصی ذمہ داریوں کے علاوہ بھی خاص اختیارات رکھتا ہے، اور نیز خصوصی سے کام لیتے ہوئے ایسے ضوابط بنا سکتا ہے کہ وبہشت انگیزی کے متعلق محکمہ خفیہ کے ریکارڈ وغیرہ سولے مخصوص افراد کے کسی اور پر ظاہر نہ ہوں۔

صوبائی جماعت قانون ساز

ہر صوبے میں ایک جماعت قانون ساز ہے۔ مدراس، بنگال، بمبئی

صوبجات متحدہ اگرہ واودھ، بہار اور آسام میں یہ جماعت (۱) گورنر بحیثیت نمائندہ تلج (۲) ایجیلیٹو کونسل اور (۳) اسمبلی پر مشتمل ہے اور پنجاب، صوبجات متوسط پرلڑ اڑیہ، شمال مغربی سرحدی صوبہ، اور سندھ میں گورنر اور اسمبلی پر۔ ایوانوں میں نمائندگی فرقہ وارانہ تناسب سے ہوا کرے گی۔ ذیل کے دو نقشوں سے اس تناسب کی وضاحت ہو جائے گی۔

صوبائی کونسل

صوبہ	محل نشین	عام نشین	مسلمانوں کی نشین	یہودیوں کی نشین	مہترستانی یہودیوں کی نشین	وہ نشین جو پہلے پہل وہ پہلی پر رہے گی	نشین جن کے لئے کو رزنا موزنگلا
ملاس	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۵۴	۳۵	۷	۱	۳	"	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۱۰
بہائی	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۳۹	۲۰	۵	۱	"	"	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۲
بنگل	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۳۰	۱۰	۱۷	۳	"	۲۷	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۴
صوبائی متحدہ	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۵۸	۳۴	۱۷	۱	"	"	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۸
بہار	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۴۰	۹	۲	۱	"	۱۲	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۱
اسام	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۳۱	۱۰	۶	۲	"	"	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } ۲

فرقہ دار فیصلہ اور نوپا پیکٹ نمائندگی کا یہ تناسب فرقہ دار فیصلہ پر مبنی ہے

فرقہ دار فیصلہ ملک عظیم کی حکومت کی طرف سے ہر اگست ۱۹۳۲ء کو شائع کیا گیا تھا۔ برطانوی کوارٹریس کی علیحدگی اور معاہدہ پونا (ستمبر ۱۹۳۵ء) کی وجہ سے کچھ تبدیلیاں بھی کر دی گئیں۔ اس کے وجود میں آنے کا سبب یہ ہے کہ صوبائی قانون ساز جماعتوں کی تشکیل کے معاملے میں ہندوستان کے مختلف فرقوں میں کوئی سمجھوتہ نہ ہو سکا۔ بالخصوص جداگانہ انتخاب اور نشستوں کی تقسیم پر ان میں شدید اختلافات تھے۔ فرقہ دار فیصلہ میں اچھوتوں کی نمائندگی کا خصوصیت کے ساتھ لحاظ رکھا گیا تھا۔ اس پر گاندھی جی نے نکتہ چینی کی اور یہ کہا کہ حکومت ہندوؤں میں تفرقہ ڈال رہی ہے۔ نتیجہ یہ نکلا کہ اچھوتوں اور ہندوؤں کے نمائندوں سے حکومت کے گفت و شنید شروع کی اور ایک سمجھوتہ ہو گیا جسے معاہدہ پونا کہتے ہیں۔ اس معاہدہ کو بھی فرقہ دار فیصلہ میں شامل کر لیا گیا۔ معاہدہ پونا کا خلاصہ یہ ہے کہ عام نشستوں میں سے چند نشستیں اچھوتوں کے لئے مخصوص کر دی جائیں گی اور ان کو ایک قسم کے دُہرے انتخاب سے پُر کیا جائے گا۔ کسی حلقے کے انتخابی رجسٹر میں جتنے اچھوت افراد کے نام درج ہوں گے وہ سب بلکر اپنے پس سے چار افراد چنیں گے۔ جن چار آدمیوں کو سب سے زیادہ رائیں ملیں گی، صرف وہی مخصوص نشستوں کے لئے منتخب ہو سکیں گے۔ مگر اسکے بعد ایک اور انتخاب ہو گا جس میں ہندو اور اچھوت عوام ووٹ دیں گے۔ اس انتخاب میں اچھوتوں کے چنے ہوئے چار افراد میں سے اچھوت نشست کے لئے نمائندہ منتخب ہو گا۔

فرقہ دار فیصلہ میں صوبائی کونسلوں کی تشکیل کے بارے میں کوئی تجویز نہیں

تھی۔ مگر کونسلوں کی تشکیل بھی اُسی اصول پر مبنی ہے جو فرقہ واریہ فیصلہ کا بنیادی اصول
 ہے۔ صوبائی کونسلیں صوبائی اسمبلیوں کے مقابلے میں نسبتاً مختصر جماعتیں ہوں گی
 اور یہ ذرا مشکل ہوگا کہ کونسلوں میں بھی ہو بہو وہی فرقہ واریہ تناسب قائم رکھا جاسکے جو
 اسمبلیوں میں ہوگا، ان باتوں کے پیش نظر چند نشستیں گورنر (باختیار تہمیز خصوصی) پر
 کیا کرے گا۔ اگر فرقہ واریہ تناسب میں کوئی فرق رہ جائے گا تو وہ تو وہی دور ہو جائے گا۔
 صوبائی اسمبلیاں پانچ برس کی مدت تک رہا کریں گی بشرطیکہ درمیان میں انہیں
 توڑ نہ دیا جائے۔ باقی سب معاملات اُسی طریق پر ہوں گے جو وفاقی ایوانوں کے ذکر کے
 سلسلے میں بتایا گیا ہے۔ قانون منظور کرنے کے معاملے میں جو حیثیت گورنر جنرل کی اوپر
 دکھائی گئی ہے وہی صوبوں میں گورنروں کی ہوگی۔ سالانہ صوبائی میزانیہ کی مدیں بھی
 وہی ہوں گی جو وفاقی میزانیہ کی بتائی گئی ہیں۔ بس کل اتنا فرق ہے کہ اخراجات کی وہ
 مدیں جو گورنر جنرل کیلئے محفوظ ہیں (جیسے محفوظ محکموں کے اخراجات وغیرہ) صوبائی
 میزانیہ میں نہ ہوں گی۔

باب ۹

حق رائے دہی میں توسیع

تین فیصدی گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۵۷ء اور ۱۹۵۸ء کی رو سے صرف
دس فیصدی تین فی صدی باسٹنندگان ہند کو حق رائے دہی حاصل تھا۔ اس
 حق کی بنیاد ملکیت جائیداد پر تھی۔ اور چونکہ ہندوؤں میں عورتیں بہت کم مالک جائیداد ہوتی
 ہیں، اس لئے بہت کم عورتیں ووٹر تھیں۔ گول میز کانفرنس کی فراخچاڑ کمیٹی نے مسئلہ
 کا غائر نظر سے مطالعہ کیا اور حق رائے دہی کو کل ملک کی آبادی کے دس فی صدی
 حصے تک وسیع کر دینے کی سفارشات کیں۔ یہ سفارشات جدید دستور میں
 شامل ہیں۔

صوبہ جاتی اسمبلیوں اور کونسلوں کے انتخابات کے لئے صوبوں کو حلقہ ہائے
 انتخاب میں بانٹ دیا گیا ہے۔ اور ان حلقوں سے مختلف فرقوں اور عام نشستوں کے
 لئے نمائندے منتخب ہوا کریں گے۔ ہر حلقے کے لئے ایک فرد انتخاب ہوگی اور اس
 فرد انتخاب میں ان مستند رائے دہندگان کے ناموں کا اندراج ہوگا جن کی عمر اکیس
 برس کی ہوگی۔ رہائش کے سلسلے میں مختلف صوبوں کے لئے مختلف شرائط ہیں
 مثلاً مدراس میں ایک شخص کسی حلقے سے اسی وقت ووٹ دے سکتا ہے جبکہ وہ

سال گذشتہ ۱۲۰ دن اس حلقے میں رہ چکا ہو۔ بمبئی میں ۱۸۰ دن کی شرط ہے بنگال میں صورت ذرا مختلف ہے۔ وہاں ووٹر کے لئے اپنے حلقے میں مستقل سکونت دکھانی لازمی ہے۔

عورتوں کے لئے آسانیاں | سابقہ دستور کی رُو سے عورتوں کو اس قدر کم حق رائے دہی حاصل تھا کہ صوبائی اسمبلیوں کے لئے مرد و عورت ووٹروں کا تناسب بیس اور ایک تھا۔ جدید دستور نے عورتوں کو وسیع تر حق رائے دہی دیدیا ہے وہ خواتین جو بذات خود مالک جائیداد ہیں یا مالکان جائیداد کی زوجہ ہوں، یا جن کے شوہروں کو فوجی خدمت کی وجہ سے حق رائے دہی حاصل ہو یا فوجی نیشنل پانیا لے فوجیوں یا پولیس والوں کی بیوگان یا انکی مائیں ہوں یا جو باعتبار تعلیم رائے دہی کی مستحق ہوں، ووٹر بن سکتی ہیں۔

جو عورتیں بذات خود مالک جائیداد نہیں ہیں انہیں اپنا نام فردا انتخاب میں درج کرانے کے لئے ایک درخواست دینی ہوگی۔ بنگال۔ بہار اور یسہ صوبجات متوسط اور صوبجات متحدہ کے شہری حلقوں میں جو عورتیں صاحب جائیداد افراد کی زوجیت میں ہونے کی وجہ سے ووٹر بنی ہوں انہیں یہ درخواست گزارنے کی بھی ضرورت نہیں

باب ۱۰

اختیارات قانون سازی کی تقسیم

آسٹریلیا اور کینیڈا دونوں ملکوں میں وفاقی حکومت ہے۔ ان ممالک میں قانون سازی

کے اختیارات اس طرح تقسیم کئے گئے ہیں کہ وفاقی نظام کے کسی ایک ادارہ حکمرانی کو بعض امور تمام و کمال سونپ دئے ہیں اور بقیہ اختیارات دوسرے ادارے کے لئے چھوڑ رکھے ہیں۔ چنانچہ کینیڈا میں صورت حال یہ ہے کہ صوبوں کی حکومتوں کے لئے دائرہ اختیار بالکل واضح کر دیا گیا ہے اور اس دائرے سے باہر رہنے والے امور رہ جاتے ہیں وہ سب مرکزی حکومت کے سپرد ہیں۔ آسٹریلیا کے وفاقی نظام میں بقیہ اختیارات صوبوں کو ملے ہوئے ہیں اور پارلیمنٹ کے لئے معینہ امور محفوظ ہیں۔

مگر تجربے سے یہ ثابت ہوا ہے کہ بعض ملکی معاملات ایسے ہوتے ہیں جو کلیتہاً نہ تو وفاقی حکومت ہی کو سونپے جاسکتے ہیں اور نہ صوبوں کو۔ پھر یہ بھی دیکھا گیا ہے کہ اگر ایسے امور کسی ایک ادارہ حکومت کے زیر اختیار کر دیئے جاتے ہیں تو ان پر مرکزی اور صوبائی حکومتیں آپس میں جھگڑتی رہتی ہیں مثلاً برٹش نارے امریکی اکیٹ میں (جبکہ نفاذ سے کینیڈا میں وفاقی حکومت قائم ہوئی) صوبائی قانون ساز

جماعتوں کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ وہ صوبوں کے حقوق ملکیت کے معاملات میں آزادانہ قانون بنا سکتی ہیں۔ ۱۹۷۱ء میں کینڈا کی پارلیمنٹ نے ملک کے لئے ایک قانون بنایا جس کا مدعا یہ تھا کہ جب مالکان کا رخانجات اور مزدوروں میں کسی بات پر جھگڑا ہو جائے تو مرکزی حکومت کا وزیر محنت و مزدوری تحقیقات کرنے اور تصفیہ کی صورتیں نکالنے کے لئے ایک بورڈ مقرر کر دے جس کا کام یہ ہو کہ وہ جھگڑے کے اسباب کی تحقیقات کرے، شہادتیں لے، متعلقہ کاغذات کا معائنہ کرے اور فریقین میں تصفیہ کر دے۔ اگر تصفیہ نہ ہو سکے تو سفارشات کے ساتھ اپنی رپورٹ پیش کر دے۔ قانون میں اس بات کی وضاحت کر دی گئی تھی کہ معاملہ بورڈ کے سپرد ہو جانے کے بعد ہڑتالوں اور ہنگاموں وغیرہ سے اجتناب کیا جائے گا۔

یہ قانون بہت مفید ثابت ہوا۔ مگر چند سال بعد صوبوں کی حکومتوں کی طرف اس کی مخالفت ہونے لگی۔ آخر معاملہ سلطنت برطانیہ کی پارلیمنٹی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی کے سامنے آیا اور کمیٹی کو برٹش نارٹھ امریکی ایکٹ کے مطابق یہ فیصلہ دینا پڑا کہ ملکی دستور کی رو سے کینڈا کی پارلیمنٹ کو اس قسم کا کوئی قانون بنانے کا حق حاصل نہیں ہے۔

اس فیصلے سے یہ ظاہر ہوا کہ بعض امور ایسے ہوتے ہیں جو تمام وکمال کسی ایک وفاقی ادارہ حکومت

آئینی امور کی فہرستیں

کے ماتحتوں میں نہیں چھوڑے جاسکتے۔ یہ درست ہے کہ تمام ملک کے طول و عرض میں قانون کی یکسانیت برقرار رکھنا ضروری ہوتا ہے مگر اسکے ساتھ ہی ہر صوبے کو اپنے مخصوص حالات کے مطابق کام کرنے کا بھی موقع ملنا چاہیے۔ جدید دستور ۱۹۷۳ء میں ان دونوں باتوں کا لحاظ رکھا گیا ہے۔ وفاقی اور صوبائی قانون نساً

جماعتوں اور گورنر جنرل اور گورنروں کو قانون بنانے کا اختیار ہے۔ مگر مرکزی حکومت اور صوبوں کے اختیارات کے درمیان حد فاصل قائم کرنے کے لئے آئینی امور کی دو فہرستیں بنادی گئی ہیں۔ ان سے تقسیم اختیارات کی چھٹی طرح تصریح ہو جاتی ہے پہلی فہرست ان امور کی ہے جن پر وفاقی حکومت قانون بنا سکتی ہے۔ دوسری فہرست میں وہ امور ہیں جو صوبائی حکومتوں کے لئے وقف ہیں۔ ایک تیسری مشترکہ فہرست بھی ہے۔ اس میں وہ امور درج کئے گئے ہیں جن پر وفاقی اور صوبائی دونوں حکومتوں کو قانون وضع کرنے کا اختیار ہے۔

امکانات اختلاف | جہاں تک پہلی دو فہرستوں کے امور کا تعلق ہے، ان کے پہلے میں تو وفاقی اور صوبائی حکومتوں میں کبھی کوئی اختلاف ہو ہی نہیں سکتا کیونکہ دونوں کے اختیارات اپنی اپنی جگہ معین اور واضح ہیں۔ البتہ تیسری فہرست کے امور پر قانون بنانے میں اختلافات اٹھ کھڑے ہونے کا امکان ہے۔ اس امکان کو مؤثر کرنے کے لئے دستور میں دو باتیں رکھی گئی ہیں۔ پہلی تو یہ ہے کہ اگر مشترکہ فہرست کے کسی امر پر کوئی صوبائی حکومت ایسا قانون بنا ڈالے جو وفاقی حکومت کے وضع کئے ہوئے قانون یا اسکی کسی دفعہ کے خلاف جاتا ہو تو وفاقی یا موجودہ ہندوستانی قانون بحال رہے گا۔ دوسری بات یہ ہے کہ اگر صوبائی حکومت کا قانون گورنر جنرل یا ملک معظم کی منظوری حاصل کر لیا تو صوبے میں وہی نافذ ہو گا۔ تاہم وفاقی جماعت قانون ساز کسی وقت بھی اس کے موضوع پر اپنی طرف سے قانون بنا سکے گی۔ مگر اسکے ساتھ یہ شرط بھی ہے کہ اگر کوئی مسودہ قانون یا ترمیم کسی ایسے صوبائی قانون کے خلاف ہو جسے گورنر جنرل یا ملک معظم منظور کر چکے ہیں تو وہ مسودہ یا ترمیم گورنر جنرل

باختیار تمیز خصوصی کی اجازت کے بغیر وفاقی جماعت قانون ساز کے ایوانوں میں پیش نہیں ہو سکے گی۔ اب رہیں ریاستیں سوان پر وفاقی قانون ہی حاوی رہے گا اور جو وفاقی قانون وفاقی قانون کے خلاف جائیگا وہ منسوخ ہو جائیگا۔ البتہ دستور میں اس بات کی وضاحت کر دی گئی ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز ریاستوں کے وثیقہ شمولیت کو سامنے رکھ کر قانون بنائے گی۔ اور جو حد بندیاں اس میں کر دی گئی ہیں ان کا خیال رکھے گی۔

گورنر جنرل کا خصوصی اختیار آئینی امور کی فہرستوں میں تاحداً امکان سارے ضروری امور لے لئے گئے ہیں۔ مگر پھر یہ خیال بھی پیدا ہوا کہ خبر نہیں مستقل میں حالات کیا روش اختیار کریں اور یہ بات کچھ بعید نہیں کہ مرد و ایم سے ایسے امور سامنے آئیں جن کا دستور متب کرتے وقت ارباب اختیار کو سامان گمان بھی نہیں۔ اس خیال سے دستور میں اس مطلب کی ایک دفعہ رکھ دی گئی ہے کہ گورنر جنرل کو اختیار ہے کہ کسی وقت ایک عام اعلان کر کے وفاقی یا صوبائی قانون ساز جماعتوں کو یہ اختیار روے سکتا ہو کہ وہ ایسے امور پر بھی قانون بنائیں جو فہرستوں میں نہیں پائے جاتے یا ایسے محمول لگائیں جن کا فہرستوں میں کہیں ذکر نہیں آیا ہے۔ یہ اختیار تفویض کرنے میں گورنر جنرل اپنی تمیز خصوصی سے کام لے گا۔

وفاقی حکومت اور ہنگامی اختیارات اسی طرح نازک صورت حالات کے تدارک کے لئے بھی وفاقی جماعت قانون ساز کے ہاتھ مضبوط کئے

گئے ہیں۔ دستور کی دفعہ ۱۰۲ یہ کہ اگر گورنر جنرل (باختیار تمیز خصوصی) ہبات کا اعلان کر دے کہ جنگ یا اندرونی انتشار کی وجہ سے ہندوستان کا امن و امان خطرے میں ہے تو وفاقی جماعت

قانون ساز کو ان امور پر بھی قانون بنانے کا اختیار حاصل ہو جائے گا جو صوبائی نہرست میں درج ہیں۔ مگر اس کے ساتھ ایک شرط بھی ہے۔ اس سلسلے میں جو جو مسودے یا ترمیمیں پیش ہوں گی ان پر گورنر جنرل کی منظوری پہلے لے لی جائیگی۔ اور گورنر جنرل منظوری دینے سے پہلے اس بات کی طرف سے اپنا اطمینان کر لے گا کہ مسودہ یا ترمیم نزاکت حالات کو دیکھتے ہوئے غیر مناسبت نہیں ہے۔

ایک بات اس سلسلے میں یاد رکھنے کے قابل ہے۔ صوبائی قانون ساز جماعتیں گورنر جنرل کے اس اعلان کے باوجود بھی جس کا اوپر ذکر کیا گیا ہے، حسب سابق قانون سازی کا کام کرتی رہیں گی۔ لیکن ہاں اگر کسی صوبائی قانون کی کوئی دفعہ کسی ایسے وفاقی قانون کے خلاف ہوئی جو ہنگامی اعلان کے بعد وفاقی حکومت نے وضع کیا ہو تو وفاقی قانون بحال رہے گا اور صوبائی قانون منسوخ ہو جائیگا۔

گورنر جنرل یا ہنگامی اعلان کسی دوسرے اعلان کے ذریعہ منسوخ بھی ہو سکتا ہے۔ اجرا کے فوراً بعد یہ اعلان وزیر ہند کو بھیجا جائیگا اور وزیر ہند اسے برطانوی پارلیمنٹ کے دونوں ایوانوں کے سامنے رکھیگا۔ چھ ماہ کی مدت گزرنے کے بعد یہ اعلان کا عدم سمجھا جائے گا تا وقتیکہ پارلیمنٹ کے دونوں ایوان ایک تجویز منظور کر کے اسکی توسیع نہ کریں۔ وفاقی حکومت کے وہ ہنگامی قوانین بھی جو اس عرصے میں وضع کئے جائیں گے اعلان کی مدت ختم ہونے پر خود بخود منسوخ ہو جائیں گے۔

وفاق اور صوبوں کے اختیارات
دستور کی دفعہ ۱۰۸ میں ان پابندیوں کا مفصل ذکر ہے جو قانون سازی کے اختیارات پر عائد کی گئی ہیں:-

’جب تک گورنر جنرل (باختیار خیر خٹو صی) پہلے سے اجازت نہ دیدے،
 کسی وفاقی ایوان قانون ساز میں کوئی ایسا مسودہ قانون (یا ترمیم) پیش نہیں ہو سکتا
 (۱) برطانوی پارلیمنٹ کے کسی قانون کے خلاف ہو یا اس میں تبدیلی چاہئے
 یا اسکی منسوخی کے لئے پیش ہو۔

(۲) گورنر جنرل کے کسی ایکٹ یا گورنر کے کسی ایکٹ یا ہنگامی قانون کے خلاف
 ہو یا اس میں تبدیلی چاہئے یا اسکی منسوخی کے لئے پیش ہو۔

(۳) ان امور پر اثر ڈالنا جو جن کے سلسلے میں دستور کے بموجب گورنر جنرل کو
 تہذیبی خصوصیت استعمال کرنیکی اجازت ہے۔

(۴) کسی پولیس فورس کے متعلق جو قانون بنے اسکے خلاف ہو یا اس میں تبدیلی
 کرنے یا اسکی منسوخی کے لئے پیش ہو۔

(۵) ایسی فوجداری کارروائیوں کے ضابطے پر اثر ڈالنا جو یورپین یا برطانوی
 باشندوں سے متعلق ہیں۔

(۶) برطانوی ہند کے باشندوں کی بنسبت برطانوی ہند کے باہر کے باشندوں
 پر زیادہ ٹیکس لگانے کی طرح ڈالنا ہو یا ان کمپنیوں پر جن کا بندوبست تمام وکمال برطانوی
 ہند کی حدود کے اندر نہیں ہے ایسی کمپنیوں سے زیادہ محصول عائد کرتا ہو جو جنٹلمن
 ہندوستانی ہیں۔

ہنگامی قوانین اگر کسی ایسے وقت جب وفاقی اسمبلی کا اجلاس نہ ہو رہا ہو،
 گورنر جنرل فوری آئینی کارروائی کی ضرورت سمجھے تو وہ ضرورت وقت کے مطابق
 ہنگامی قوانین نافذ کر سکتا ہے۔ اگر کسی ہنگامی قانون میں کوئی ایسی دفعہ ہو جسکے لئے

ملک معظم کی منظوری و کار ہو تو وہ ہنگامی قانون ملک معظم کی منظوری کے بعد ہی نافذ ہوگا۔ ہنگامی قانون کا اختیار اور اس کا اثر وفاقی جماعت قانون ساز کے بنائے ہوئے قانون کے برابر ہوگا مگر اس قسم کا ہر قانون وفاقی جماعت قانون ساز کے سامنے پیش کیا جائے گا اور اسکے دوسرے اجلاس کے چھ ہفتے بعد کا عدم ہو جائے گا اگر اس سے پہلے ہی ایوان تجویز میں منظور کر کے اظہارِ ناپسندیدگی کرنے لگیں تو اس قسم کی دوسری تجویز منظور ہونے پر ہنگامی قانون منسوخ سمجھا جائے گا۔ اس کے علاوہ بلج کی طرف سے بھی ہنگامی قوانین رد ہو سکتے ہیں اور گورنر جنرل خود بھی انہیں کسی وقت واپس لے سکتا ہے۔ جو ہنگامی قانون پہلی کے دائرہ اختیار قانون ساز کی سے باہر ہوگا وہ بھی منسوخ ہو جائے گا۔

یہ بات قابل ذکر ہے کہ گورنر جنرل ہنگامی قانون ہی وقت بنا سکتا ہے جب وفاقی جماعت قانون ساز کے اجلاس نہ ہو رہے ہوں۔ مگر تمیزِ خصوصی اور انفرادی رائے کے استعمال کے سلسلے میں وہ ہر وقت ہنگامی قانون وضع کر سکتا ہے۔ ایسے ہنگامی قوانین چھ ماہ کی مدت سے زیادہ تک نفاذ پذیر نہیں رہیں گے۔ مگر ایک دوسرے ہنگامی قانون سے انکی مدت میں توسیع کی جاسکتی ہے۔ یہ دوسرا ہنگامی قانون فوراً وزیر ہند کو بھیجا جائے گا۔ اور وزیر ہند اسے برطانوی پارلیمنٹ کے دونوں ایوانوں کے سامنے پیش کر دے گا۔

تمیزِ خصوصی کے استعمال کے سلسلے میں گورنر جنرل ایک اور طریق سے بھی قانون بنا سکتا ہے۔

صورتِ اسکی یہ ہے کہ وہ ایک پیغام کے ذریعہ سے جماعت قانون ساز کے

دوئوں ایوانوں کو اُن حالات سے مطلع کر دیا جنکی بنا پر اسکی رائے میں قانون وضع کرنا ضروری ہوگا اور اس کے بعد یا تو فوراً ایک گورنر جنرل ایکٹ نافذ کر دیا جائے جس میں ضروری دفعات ہوں گی یا اپنے پیغام کے ہمراہ ایک مسودہ قانون ایوانوں کو بھیج دے گا۔ دوسری صورت میں ایک مہینے بعد وہ اُنسی قانون کو (اُسی صورت میں یا ترمیم کے بعد) نافذ کر سکتا ہے لیکن ایسا کرنے سے قبل اسکے لئے یہ ضروری ہے کہ ایوانوں میں سے کسی ایک ایوان کے اُس ایڈریس کو قبول کرے جو قانون کے متعلق پیش کیا جائے یا جس میں یہ تجویز پیش کی گئی ہو کہ فلاں فلاں ترمیمیں کر دی جائیں۔ وزیر ہند کو گورنر جنرل ایکٹ فوراً بھیج دیا جائیگا اور وہ اُسے پارلیمنٹ کے ایوانوں کے سامنے پیش کر دے گا۔

دستوری نظام کی ناکامی | دستور میں گورنر جنرل کے لئے خاص دفعات اس مطلب کی بھی رکھی گئی ہیں کہ اگر دستوری

مشینری بیکار ہو جائے تو وہ فوری کارروائی کر کے وفاقی حکومت کو چلا سکے۔ اگر کسی وقت گورنر جنرل اس بات کا اطمینان کر لے گا کہ وفاقی حکومت دستور کے مطابق نہیں چلائی جاسکتی تو وہ ایک اعلان کے ذریعہ تمام اختیارات حکومت اپنے ہاتھ میں لے لے گا البتہ دستور کی رو سے وہ وفاقی عدالت کو نہیں توڑ سکتا اور نہ اس کے اختیارات اپنے ہاتھ میں لے سکتا ہے۔ وہ دفاتر جو وفاقی عدالت سے متعلق ہیں انہیں بھی گورنر جنرل محفل کرنے کا اختیار نہیں رکھتا۔ اس قسم کے کسی اعلان کو گورنر جنرل اپنے دوسرے اعلان سے مسترد کر سکتا ہے اور پہلے اعلان میں تبدیلی بھی کرنے کا مجاز ہے۔ جاری ہونے کے فوراً بعد یہ اعلان ہو۔

(۱) وزیر ہند کو بھیجا جائے گا اور وزیر ہند سے برطانوی پارلیمنٹ کے دونوں

ایوانوں کے سامنے رکھے گا۔

(۲) چھ مہینے بعد کا عدم ہو جائے گا۔

اگر برطانوی پارلیمنٹ کے دونوں ایوان اس اعلان کی مدت میں توسیع کرنے پر رضامند ہوں تو اسکی مدت میں بارہ ماہ کا مزید اضافہ ہو جائے گا۔ ہندوستان کی وفاقی حکومت مسلسل تین برس تک اس قسم کے اعلانات کے ذریعے چلتی رہے گی تو اس عرصہ کے بعد اعلان نافذ العمل نہ رہے گا اور اگر پارلیمنٹ نے ضرورت سمجھی تو وہ دستور اساسی میں ترمیمیں کر دے گی اور اس ترمیم شدہ دستور کے ماتحت ہندوستان کی حکومت چلائی جائے گی۔ اس عرصے میں گورنر جنرل نے جماعت قانون ساز کے اختیارات اپنے ہاتھ میں لے کر جو قانون وضع کر دیئے ہوں گے وہ اعلان کی مدت ختم ہو جانے پر بھی نافذ رہیں گے۔ سنو بول میں وفاقی حکومت بیکار ہو جائے تو گورنر جنرل کی طرح گورنر بھی اس امر کا اعلان کر کے نظام حکومت اپنے ہاتھ میں لے سکتے ہیں۔ مگر انہیں گورنر جنرل سے اپنے اعلانات کی تصدیق ضرور کرانی ہوگی۔

باب ۱۱

انتظامی تعلقات

ہندوستان کی حکومت کو مرکزی کی بجائے وفاقی بنا یا گیا تو وفاق اور صوبوں کی حکومتوں کے درمیان جو تعلقات اب تک چلے آتے تھے، انہیں بھی از سر نو ترتیب دینے کی ضرورت پڑی۔ قدیم دستور تو یہ تھا کہ صوبائی حکومتیں مرکزی حکومت کے ماتحت تھیں۔ اور آئینی طور پر انہیں گورنمنٹ آف انڈیا کا حکم ماننا پڑتا تھا لیکن چونکہ جدید دستور میں مرکز اور صوبوں کے دائرہ عمل کی تصریح کی گئی ہے، اور یہ صاف صاف بتا دیا گیا ہے کہ علیحدہ علیحدہ کن امور پر وہ قانون بنا سکیں گی، ضرورتاً دستور میں ایسی دفعات بھی رکھی گئیں جن سے یہ معلوم ہو کہ وفاق اور اسکے عناصر کے درمیان جو انتظامی تعلقات ہوں گے ان کی کیا نوعیت ہے۔

نفاذ قوانین | وفاقی جماعت قانون ساز وفاقی امور پر جو قانون بنائیں گی وہ صوبوں اور ریاستوں میں نافذ ہو سکیں گے۔ ان قوانین کا نفاذ اور نفاذ کے سلسلے میں ضروری انتظامات تو وفاقی حکومت کے افسر ہی کریں گے جو متعلقہ صوبے اور ریاست کے مفاد کا خیال رکھیں گے تاہم دستور کی دفعہ ۱۲۴ کی رو سے گورنر جنرل مشروط طور پر یا بلا شرط صوبائی حکومت یا والی ریاست کو داسکے رضا مند ہو جانے پر کسی ایسے معاملے کے سلسلے میں ذمہ واری تفویض کر سکتا ہے جو مرکزی حکومت کے زیر اختیار ہو۔ اسکے علاوہ وفاقی جماعت قانون ساز بھی ضوابط

اور ریاستوں میں صوبوں کی حکومتوں یا ریاستی حکمرانوں کو اپنے وضع کئے ہوئے قوانین کے نفاذ اور ان کے انتظامات کی ذمہ داری سپرد کر سکتی ہے۔

اگر کوئی وفاقی قانون کسی ریاست کے متعلق وضع کیا گیا ہو تو اس کے سلسلے میں گورنر جنرل اور اس ریاست کے حکمران کے درمیان یہ معاہدہ بھی ہو سکتا ہے کہ والی ریاست قانون کے نفاذ اور نفاذ کے انتظام کا بار اپنے اوپر لے لے۔ مگر اس عہد نامے میں ایسی شرطیں ضرور رکھی جائیں گی جن سے معاہدہ کر کے یا کسی اور طرح گورنر جنرل اپنا یہ اطمینان کر لیا کر گیا کہ جس قانون کے متعلق معاہدہ ہوا ہے، اس کا نفاذ ریاست میں وفاقی حکومت کی پالیسی کے مطابق ہو رہا ہو، اگر وہ مطمئن نہ ہوگا تو دلنے ریاست کے نام نہیں ہدایت جاری کرے گا۔

عاملانہ اختیارات کا استعمال | ریاستوں اور صوبوں میں عاملانہ اختیارات اس

طرح استعمال کئے جائیں گے کہ وفاقی حکومت کے عاملانہ اختیارات کے استعمال میں کوئی ہرج واقع نہ ہو۔ وفاقی حکومت کی طرف سے صوبوں کی حکومتوں کے نام ضروری ہدایات بھی جاری ہو کر نیکی۔ اس صورت میں جب ان ہدایات پر عمل درآمد نہ کیا جائیگا۔ گورنر جنرل (باختیار تمیز خصوصی) گورنروں کے نام انہی ہدایات کو یا انہیں کچھ تبدیلی کر کے احکامات کی صورت میں جاری کر دیگا۔ چونکہ گورنر جنرل کے آئینی احکامات کی تعمیل صوبائی گورنروں کی خصوصی ذمہ داریوں میں داخل ہے، اسلئے ان پر یہ فرض ہو جائیگا کہ اس معاملے میں (اگر وزیرائے خلاف بھی ہوں تو وہ انکی پالیسی اور مشورے کو رد کرتے ہوئے) جو قدم مناسب سمجھیں اٹھائیں یہی طرح وزارت آمدورفت کی تعمیر کے سلسلے میں بھی وفاقی حکومت صوبوں کو ہدایت کیا کر گی۔ فوجی نقطہ نگاہ سے جن وزارت آمدورفت کا جتیا کرنا ضروری سمجھا جائیگا، انہیں وفاقی حکومت خود بھی تعمیر کیا کر گی۔ اگر ریاستی اور وفاقی قوانین میں تضاد ہوگا تو جس حد تک وفاقی قانون دستور کی

رُو سے ریاست پر حاوی ہو اس حد تک ریاستی قانون کو منسوخ ہونا پڑے گا۔ اگر گورنر جنرل کو یہ معلوم ہو کہ کسی ریاست کا حکمران اپنی ریاست میں وفاقی قانون کا احترام قائم نہیں رکھ سکتا تو وہ (باختیار نمبر خصوصی) انکراں کے نام مناسب ہدایات جاری کرے گا۔ اس بات کا فیصلہ کہ آیا فلاں معاملے میں کسی ریاست میں وفاقی حکومت کا اختیار چل سکتا ہے یا نہیں وفاقی عدالت میں ہوگا

براڈ کاسٹنگ | صوبوں اور ریاستوں کے براڈ کاسٹنگ کانسٹرول وفاق کے ماتھے میں ہوگا تاہم انہیں معقول اختیارات دیئے جائیں گے کہ وہ ٹرانسمیٹرائیں انہیں استعمال کریں اور ان پر فیس وصول کریں۔ صوبوں اور ریاستوں کو اپنی پسند کے مضامین براڈ کاسٹ کرنا بھی اختیار ہوگا صرف ان چیزوں پر پابندی لگانی جائیگی جن سے گورنر جنرل کی رائے میں ملک کے من کو نقصان پہنچتا ہو یا محفوظ امور کی انجام دہی میں خلل واقع ہوتا ہو

بین الصوبائی کونسل | صوبوں اور مرکزی حکومت کے درمیان یا صوبوں اور صوبوں کے مابین تنازعات کا فیصلہ کرنے کے لئے وفاقی عدالت ہوگی لیکن دولت مشترکہ برطانیہ کے اندر جو وفاقی حکومتیں اب تک قائم ہو چکی ہیں انکا تجربہ بتلاتا ہے کہ بعض اوقات ایسے تنازعات بھی اٹھ کھڑے ہوتے ہیں جو قانون کی حدود میں نہیں ہوتے۔ چیدہ کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ ایسے جھگڑوں کے تصفیے کرنے کیلئے دستور میں کوئی موثر چیز رکھ دی جائے۔ تجویز یہ کیا گیا کہ بین الصوبائی کانفرنسوں کا طریق برتا جائے جنہیں پاس پاس کے علاقوں کے انتظامی مسائل اور اختلافات کا حل نکالا جائے۔ مگر یہ بات مناسب نہ معلوم ہوتی کہ دستور کے اندر ہی ایسی دفعہ رکھی جائے جسکی رُو سے بین الصوبائی کونسل کا تقرر عمل میں آئے چنانچہ چیمپ کی کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ ایسی دفعات وضع کر دی جائیں جن سے زمانہ مستقبل میں اس قسم کی کونسل قائم ہو سکے

فراہمی آب پہلے یہ دستور تھا کہ گورنمنٹ آف انڈیا تمام ملک کی فراہمی آب پر بحیثیت مجموعی قابو رکھتی تھی۔ اور ہر صوبہ اپنی جگہ پر اپنے علاقہ کیلئے ذرائع فراہمی کا مالک تھا۔ اگر صوبوں یا صوبوں اور ریاستوں یا صوبوں اور مرکزی حکومت کے درمیان اس معاملے میں کوئی تنازعہ ہوتا تھا تو معاملہ وزیر ہند کے سامنے رکھا جاتا تھا اور وہی آخری فیصلہ دیتا تھا۔

مگر چونکہ جدید دستور کے ماتحت یہ سلسلہ قائم نہیں رہ سکتا، اس لئے ایسا انتظام کیا گیا ہے کہ اگر فراہمی آب کے معاملے میں کسی کو شکایت ہو تو وہ اپنی شکایت گورنر جنرل کے سامنے پیش کرے۔ گورنر جنرل شکایتی درخواست قبول کر لینے پر ایک کمیشن مقرر کرے گا اس کمیشن میں وہ لوگ ہوں گے جنہیں آب پاشی، انجینئری، انتظامی معاملات اور قانون میں ورک ہوگا۔ تحقیقات کے بعد یہ کمیشن اپنی رپورٹ پیش کرے گا۔ گورنر جنرل اس رپورٹ پر غور کرنے کے بعد کسی فیصلے پر پہنچے گا۔ اور مناسب احکامات جاری کرے گا۔ مگر صوبوں اور ریاستوں کی حکومتوں کے لئے اس معاملہ میں ایک حق محفوظ بھی رکھا گیا ہے۔ وہ گورنر جنرل سے یہ درخواست کر سکتی ہیں کہ ہمارا معاملہ ملک معظم باختیار کونسل کے سامنے رکھا جائے۔ کسی صوبہ یا جماعت قانون ساز یا ریاستی حکومت کا وہ قانون جو فراہمی آب کے سلسلے میں ملک معظم باختیار کونسل یا گورنر جنرل کے احکامات سے متصادم ہوتا ہو منسوخ ہو جائیگا چیف کمشنروں کے صوبوں میں گورنر جنرل بذات خود انتظام کر سکتا ہے یہ بات قابل لحاظ ہو کہ مندرجہ بالا معاملات کے سلسلے میں ہندوستان کی کوئی عدالت مقدمہ کی سماعت نہیں کرے گی۔ اگر فراہمی آب کا سوال کسی ریاست کے وٹھیکہ میں شامل ہو تو وہ ریاست اس معاملہ میں گورنر جنرل یا ملک معظم کا حکم ماننے پر مجبور نہیں ہوگی۔

باب ۱۲

وفاقی مالیات

مالیات کا سٹم | وفاقی دستور بناتے وقت دستور ساز جماعت کے سامنے جو مشکل مسائل ہو ا کرتے ہیں ان میں سے ایک یہ بھی ہے کہ مالیات کے معاملے میں مرکز اور صوبوں کے درمیان حدب اختیار کیونکر قائم کجائے۔ وجہ یہ ہے کہ وفاقی حکومت اور صوبائی حکومتیں محصول ادا کرنے والوں کی ایک ہی جماعت سے روپیہ وصول کرتی ہیں۔ مگر خوش قسمتی سے برطانوی ہند میں پہلے ہی سے مالیات کا ایک کامیاب وفاقی سٹم چلا آتا ہے چنانچہ اسی کی بنیاد پر حربید دستور کی دفات رکھ دی گئی ہیں۔ دستور کی دفعہ ۳۷ بتاتی ہے کہ (۱) زراعتی زمین کے علاوہ باقی املاک کی وراثت کا محصول (۲) محصول اشام (چیک پراسیسری ٹوٹا پیسے کی پالیسیاں اور رسیدوں وغیرہ کے محل اشام جن کا ذکر وفاقی فہرست امور میں کر دیا گیا ہے) (۳) ریل یا ہوائی جہاز سے جانوالی اشیاء اور مسافروں پر ٹرینل ٹیکس وفاقی حکومت وصول کرے گی۔ مگر چھپ کمشنروں کے صوبوں کے محل کو چھوڑ کر یہ آمدنی مالی سال میں وفاقی مالیسہ میں شامل نہیں ہوگی، بلکہ صوبوں اور ریاستوں کو ان اصولوں کے مطابق تقسیم کر دی جائیگی جو وفاقی جماعت قانون ساز ایک قانون کے ذریعے مقرر کرے گی۔ البتہ وفاقی جماعت قانون ساز کسی وقت بھی وفاقی ضرورتوں کے لئے محل میں اضافہ

کر سکتی ہے۔ اس اضافہ سے جو آمدنی ہوگی وہ وفاق کے مالیہ میں شامل کی جائیگی۔
 زراعتی آمدنی کو چھوڑ کر باقی تمام آمدنیوں کے حصول بھی وفاقی حکومت عائد کیا کریگی اور
 وہی جمع بھی کیا کریگی۔ مگر یہاں بھی وہی اصول کا رفرار ہو گیا جو اوپر بیان کیا جا چکا ہے۔ فرق
 اتنا ہے کہ یہاں آمدنی میں سے جتنا حصہ مالی سال میں وصول ہوں اور ریاستوں کو دیا جائے گا
 اسکی مقدار ملک معظم باختیار کونسل مقرر کریں گے۔ مگر اسکے ساتھ دو باتیں اور بھی ہیں۔ ایک تو
 یہ کہ جتنی رقم کا تین ہو چکے گا اس میں کسی دوسرے حکم باختیار کونسل سے اضافہ نہیں کیا جائیگا
 اور دوسری بات یہ ہے کہ وفاقی ضرورتوں کے لئے جماعت قانون سازان محاصل پر جو
 اضافہ کر دے گی اسکی ساری آمدنی وفاق کو ملے گی۔

وفاقی حکومت کو یہ بھی اختیار ہے کہ وصول ہوں اور ریاستوں کو جو روپیہ ملتا ہے اُسے
 روک لے۔ اسکی صورت یہ ہوگی کہ مقررہ عرصے تک ہر سال ضرورت کے موافق رقم لے لی
 جائیگی۔ اگر مقررہ مدت میں توسیع ہو جائیگی تو ہر سال رقم ایسے انداز سے روکی جائیگی کہ سالانہ
 وصولیابی یکساں پڑے۔ مگر دستور میں یہ بتا دیا گیا ہے کہ جتنا عرصہ مقرر کر دیا جائیگا اس میں کسی
 دوسرے حکم باختیار کونسل سے کمی نہیں ہو سکے گی اور یہ کہ مدت مذکور میں توسیع ہونے کے
 بعد گورنر جنرل کسی سال یہ ہدایت کر سکتا ہے کہ گذشتہ سال جتنی رقم روکی گئی تھی اس مرتبہ
 بھی اتنی روک لیجائے۔ لیکن اول تو گورنر جنرل کو پہلے وفاق، وصول ہوں اور ریاستوں کے
 نمائندوں سے اس معاملہ میں مشورہ کرنا پڑے گا اور دوسرے یہ ہدایت جاری کرنی ہے
 پہلے وہ اس بات کا اطمینان کر لے گا کہ ایسا کرنا وفاقی حکومت کے مالی انتظام کے لئے ضروری ہے
 کارپوریشن ٹیکس کارپوریشن ٹیکس سے وہ ٹیکس مراوے جو کمپنیوں کی غیر زراعتی
 آمدنیوں پر لگایا جاتا ہے کسی ریاست میں کارپوریشن ٹیکس وفاقی حکومت قائم ہوئیے دس سال

بعد ہی لگ سکے گا اور اس وقت بھی والٹی ریاست کو یہ آزادی ہوگی کہ اگر وہ مذکورہ ٹیکس نہ لگوانا چاہے تو ٹیکس کی آمدنی کے مساوی روپیہ وفاقی خزانہ میں دیدے۔ اگر وہ یہ محسوس کرے کہ جو رقم اس سے طلب کی جا رہی ہے وہ مناسب سے زیادہ ہے تو وہ وفاقی عدالت میں اپیل کر سکتا ہے۔

نمک اور برآمد کا محصول | نمک شراب اور برآمد کے محصول وفاقی حکومت لگائیگی اور وہی وصول بھی کرے گی۔ لیکن اگر وفاقی جماعت قانون ساز ایک قانون کے ذریعے یہ فیصلہ کر دے کہ محصول کی پوری یا کچھ آمدنی کسی صوبہ یا ریاست کو دیا جائے تو ایسا بھی ہو جائے گا۔ یہ بات دستور میں صاف کر دی گئی ہے کہ پٹ سن کی برآمد کے محصول کی آمدنی نصف یا نصف سے زیادہ ملک معظم باختیار کونسل کے فیصلے کے مطابق ان صوبوں یا ریاستوں کو ملا کرے گی جن میں پٹ سن پیدا ہوگا

رزرو بینک | برطانوی ہند میں مالی انتظام کے لئے انڈین لمبیچر نے ۱۹۳۷ء میں رزرو بینک قائم کرنے کے لئے ایک ایکٹ منظور کیا تھا۔ چنانچہ اس ایکٹ کے مطابق اب رزرو بینک عالم وجود میں آچکا ہے۔ اس بینک کا کل سرمایہ پانچ کروڑ روپیہ ہے۔ ایک حصہ سو روپیہ کا ہوتا ہے۔ یہی، کلکتہ، دہلی، مدراس اور رگون میں حصہ داروں کے علیحدہ علیحدہ رجسٹر رکھے جاتے ہیں۔ بینک کی نگرانی اور انتظام کا کام ڈائریکٹروں کی ایک مرکزی مجلس کے سپرد ہے۔ اس میں ایک گورنر اور دو ڈپٹی گورنر ہوتے ہیں۔ انہیں گورنر جنرل باختیار کونسل مقرر کرتا ہے۔ چار ڈائریکٹر بھی گورنر جنرل باختیار کونسل کی طرف نامزد کئے جاتے ہیں۔ آٹھ ڈائریکٹر حصہ داروں کی طرف سے منتخب ہوتے ہیں۔ اور گورنر جنرل باختیار کونسل ایک سرکاری افسر نامزد کرتا ہے۔ گورنر جنرل سے اجازت لئے بغیر کوئی ایسا مسودہ یا

مسودے کی ترمیم وفاقی جماعت قانون ساز میں پیش نہیں ہو سکتی جس کا سکہ سازی
یا کرنسی یا بینک کے فرائض پر اثر پڑتا ہو۔ گورنر اور ڈپٹی گورنروں کے تقرر اور برخواستگی
انکی تنخواہوں اور الاؤنسوں اور مدت ملازمت کی منظوری، اور ڈائریکٹروں کی نامزدگی
اور موقوفی وغیرہ کے معاملات میں گورنر جنرل تمیز خصوصی سے کام لے گا۔ گورنر جنرل
مرکزی بورڈ کو توڑ بھی سکتا ہے اور بینک کو دیوالیہ بھی قرار دے سکتا ہے۔

ریاستوں کو چھوٹ وثیقہ شمولیت وفاق منظور کر کے ملک مغظم کسی ریاست کو
بیس سال تک کی ادائیگی معاف کر سکتے ہیں اسی طرح

ملک مغظم کسی ریاست کو جسے معینہ فوجی گارنٹی یا فوجی امداد کی فراہمی سے بری کئے
جانے کے عوض میں کچھ علاقہ تاج کو نذر کر دیا ہو، ایک معینہ رقم دلوا سکتے ہیں۔ متذکرہ بالا
معافی یا رقم دلوانے کا سوال اسی وقت پیدا ہو سکتا ہے جب ریاستیں انکم ٹیکس
کا ایک حصہ وصول کرنے لگیں۔ اگر دستور نافذ ہونے سے قبل ہی کوئی بڑی رقم ادا کر دی
گئی ہے تو وہ رقم واپس ہو سکے گی۔ ریاستوں کو جو مراعات یا آزادیاں ملی ہوئی ہیں
ان کا احتیاط کرنا کیا جائے گا اور ادائے کی معافی یا رقم کی واپسی کے سلسلے میں
ان کا لحاظ رکھا جائیگا۔

باب ۱۳

انصاف و عدالت

وفاتی عدالت | دستور کی رو سے ایک وفاتی عدالت بھی قائم ہوتی ہے جو چیدہ کمپنی کی رپورٹ کے الفاظ میں ”دستور کی ترجمان اور سبکی محافظ ہوگی“ اور عناصر و فاق کے درمیان جو نزاعی معاملات رونما ہونگے انکی فیصلہ بنے گی۔ یہ عدالت ایک چیف جسٹس آف انڈیا اور چند ججوں پر مشتمل ہوگی۔ اس امر کا فیصلہ کہ تعداد میں جج کتنے ہوں، ملک معظم ہی مناسب سمجھ کر کریں گے۔ ہر جج کا تقرر ملک معظم کی طرف سے ہوگا اور وہ ۶ برس کی عمر تک وہ اپنے عہدہ پر متمکن رہے گا۔ مگر اس سے قبل ہی جج علیحدہ ہو سکتا ہو۔ یا تو وہ خود استعفا دے سکتا ہے، یا ملک معظم اسے غلط روی یا جہانی یا دماغی کمزوری کی بنا پر حراول کر سکتے ہیں بشرطیکہ پریوی کونسل کی تجاویز کمپنی جس سے ملک معظم متصواب کریں گے یہ رپورٹ کرے کہ جج مذکور ان اسباب کی بنا پر علیحدہ کیا جاسکتا ہے۔

صرف وہی شخص وفاتی عدالت کا جج بن سکتا ہے جو :-

(۱) برطانوی ہند یا کسی وفاتی ریاست میں پانچ برس تک کسی عدالت عالیہ کا

جج رہ چکا ہو یا

(۲) دس سال سے انگلستان یا شمالی آئرلینڈ میں بیرسٹری کر رہا ہو یا دس برس

سے اسکا ٹینڈنکی فیکلٹی آف ایڈوکیٹس کا ممبر ہو یا

(۳) کم سے کم دس برس تک برطانوی ہند یا کسی وفاقی ریاست میں پلڈر رہا ہو۔

وفاقی عدالت دہلی میں یا کسی ایسے مقام یا مقامات پر اجلاس کیا کرے گی جن کا تعین چیف جسٹس آف انڈیا گورنر جنرل سے منظوری حاصل کرنے کے بعد کر دے۔ برطانوی ہند اور وفاقی ریاستوں کی مائی کورٹوں کے فیصلوں کی اپیلیں اس عدالت میں سماعت ہوا کریں گی۔

اختیارات عدالت | کسی ایسے نزاعی معاملہ کا فیصلہ جس میں کوئی ریاست مدعی

یا مدعا علیہ ہو وفاقی عدالت ہی وقت کرے گی جب تنازعہ فیہ معاملہ :-

(۱) ان قانون ساز یا علاقہ اختیارات کی حدود میں آتا ہو جو ریاست مذکور کے قبیضہ شمولیت کی رو سے وفاقی حکومت کو ریاست میں حاصل ہیں۔

(۲) اس سمجھوتے سے تعلق رکھتا ہو جو کسی وفاقی قانون کو ریاست میں نافذ کرنے کے سلسلے میں ہو چکا ہے۔

(۳) کسی ایسے امر سے متعلق ہو جس پر وفاقی جماعت قانون ساز ریاست مذکور کے لئے قانون بنانے کا اختیار رکھتی ہے

(۴) اس سمجھوتے کے تعلق میں ہو جو قیام وفاق کے بعد کسی ریاست اور وفاق یا کسی ریاست اور کسی صوبے کے درمیان ملک معظم کے نمائندے کی منظوری سے بدیں غرض ہوا ہو کہ تاج کے فرائض جو ریاستوں کے سلسلے میں اس پر عائد ہوتے ہیں ادا کئے جاسکیں۔

ان معاملات میں وفاقی عدالت کا اختیار مطلق سمجھا جائیگا جو کسی سمجھوتے کی رو سے

اس کے اختیار سے بالاتر تسلیم کئے جا چکے ہیں

کسی عدالت عالیہ کے فیصلے کی اپیل وفاقی عدالت میں اسی صورت میں ہو سکیگی جب عدالت عالیہ اس بات کا سرٹیفکیٹ دیدے کہ مقدمے میں دستور ۱۹۷۳ء یا کسی حکم باختیار کونسل کی ترجیحی کے سلسلے میں سٹوٹس قانونی سوال اٹھتا ہے۔ برطانوی ہند کی ہر عدالت عالیہ کا یہ فرض ہو گا کہ وہ ہر مقدمے میں یہ دیکھے کہ آیا اس قسم کا کوئی سوال پیدا ہوتا ہے یا نہیں اور خود اپنی تحریک سے سرٹیفکیٹ دے یا اس کے برعکس عمل کرے۔ گورنر جنرل کی اجازت لیکر وفاقی جماعت قانون ساز ایک قانون اس موضوع کا بنا سکتی ہو کہ فلاں فلاں دیوانی مقدمات میں بلا سرٹیفکیٹ بھی برطانوی ہند کی عدالت ہائے عالیہ کے فیصلوں کی اپیلیں وفاقی عدالت میں سنی جا سکتی ہیں۔ مگر اس قانون کے ماتحت صرف انہی مقدمات کی اپیلیں وفاقی عدالت میں ہو سکتی ہیں جو پچاس ہزار روپے کی مالیت کے ہوں اور جنگی اپیل کی وفاقی عدالت نے خاص طور پر منظور سی دی ہو کسی ریاست کی عدالت عالیہ کے فیصلے کی اپیل وفاقی عدالت میں بطور مقدمہ خاص سماعت کی جایا کرے گی۔ اور اس کا سبب یہ بیان کیا جائے گا کہ کوئی قانونی معاملہ غلط فیصلہ کیا گیا ہے

وفاقی عدالت کے فیصلوں کی اپیلیں ان معاملات میں جو دستور کی ترجیحی کے اعتبار سے یا وثیقہ شمولیت کی رو سے وفاقی حکومت کے اختیارات سے متعلق ہیں عدالت وفاقی کی منظوری حاصل کئے بغیر (اور دیگر معاملات میں اس کی یا ملک معظم باختیار کونسل کی منظوری سے) پریوی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی کے سامنے پیش ہو سکیں گی۔

عدالتِ وفاق بحیثیت مشیر سلطنت اگر کسی وقت گورنر جنرل یہ دیکھے گا کہ ایک اہم قانونی سوال پیدا ہو گیا ہے یا ہو جائیو والا ہے۔ اور اس سوال پر وفاقی عدالت کی رائے

جامل کرنی ضروری ہے تو وہ عدالت سے مشورہ طلب کر لگیا۔ اور وفاقی عدالت مناسب سماعت کے بعد اس قانونی سوال پر گورنر جنرل کے سامنے اپنی رپورٹ پیش کرے گی۔ رپورٹ اسی رائے سے مرتب ہوگی جو کھلی عدالت میں ظاہر کی جائیگی اور جس سے سماعت کرنے والے ججوں کی اکثریت متفق ہوگی۔ اختلافی آراء بھی ظاہر کی جاسکیں گی۔ انگلستان میں بھی یہ دستور ہے کہ ملک معظم کی طرف سے بعض اہم معاملات میں پریوی کونسل کی جو ڈیشل کمیٹی سے استصواب رائے کیا جاتا ہے اور کمیٹی ملک معظم کو اپنا مشورہ پیش کرتی ہے مگر وہاں اختلافی آراء کا اظہار نہیں ہوتا۔ یہ طریق کار بیگ کی بین الاقوامی عدالت کا ہے۔

برطانوی ہند کی عدالتیں | جدید دستور کی رو سے کلکتہ، بمبئی، مدراس، الہ آباد،

لاہور اور ٹپہ کی عدالت ہائے عالیہ، اودھ کی سپریم کورٹ، صوبیات متوسط و برابر شمال مغربی سرحدی صوبہ اور سندھ کی جوڈیشل کمشنروں کی عدالتیں عدالت ہائے عالیہ تسلیم کی جائیں گی۔ بنگال، مدراس اور بمبئی میں عدالتیں ۱۸۶۲ء میں جارج اول شاہ انگلستان کی ایک سند کی رو سے قائم ہوئی تھیں۔ ۱۸۶۲ء میں ایک ایکٹ کی رو سے تاج کو بمبئی مدراس اور کلکتہ میں کورٹس آف جوڈیکچر قائم کر لیا۔ اختیار ملا۔ ممالک متحدہ آگرہ و اودھ کے لئے عدالت عالیہ (جواب دہائی کورٹ آف جوڈیکچر الہ آباد ہے) ۱۸۶۶ء میں بنی۔ ٹپہ کی عدالت عالیہ ۱۹۱۶ء میں اور لاہور کی ۱۹۱۹ء میں قائم ہوئی۔ اودھ میں چیف کورٹ جوڈیشل کمشنر کی عدالت کی جگہ ۱۹۲۶ء میں قائم کی گئی۔ اس کے اختیارات عدالت عالیہ کے اختیارات کے برابر ہیں۔ جدید دستور سے قبل کلکتہ کی عدالت عالیہ مرکزی حکومت کے اور باقی عدالت ہائے عالیہ مقامی حکومتوں کے ماتحت تھیں۔ جدید دستور نے عدالت عالیہ کلکتہ کو حکومت بنگال متعلق کر دیا۔

ججوں کا تقرر | اسے قبل یہ ضروری تھا کہ ہر عدالت عالیہ کے ججوں کی ایک تہائی

تعداد انگلستان یا آئرلینڈ یا اسکاٹلینڈ کی سند یافتہ ہو۔ اور ایک تہائی تعداد انڈین سول سروس کے افراد کی ہو۔ جدید دستور نے ان دونوں شرائط کو اڑا دیا ہے۔ چیدہ کمیٹی کے الفاظ میں اس سے بعض اوقات بلند پائینج دستیاب ہونے میں دشواری ہوتی تھی تاہم کمیٹی نے اپنی اس رٹے کا اظہار بھی کر دیا کہ انڈین سول سروس کے افراد شعبہ عدالت کا ایک اہم اور قیمتی عنصر ہیں اور ان کی موجودگی سے عدالت ہائے عالیہ کی قوت و مستعدی میں قابل لحاظ اضافہ ہوتا ہے۔

جدید دستور سے قبل انڈین سول جج عدالت عالیہ کے مستقل چیف جسٹس نہیں بن سکتے تھے۔ دستور نے اس معاملہ میں ملک معظم کی پسند پر سے پابندی ہٹا دی ہے۔ آئندہ عدالت عالیہ کا ہر جج ملک معظم کی طرف سے مقرر ہوگا اور ساٹھ برس کی عمر تک جج کے منصب پر فائز رہے گا۔ (وفاقی عدالت میں ججوں کے سبکدوش ہونے کی عمر پینسٹھ برس ہے، مگر اس سے قبل بھی وہ علیحدہ ہو سکیگا۔ علیحدگی کی صورتوں کا تذکرہ وفاقی عدالت کے ججوں کے سلسلے میں ہو چکا ہے۔ عدالت عالیہ کے ججوں کے لئے شرائط صلاحیت بھی وہی ہیں جو وفاقی عدالت کے ججوں کے لئے ہیں اور اوپر درج ہو چکی ہیں۔

مقررات کا تیسرا ولہ | اگر اس امر کی درخواست پیش ہو (اور عدالت عالیہ اپنا اطمینان بھی کر لے) کہ ماتحت عدالت میں ایک ایسا مقدمہ چل رہا ہے جسے وہ اپنے ہاں لے سکتی ہے اور جس میں کسی وفاقی یا صوبائی قانون کی صحت کا سوال درپیش ہے تو وہ اس مقدمے کو اپنے ہاں منگوا سکتی ہو۔ اس ضمن میں درخواست انتقال مقدمہ وفاق کے لئے وفاقی ایڈووکیٹ جنرل یا صوبے کے لئے وفاقی ایڈووکیٹ جنرل یا صوبائی ایڈووکیٹ جنرل کی طرف سے دی جائیگی۔ وفاقی عدالت اور عدالت ہائے عالیہ کی عدالتی زبان انگریزی ہوگی +

ڈسٹرکٹ جج | ڈسٹرکٹ ججوں کا تقرر ان کا تعین اور ان کی ترقی صوبوں میں گورنروں کے ہاتھوں میں ہوگی۔ وہ ان معاملات میں تمیز خصوصی سے کام لیں گے بشرطیکہ کہ ان معاملات میں گورنر سے سفارش کیجائے عدالت عالیہ سے ضرور مشورہ کیا جائیگا۔

کوئی ایسا فرد جو پہلے سے ملک معظم کا لوکر نہ ہو صرف اسی صورت میں جج بننے کا اہل ہوگا جب وہ کم از کم پانچ برس تک بیرسٹری کر چکا ہو، اسکا لینڈ کی فیکٹری آف ایڈوکیٹس کا ممبر یا لیڈر رہ چکا ہو جسکے تقرر کی ہائی کورٹ کی طرف سے سفارش کی گئی ہو۔

ڈسٹرکٹ جج کی اصطلاح مندرجہ ذیل پر حاوی ہو۔ ایڈیشنل ڈسٹرکٹ جج، جوینٹ ڈسٹرکٹ جج، اسسٹنٹ ڈسٹرکٹ جج، چیف جج عدالت خفیہ، چیف پریذیڈنسی مجسٹریٹ شن جج، ایڈیشنل سشن جج اور اسسٹنٹ سشن جج۔

ڈسٹرکٹ جج سے کمتر افراد کا تقرر صوبائی پبلک سروس کمیشن کے امتحان مقابلہ سے ہوگا۔ معیار قابلیت صوبہ کا گورنر، صوبائی پبلک سروس کمیشن اور عدالت عالیہ سے مشورہ کر نیکے بعد تعین کرے گا۔ ان کو آزادی عمل دینے پر چیدہ کمیٹی نے اصرار کیا تھا اور دستور میں اس اصرار کا لحاظ بھی رکھا گیا ہے۔ ڈسٹرکٹ جج سے کمتر عہدوں پر تقرر عہدے داروں کی ترقی اور تعطیلات وغیرہ کا اختیار عدالت عالیہ کے ہاتھوں میں ہوگا تاہم یہ عہدہ دار اپیل کرنے کے حقدار ہونگے۔

آنریری مجسٹریٹ | کسی شخص کو مجسٹریٹ کے اختیارات اسی وقت تفویض ہونگے جب پہلے ڈسٹرکٹ مجسٹریٹ یا چیف پریذیڈنسی مجسٹریٹ سے مشورہ کر لیا جائے گا یہی ضرورت مجسٹریٹ کا اختیار واپس لیتے وقت بھی اختیار کی جائیگی *۔

باب ۱۴

نوکریاں

دفاع کی سپاہ اپنی ہندوستانی افواج کے کمانڈر انچیف کا تقرر ملک معظم اپنی خاص دستخطوں سے کریں گے۔ اس کے علاوہ ان عہدوں پر مقررات بھی ملک معظم کی جانب سے یا ان کی ہدایت کے مطابق ہوں گے جن کا تعلق دفاع سے ہے۔ یہ امر بھی ملک معظم ہی متعین کریں گے کہ وہ عہدے کون کون سے ہیں۔ کمانڈر انچیف کی تنخواہ اس کے الاؤنس اور نوکری کی شرائط وغیرہ امور بھی ملک معظم کی ہدایت کے مطابق طے ہونگے۔ اسی طرح ہندوستان کی بحری بری اور ہوائی فوجوں میں فوجی افراد کو کمیشن بھی ملک معظم عطا کریں گے یا اس کام کو وہ افسر انجام دے گا جسے ملک معظم یہ اختیار دیدیں۔ جہاں تک ہندوستانی افواج میں خدمت بجالانے کے قواعد و ضوابط کا تعلق ہے وزیر ہند (اپنے مشیروں کی تائید حاصل کرتے ہوئے) سب فوجوں یا کسی فوج کے لئے قاعدے، ضابطے اور احکام وضع کر دیا کریں گے۔ ان قاعدوں وغیرہ پر ملک معظم کی منظوری متفاو سے قبل لے لی جایا کرے گی۔ جدید دستور منظور ہونے سے قبل ہندوستانی افواج کے افراد کو اپیل کرنے کا جو حق حاصل تھا وہ برقرار رہے گا اور پہلے کی طرح قیام وفاق کے بعد بھی وزیر ہند کے سامنے ان افراد کی طرف سے یادداشتیں پیش ہو کر یں گی۔ فوجیوں کی تنخواہوں

اور ہنشنوں کا روپیہ وفاق کے مالیہ سے لیا جایا کر لگا کر اس سے اس رقم میں کوئی کمی نہوگی جو دفاع کی ضرورتوں کے لئے جدید دستور کی روستہ وفاق مالیہ پر عائد کی گئی ہے۔

سول سروس | ہندوستان کی سول سروس کا ہر فرد ملک معظم کی مرضی سے نوکر ہے۔ اسے وہی صاحب اختیار عہدہ دار برخواست کر سکتا ہے جس نے اُسے نوکر رکھا ہو۔ اُس عہدہ دار کا ماتحت افسر برخواست کر سکتا ہے۔ چونکہ ہر نوکر شاہی تاج کی مرضی سے نوکر ہے، اس لئے اگر سول سروس کے کسی فرد کو برخواست کیا جائے تو وہ تاج کے فیصلے کے خلاف اپیل نہیں کر سکتا۔ تاہم اس عام قاعدے کے باوجود بھی، اگر کسی ایسے شخص سے، جو ہندوستان میں تاج کی سول سروس میں نہ ہوگا، کوئی کام لینے کے لئے معاہدہ کیا جائے گا، تو اس صورت میں جب معاہدے کی مدت ختم ہوئی سے قبل اسے علیحدہ کیا جائیگا، (یا تو عہدہ اڑ جانے کی وجہ سے یا اُن اسباب کی بنا پر جن کا اسکی غلط روی یا کوتاہی خدمت سے کوئی متعلق نہ ہو) اسے معاوضہ کی رقم ادا کی جائیگی۔ یہ بات بھی قابلِ لحاظ ہے کہ کوئی شخص اس وقت تک برخواست نہ کیا جائیگا اور نہ اس وقت تک اس کے عہدے میں تنزل ہوگا جب تک اسلپنے بچاؤ میں صفائی پیش کر سکا موقع نہ دیا جائے گا۔ البتہ یہ قاعدہ اس وقت بیکار ہوگا جب کوئی سرکاری نوکر بڑی چال چلن کی وجہ سے سزا پانے پر برخواست کیا جائے گا یا جب صاحب اختیار افسر اس امر کی تحریر ہی وجوہ پیش کرے گا کہ شخص مذکور کو صفائی کا موقع دینا ازراہ معقولیت بعید از عمل ہے۔

وفاق میں نوکر شاہی کا تقرر گورنر جنرل یا اس کا مقررہ کردہ کوئی شخص

کرے گا اور گورنر جنرل یا شخص مذکور ہی نوکری کی شرائط کے سلسلے میں ضوابط بنانا صوبوں میں یہ کام صوبائی گورنر یا ان کے مقرر کردہ افراد انجام دینگے۔ ان سرکاری نوکروں کیلئے قواعد و ضوابط کی کوئی ضرورت ہی نہیں جن کو عارضی طور پر رکھا گیا ہو کیونکہ انہیں ایک مہینے یا کچھ کم پہلے نوٹس دیکر علیحدہ کیا جاسکتا ہے۔ نوکر شاہی کے لئے جو ضوابط بنائے جائیں گے ان میں اس بات کا خیال رکھا جائیگا کہ جہانگیر ان لوگوں کا تعلق ہے جو ہندوستان میں صوبائی خود اختیاری قائم ہونے سے قبل سے نوکری کر رہے ہیں کیلئے ضوابط کے تحت میں وہی افسران حکم جاری کریں گے جو ۸ مارچ ۱۹۲۶ء کو ایسا کرنے کا اختیار رکھتے تھے، یا اس سلسلے میں ان لوگوں کا حکم جائز ہوگا جنہیں وزیر ہند نے ہدایات جاری کرنے کا اختیار دیا ہو۔ پھر یہ بھی قابل غور ہے کہ جس طرح صوبائی خود اختیاری کے مفاد سے قبل ان پرانے ملازمین سرکار کو حکام بالا کے احکام کے خلاف اپیلیں دائر کرنے کا حق حاصل تھا، اسی طرح وہ نئے ضوابط کے ماتحت جاری شدہ احکام کے خلاف بھی حسب سابق اپیلیں دائر کر سکیں گے۔ اور ہر نوکر شاہی کو کم از کم ایک اپیل کسی حکم کے خلاف (گورنر جنرل کے حکم کے علاوہ) دائر کرنے کا حق ہوگا۔

سول سروس کے افراد کی نوکری کی شرائط جماعت قانون ساز بھی ایک قانون کے ذریعے منضبط کر سکتی ہے۔ مگر اس کا یہ قانون پرانے نوکروں کے ان حقوق کو نہیں چھو سکتا جن کا ابھی ابھی ذکر ہوا ہے۔ اسی طرح نئی یہ قانون اور نہ یہ قواعد (جن کا اوپر حوالہ دیا گیا ہے) گورنر جنرل یا گورنر کو کسی نوکر شاہی کے معاملہ کو منصفانہ طریق سے طے کرنے سے باز رکھ سکتے ہیں۔ جہاں تک وفاقی ریلوے کے ملازمین کا تعلق

ہے، انہیں گورنر جنرل یا اس کا مقرر کردہ افسر ہی نوکر رکھیگا اور وہی ان سے شرائط نوکری طے کرے گا۔ ریلوے کے اعلیٰ عہدوں کو نوکر کرنے کے سلسلے میں ریلوے کی جماعت باختیار پبلک سروس کمیشن سے صلاح لے گی۔ مگر جہاں تک ملازمتوں میں مختلف فرقہ ونگا تناسب قائم کرنیکا سوال ہے، جماعت باختیار کو پبلک سروس کمیشن سے رجوع کرنیکی کوئی ضرورت نہیں۔

اسی طرح محکمہ تار اور ڈاکخانہ اور محکمہ جنگی کی نوکریوں کی بھرتی کے لئے قاعدے بناتے وقت گورنر جنرل کا مقرر کردہ افسر ایگلو انڈین طبقہ کی سابقہ خدمات وغیرہ کا خاص خیال رکھے گا۔ اب رہیں وفاقی عدالت کی ملازمتیں، ان کے لئے قواعد گورنر جنرل یا اس کا مقرر کردہ آدمی ہی بنائے گا اور وہی ملازمتوں کو پر بھی کرے گا۔ صوبائی عدالت ہائے عالیہ کے سلسلے میں یہ کام گورنر یا اس کا مقرر کردہ شخص انجام دے گا۔ دستور میں ایک دفعہ یہ بھی کہی گئی ہے کہ وفاقی عدالت کے معاملے میں گورنر جنرل اور عدالت عالیہ کے معاملہ میں گورنر (باختیار تہذیب خصوصی) یہ ہدایت کر سکتا ہے کہ کوئی ایسا شخص (جو پہلے ہی عدالت سے متعلق نہ ہو) وفاقی یا صوبائی پبلک سروس کمیشن سے صلاح لئے بغیر مقرر نہ کیا جائے خواہوں، الائنس، تعطیلات اور پنشنوں کے متعلق چیف جسٹس جو قواعد و ضوابط بنائیگا ان پر گورنر جنرل یا گورنر سے منظور می لینی ہوگی۔

صوبائی خود اختیاری کے قیام کے بعد سے ان سرکاری نوکریوں کے لئے جنہیں عرف عام میں سول سروس، انڈین میڈیکل سروس اور انڈین پولیس کہتے ہیں، وزیر ہند مقررات کیا کرے گا (تا دقتیکہ برطانوی پارلیمنٹ اس کے خلاف قدم نہ اٹھائے) نیز ان عہدوں کو بھی وزیر ہند ہی پُر کیا کرے گا جو اس غرض کے لئے نکالے جائیں گے کہ

ایسے موزوں افراد بھرتی کئے جائیں جو گورنر جنرل کے ان فرائض کی ادائیگی میں مدد و معاون ہوں جو تینہ خصوصی کے سلسلے میں اس پر عائد ہوتے ہیں۔ ان عہدوں کی بابت وزیر ہند برطانوی پارلیمنٹ میں سال بسال بیانات بھی دیا کرے گا۔ ادھر گورنر جنرل باختیار تینہ خصوصی وزیر ہند کو اس سلیکشن کی رفتار ترقی سے باخبر رکھیگا اور مناسب وقفوں کے بعد اس میں ترمیم اور تبدیلی کے لئے سفارشات بھی کیا کرے گا۔ وزیر ہند آپاشی کے سلسلے میں بھی سرکاری ملازمتوں پر اہل لوگوں کا مقرر کیا کرے گا (تاوقتیکہ پارلیمنٹ اس کے خلاف قدم نہ اٹھائے) ان ملازمتوں پر جن لوگوں کا تقرر کیا جائیگا اگر وہ محسوس کریں کہ کسی حکم سے ان کے ساتھ نا انصافی ہوئی ہے تو وہ (وفاقی حکومت کی ملازمت میں ہوں تو) گورنر جنرل سے اور (صوبائی حکومت کی ملازمت میں ہوں تو) گورنر سے شکایت کرینگے۔ دستور میں یہ بات بھی صاف کر دی گئی کہ ایسے احکام جن سے وزیر ہند کے مقرر کردہ ملازمین سرکار کے حقوق وغیرہ پر برا اثر پڑ سکے، وفاق میں گورنر جنرل باختیار انفرادی رائے اور صوبوں میں گورنر باختیار انفرادی رائے ہی صادر کر سکتے ہیں۔ کسی اور کو یہ اختیار نہیں۔ ہندوستان کے کسی اختیار افسر کے حکم کے خلاف محفوظ نوکریوں کے ملازم وزیر ہند کے آگے بھی اپیل پیش کر سکتے ہیں۔ ان اپیلوں کے فیصلے بھی جتنی قیاسی ان ملازمین سرکار کو دلائی جائیں گی، وہ سب وفاق یا صوبوں کے مالیہ سے وضع ہوں گی۔ اسی طرح وفاق اور صوبوں کے مالیہ سے ان لوگوں کو معاوضہ وغیرہ بھی دلوائے جائیں گے۔ یہ بتایا گیا ہے کہ ان مقبول ایما کوئی تعلق نہیں ہے جو گورنر جنرل اور گورنر وفاق اور صوبوں کے مالیہ سے ان لوگوں کو بطور معاوضہ دلوائیں گے جنہوں نے ہندوستان میں ملک معظم کی خدمت کی ہے۔ ہائی کمشنر آف انڈیا کے اسٹاف اور آڈیٹر آف انڈین ہوم اکاؤنٹس

کے اسٹاف پر ان دفعات کا اطلاق ہوتا ہے۔

جو ملازمین سرکار یکم اپریل ۱۹۲۲ء سے قبل ان ملازمتوں میں لئے گئے تھے جن پر زیر
ہند تقررات نہیں کرتا، ان کی تنخواہوں الاؤنسوں اور پنشنوں وغیرہ کا خرچ (وفاقی ملازمین
کے سلسلے میں) دفاق پر اور صوبہ بھارتی ملازمین کے بارے میں صوبوں پر ڈالا جائے گا۔
اس قسم کے ریلوے کے ملازموں کے سلسلے میں یہ طریق رہیگا کہ ان کی تنخواہوں اور الاؤنسوں
وغیرہ کا صرف اتنا ہی خرچ وفاق ہند پر ڈالا جائیگا جو ریلوے کے فنڈ سے ادا ہوسکیگا۔
جو ملازمین برما اور عدن کی ملازمتوں سے صوبہ بھارتی خود اختیاری کے نفاذ سے پہلے ریٹائر
ہو چکے ہیں، ان پر بھی یہ دفعات حا دی ہیں۔ کسی وفاقی ریاست کے باشندے یا حکمران
پر ہندوستان میں سرکاری ملازمت کا دروازہ بند نہیں ہے۔ بلکہ ان مخصوص غیر وفاقی
ریاستوں کے حکمران اور باشندے، یا کسی خاص قبائلی علاقے کے باشندے بھی جن کے
متعلق گورنر جنرل (باختیار انفرادی رائے) اعلان کر دے سرکاری ملازم ہو سکتے ہیں
وزیر ہند بھی ایسے تقررات کر سکتا ہے۔ وہ ان کے ناموں کا اعلان کر دے گا۔ مگر جو شخص
برطانوی رعایا نہیں وہ ملازم سرکار نہ بن سکے گا گورنر جنرل یا صوبہ بھارت کے گورنر کسی شخص
کے لئے عارضی طور پر ان لوگوں کو بھی نوکر رکھنے کے مجاز ہیں جو برطانوی رعایا نہیں۔
اگر وفاقی حکومت اور ایک صوبے یا صوبوں کے درمیان یا چند صوبوں کے درمیان کوئی
ایسا مشترک عہدہ قائم کر نہیں راضی نامہ ہو جائے جس کا حلقہ کار صرف وفاق یا کسی
ایک صوبے تک محدود نہ ہو، تو اس عہدے کے سلسلے میں گورنر جنرل، گورنر اور کسی
پبلک سروس کمیشن کو وہ تمام اختیارات جن کا تذکرہ اوپر ہو چکا ہے، اسی طرح حاصل
ہونگے جس طرح اس صورت میں ہو سکتے ہیں جب وہ عہدہ صرف ایک صوبے سے متعلق ہو

پبلک سروس کمیشن

جدید دستور کی رُو سے وفاقی اور صوبائی پبلک سروس کمیشن قائم ہوں گے ان کا کام یہ ہوگا کہ دفاع اور صوبوں کی ملازمتوں کے لئے امتحانات منعقد کیا کریں۔ ایک ہی صوبائی کمیشن سے کئی صوبے بھی کام لے سکتے ہیں اور ان میں یہ سمجھوتہ بھی ہو سکتا ہے کہ تمام صوبوں کے لئے ایک کمیشن ہو۔ اگر یہ سمجھوتہ ہوگا تو اس میں یہ بات بھی توی جائیگی کہ دستور کی رُو سے صوبائی پبلک سروس کمیشن کے سلسلے میں جو اختیارات گورنر کو ملے ہیں، وہ اختیارات مشترکہ کمیشن کے معاملے میں کوئے صوبے کا گورنر استعمال کرے گا۔ اگر کسی صوبے کا گورنر وفاقی کمیشن سے یہ درخواست کرے کہ کمیشن بن کر اس کے صوبے کی چند یا سب ضروریات بھی پوری کر دے تو وفاقی کمیشن گورنر جنرل سے منظور ی لے لینے کے بعد ایسا کر سکے گا۔ وفاقی کمیشن کے صدر اور ممبر گورنر جنرل یا اختیار تیز خصوصی کی طرف سے اور صوبائی کمیشنوں کے صدر اور اراکین گورنروں کی طرف سے تیز خصوصی استعمال کرتے ہوئے مقرر کئے جائیں گے۔ ہر پبلک سروس کمیشن کے تقریباً نصف اراکین ایسے ہوں گے جو تقریباً دس برس تک سرکاری نوکری کر چکے ہوں گے کمیشن کے ممبروں کی تعداد، ان کی مدت اور شرائط ملازمت اور ان کے اسٹاف کی تعداد اور شرائط نوکری وغیرہ کا متعین وفاقی حکومت میں گورنر جنرل اور صوبوں میں گورنر کریں گے۔ وفاقی کمیشن کا صدر اپنے عہدہ سے سبکدوش ہونے کے بعد ہندوستان میں کوئی اور سرکاری عہدہ قبول نہیں کر سکے گا۔ البتہ صوبائی کمیشن کا صدر اسکے بعد بھی وفاقی کمیشن یا کسی اور صوبائی کمیشن کا صدر بن سکے گا۔ مگر کمیشنوں کے ممبر گورنر جنرل یا اختیار تیز خصوصی کی منظوری کے بغیر اور اگر صوبائی ملازمت کا سوال ہو تو گورنر یا اختیار تیز خصوصی کی منظوری حاصل کئے بغیر) کوئی سرکاری عہدہ نہیں سنبھال

سکیں گے۔

سرکاری نوکریوں اور عہدوں کے تقرر کے طریقوں، اصول تقررات، ترقیوں، تبادلوں، معاملات نظم و نسق، اور پنشنوں اور معاوضوں وغیرہ امور کے سلسلے میں کمیشنوں سے مشورہ کیا جایا کرے گا۔ کمیشنوں کا یہ فرض ہوگا کہ ان یا ایسے دیگر معاملات پر جن میں گورنر جنرل یا گورنر (باختیار تمیز خصوصی) استصواب کریں صائب مشورے پیش کریں مگر دو صورتوں میں کمیشنوں سے مشورہ طلب نہ کیا جائے گا۔ ایک تو اس وقت جب معاملے کا تعلق ان اسامیوں سے ہو جنہیں وزیر ہند یا گورنر جنرل (باختیار تمیز خصوصی) یا گورنر (باختیار تمیز خصوصی) نے پر کیا ہوا اور دوسرے اس صورت میں جب ملازمتوں میں فرقہ وارانہ تناسب قائم کر نیکسا سوال درپیش ہو۔

صوبہ جاتی یا دفاتی جماعت ہائے قانون ساز اس قسم کے قوانین منظور کر سکتی ہیں جنکی رو سے چند اضافی ذمہ داریاں کمیشنوں کے ذمے ڈال دی جائیں مگر اس قسم کے قانون کا مسودہ گورنر جنرل (باختیار کونسل) یا گورنر (باختیار کونسل) سے اجازت لئے بغیر لو انوں میں پیش نہ ہو سکے گا۔

جماعت ہائے قانون ساز اس قسم کا جو قانون بنائیں گی اس میں یہ دفعہ رکھی جائے گی کہ ان ملازمین سرکار پر اس قانون کا اطلاق وزیر ہند کی مرضی کے بغیر نہ ہو سکے گا جن کا تقرر وزیر ہند نے کیا ہے۔ اگر وہ قانون صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کا ہو گا تو یہ دفعہ رکھی جائے گی کہ ان ملازمین پر جو صوبہ جاتی شعبہ ملازمت کے افراد نہیں ہیں گورنر جنرل کی رضامندی کے بغیر اس قانون کا کوئی اثر نہیں پڑ سکے گا۔

باب ۱۵

ریلوے کا بندوبست

وفاقی جماعت بااختیار | قرطاس ابھی میں یہ تجویز درج تھی کہ جہاننگ ریلوے کی عام پالیسی کا تعلق ہے، وہ تو وفاقی حکومت اور وفاقی جماعت قانون ساز ہی کے ہاتھوں میں رہے مگر ریلوے کا انتظام ایک آئینی جماعت بااختیار کے سپرد کر دیا جائے۔ یہی اسکیم چیدہ کمیٹی کی رپورٹ میں بھی تھی۔ جدید دستور کے مرتبین نے اس اسکیم کو قبول کر لیا۔ ریلوے کا انتظام اور اس کے عاملانہ اختیارات ایک جماعت بااختیار کے سپرد کئے گئے ہیں جو ریلوے کے دروبست پر پورا قابو ہوگا۔ یہ جماعت وفاقی، صوبائی، موجودہ ہندوستانی اور ریاستی قوانین کی ضروری دفعات کی پابندی تو کرے گی مگر ان امور پر اس پابندی کا اثر نہیں پڑیگا جو وفاقی حکومت اور صوبوں اور ریاستوں کے انتظامی تعلقات کے سلسلے میں پہلے کسی جگہ بیان کئے جا چکے ہیں۔

ان امور میں جو عوام اور اہالیان ریلوے کی حفاظت سے متعلق رکھتے ہیں، وفاقی حکومت یا اس کے افسر ایجنٹس کو آزادانہ طور پر انجام دینے کے جو وفاقی حکومت کی رائے میں ریلوے کی جماعت بااختیار یا ریلوے کو ارباب انتظام کے اثر سے آزاد رہتے ہوئے انجام دیئے جانے چاہئیں۔ حادثات کی تحقیقات بھی اسی اصول پر کی جائیں گی۔ گذشتہ

باب میں وفاقی ریلوے کی نوکریوں کے بارے میں جماعت با اختیار کے جن اختیارات کا تذکرہ کیا گیا ہے، وہ وفاقی حکومت کے ان افسروں پر نہیں چل سکیں گے جو مندرجہ بالا فرائض کے انجام دہی پر مامور کئے جائیں گے۔

جماعت با اختیار کی تشکیل | جماعت با اختیار کے سات اراکین ہونگے۔ گورنر

جنرل انہیں مقرر کرے گا۔ وہی ان اراکین میں کسی ایک کو جماعت کا صدر بنادے گا۔ صرف وہی لوگ جماعت با اختیار کے ممبر بنائے جائیں گے جنہیں تجارت، صنعت، زراعت، مالیات اور انتظام ملکی کا تجربہ ہو اور جو متعین ہر پہلے بارہ ماہ کے اندر اندر وفاقی یا کسی صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے ممبر ہوں، یا سہکاری نوکری کرتے رہے ہوں، یا ریلوے افسر ہوں۔ جماعت با اختیار کے پہلے تین ممبر تین برس کے لئے مقرر کئے جائیں گے اور انہیں سو بعض یہ مدت گزر جانے پر دوبارہ بھی تین یا پانچ برس کیلئے مقرر کئے جا سکیں گے۔ گورنر جنرل (با اختیار تیز خصوصی) کسی ممبر کو علیحدہ بھی کر سکتا ہے (بشرطیکہ اسے یہ اطمینان ہو جائے کہ کسی وجہ سے ممبر مذکور اپنے عہدے کے فرائض انجام دینے کے ناقابل ہے) اگر کوئی رکن عارضی طور پر کام کرنے کے ناقابل ہو جائے گا تو گورنر جنرل (با اختیار انفرادی رائے) ایسے قواعد بنادے گا جنکی رو سے عارضی طور پر اسکی جگہ عارضی ممبروں سے کام لیا جاسکے۔ اراکین کی تنخواہوں اور الاؤنسوں وغیرہ کا مدار مدار بھی گورنر جنرل کی انفرادی رائے ہی پر ہے۔ مدت ملازمت میں ممبروں کے معاذ ضوابط میں کوئی تخفیف نہیں ہو سکے گی۔ اگر کسی رکن کا کسی ٹیکے، یا فراہمی اشیا سے متعلق ہو گا تو وہ جماعت کے سامنے واقعات کا مکمل اظہار دینگا اور اس معاملے کے سلسلے میں بحث و مباحثہ، یا شمار آرا ہو گا، اس میں کوئی حصہ نہیں لے گا۔ جن افراد یا جس فرد کو گورنر جنرل

جماعت کسی اجتماع کے لئے اپنا وکیل بنا کر بھیجے گا، وہ اجتماع میں شریک بھی ہوگا اور بحث و مباحث میں حصہ بھی لے گا۔ مگر رائے نہیں دے سکے گا۔ جماعت کے عملے کا ہیڈ ایک چیف ریلوے کمشنر ہوگا۔ یہ شخص ریلوے کے انتظام کا کافی تجربہ رکھتا ہوگا اور گورنر جنرل (بااختیار انفرادی رائے) جماعت بااختیار سے مشورہ کرنے کے بعد اسے مقرر کرے گا۔ چیف ریلوے کمشنر کی امداد کے لئے ایک فنانشل کمشنر بھی ہوگا۔ اس کا تقرر گورنر جنرل اور ایڈیشنل کمشنروں کی طرف سے ہوا کرے گا۔ ریلوے کمشنر ریلوے کے انتظامی معاملات میں کافی تجربہ کار ہونگے اور جماعت بااختیار انہیں چیف ریلوے کمشنر کی سفارش پر مقرر کر دیا کریگی۔ چیف ریلوے کمشنر کو صرف جماعت بااختیار ہی، گورنر جنرل (بااختیار انفرادی رائے) سے مشورہ کرنے کے بعد برخاست کر سکتی ہو اور فنانشل کمشنر کو صرف گورنر جنرل (بااختیار انفرادی رائے) علیحدہ کر سکتا ہو۔ دونوں کمشنران جماعت بااختیار کے کسی جلسے میں شریک ہونیکا حق رکھتے ہیں۔ جماعت بااختیار اپنی آمدنی پر انڈین ٹیکس ادا نہیں کرے گی۔ اس کا تمام روپیہ زر و بنک میں رہے گا اور لین دین اسی کے ذریعہ سے ہوگا۔

جماعت بااختیار کی تشکیل وغیرہ میں وفاقی جماعت قانون ساز ایک قانون منظور کرنے کے تبدیلیاں کر سکتی ہو مگر اس معاملے میں کوئی مسودہ ایوانوں میں گورنر جنرل کی منظوری کے بغیر پیش نہ ہو سکے گا۔

جماعت بااختیار کا اصول کار | جماعت بااختیار اپنے فرائض انجام دینے میں تجارتی اصولوں پر کام کرے گی اور زراعت، صنعت و حرفت، تجارت اور مفاد عامہ کا خیال رکھیں گی حکومت کے سلسلے میں جو ہدایات وفاقی حکومت دے گی ان پر جماعت مذکورہ عمل پیرا ہوگی۔ اگر کسی معاملے میں جماعت اور وفاقی حکومت کے درمیان یہ سوال پیدا

ہو جائے کہ آیا یہ معاملہ پالیسی سے تعلق رکھتا ہے یا نہیں تو گورنر جنرل (بااختیار تہذیبی خصوصی) کا فیصلہ قطعی ہوگا۔ تہذیبی خصوصی کے استعمال اور خصوصی ذمہ داریوں سے عہدہ برآمد ہونے میں گورنر جنرل جماعت کو ہدایات بھی دے سکتا ہے۔ اپنے انفرادی رائے سے (مگر جماعت سے مشورہ کرنے کے بعد) گورنر جنرل ایسے قاعدے وضع کر سکتا ہے جن سے وہ کاروبار یا سانی چل سکے جو جماعت مذکور اور وفاقی حکومت کے تعلقات کی بنیاد ہوگا۔

ان قواعد میں اس مضمون کی دفعات ہونگی کہ جماعت وفاقی حکومت کو اس کا رٹا کیتعلق ہی اطلاعات ارسال کیا کرے جن کا قواعد میں متعین کر دیا گیا ہے یا جن کے متعلق ہی گورنر جنرل مطلع رہنا چاہتا ہے اور اس موضوع کی دفعات تو بالخصوص ہونگی کہ جماعت اور اس کا چیف اکثر کٹو آفیسر ان معاملات سے گورنر جنرل کو باخبر رکھے جو جماعت یا اختیار یا آفیسر مذکور کے زیر غور ہیں اور جن کے سلسلے میں گورنر جنرل کی کسی خصوصی ذمہ داری کی سوال اٹھتا ہے۔ دستور میں یہ بات بھی تبادی گئی ہے کہ جماعت با اختیار خود کو کوئی قطعہ زمین خرید یا بیچ نہیں سکتی۔ جب اُسے کسی قطعہ زمین کی اشد طور پر ضرورت ہوگی تو وفاقی حکومت اپنے خرچ سے اور اپنی طرف سے وہ قطعہ زمین خرید کر جماعت کے حوالے کر دیگی۔ جن صورتوں میں اس کے خلاف عمل ہو سکتا ہے وہ قواعد میں متعین کر دی جائیں گی۔ جماعت یا اختیار جو ٹیکے وغیرہ لے گی یا دیگی ان کا تعلق اسی سے ہوگا، وفاقی حکومت سے نہیں۔ جماعت پر دعویٰ بھی اسی طرح ہو سکتے ہیں جس طرح کسی اور کمپنی کے خلاف قانونی چارہ جوئی کیجا سکتی ہے۔ علاوہ ان جماعت با اختیار بھی اور واپس دعویٰ کر سکتی ہے البتہ اتنا ضرور ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز اس سلسلے میں قانون سازی کر سکتی ہے اور جو صورت اوپر بیان کی گئی ہے، وہ اس کے قانون کے ماتحت لائی جاسکے گی، مگر جو ٹیکے جماعت با اختیار کے

وجود میں آنے سے قبل کے ہوں ان پر اس صورت کا کوئی اطلاق نہیں ہوتا۔ جماعت کو ایک معاملہ میں آزادی حاصل ہے۔ وہ ریاستوں سے، یا ان لوگوں سے جو ہندوستان کی کسی ریلوے کے مالک ہوں، یا ان علاقوں سے جو ہندوستان کے متصل واقع ہوں، اس قسم کے سمجھوتے کر سکتی ہے کہ جس ریلوے کے متعلق معاملہ ہو رہا ہے، اس کا کام کن لوگوں کے ہاتھوں میں رہیگا اور کن شرائط پر چلے گا۔

ریلوے فنڈ آمد و خرچ کے سلسلے میں ایک ریلوے فنڈ قائم کیا جائے گا۔ اس فنڈ کے علاوہ پراؤنٹ فنڈ کے نام سے دیگر فنڈ بھی قائم ہو سکیں گے جن سے ریلوے کے موجودہ اور سابقہ ملازمین کو نفع پہنچایا جائے گا۔ اگر جماعت با اختیار کے حسابات کی رُو سے ریلوے کے مالیہ میں بیشی ہوگی تو جتنی رقم بڑھی ہوگی جماعت با اختیار اور وفاقی حکومت میں منقسم ہو جائے گی۔ یہ تقسیم ایک اسکیم کے مطابق ہوگی جو خاص اسی غرض کے لئے تیار کی جائے گی۔ تقسیم کی اس اسکیم پر وفاقی حکومت گاہ بگاہ نظر ثانی بھی کیا کیگی جب تک اس قسم کی کوئی اسکیم تیار نہیں ہوتی اس وقت تک تقسیم ان اصولوں کے مطابق ہوگی جن کی رُو سے جماعت با اختیار کے قائم ہونے سے قبل ریلوے کے مالیہ کی بیشی کا انتظام کیا جاتا تھا۔ وفاقی حکومت ریلوے کی جماعت با اختیار کی ضرورتوں کے لئے روپیہ دیا کرے گی۔ یہ رقم اخراجات کے اُن تخمینوں میں دکھائی جایا کرے گی جو جماعت قانون ساز کے سامنے پیش ہوا کینگے۔ ان رقموں کی ادائیگی کے سلسلے میں یا تو کوئی راضی نامہ ہو جائیگا یا گورنر جنرل (با اختیار تیسز خصوصی) طے کرے گا کہ جو رقوم، وفاق یا ہندوستان کی طرف سے، مفاد دستور سے قبل یا بعد، ریلوے کی ضروریات کے لئے ہٹیا کی گئی ہیں وہ ریلوے کے ذمہ وفاق کا قرضہ ہیں۔ ریلوے کی جماعت با اختیار ان رقوم پر اس شرح سے، جو طے کر دی جائے یا جس پر

راضی نامہ ہو جائے، ریلوے کے مالیہ سے سود دیگی اور اصل رقم کا کچھ حصہ بھی ادا کرتی رہیگی اصل رقم کی ادائیگی ایک اسکیم کے مطابق ہوگی۔ اس اسکیم کو یا تو طے کر دیا جائے گا یا اس پر راضی نامہ ہو جائے گا۔ اگر دفاتی ریلوے کے سلسلے میں کہیں ریاستی یا صوبہ جاتی پولیس سے کام لیا جائے گا تو ریلوے کی جماعت با اختیار کو متعلقہ ریاست یا صوبے کو اس کام کا معاد ضہ ادا کرنا پڑے گا۔ اس سلسلے میں اگر رقم کے تعین کا سوال پیدا ہوگا تو اسے گورنر جنرل (با اختیار تیز خصوصی) طے کرے گا۔

آڈیٹر جنرل آف انڈیا ریلوے کے اخراجات اور آمدنی کا محاسبہ کرے گا۔ جماعت با اختیار گزشتہ سال کی کاروائیوں اور حسابات کی رپورٹ ہر سال شائع کیا کرے گی یہ رپورٹ اس شکل میں پیش کی جائے گی جو آڈیٹر جنرل منظور کرے۔ گورنر جنرل نگاہ بنگاہ ایک ریلوے ریٹ کمیٹی بھی مقرر کیا کرے گا۔ یہ کمیٹی ان جھگڑوں میں جماعت با اختیار کو مشورے دیا کرے گی جو جماعت اور ریلوے کے مسافروں کے درمیان شرح کرایہ یا سفر کی آسانیوں کے سلسلے میں پیدا ہو جائے گی۔ اگر دفاتی جماعت قانون ساز کے کسی ایوان میں ایسا مسودہ پیش ہوگا جس کا مقصد ریلوے کی شرحوں وغیرہ کا انضباط ہو، تو وہ گورنر جنرل کی سفارش پر ہی پیش ہو سکے گا۔

ریلوے عدالت ریلوں سے سب صوبوں اور ریاستوں کو یکساں طور پر مستفید ہونے کا حق حاصل ہوگا۔ اس سلسلے میں جماعت با اختیار اور ہر دفاتی ریاست اپنے اختیارات اس طرح استعمال کرے گی کہ ترسیل اشیاء اور آمد و رفت میں معقول آسانیاں ہتیا ہوں اور دو ریلوں کے درمیان نا واجب ترجیحات کی وجہ سے کوئی غیر منصفانہ امتیاز نہ پیدا ہو اور نہ کسی غیر مناسب یا غیر اقتصادی مقابلے کی نوبت آئے۔

اس اصول کی خلاف ورزی اگر کسی وفاقی ریاست سے ہوئی تو جماعت بااختیار کی طرف سے اور اگر جماعت بااختیار نے کی تو ریاست کی طرف سے ریلوے کی عدالت کے پاس شکایت کی جائے گی۔ اصطلاحاً اس عدالت کو جدید دستوریں ریلوے ٹریبونل کہا گیا ہے۔ ٹریبونل شکایت کی سماعت کرنے کے بعد معاملے کا تصفیہ کرے گا۔ اگر آمدورفت، شرح کرایہ، یا اسٹیشنوں وغیرہ کے سلسلے میں ریلوے کی جماعت بااختیار کسی وفاقی ریاست کو کوئی ہدایت دے اور ریاست مذکور یہ سمجھے کہ اس ہدایت پر عمل کرنے سے ریاستی ریلوں کے خلاف نامنصفانہ امتیاز قائم ہوتا ہے یا ایسی آسانیاں چاہی جا رہی ہیں جو بمقتضائے حالات مقول نہیں ہیں، تو اس صورت میں وہ ریلوے ٹریبونل کے آگے اپنی شکایت رکھ سکتی ہے اور ٹریبونل اس پر اپنا فیصلہ دیگا۔ گورنر جنرل (بااختیار ترمیم خصوصی) ایسے قواعد وضع کر دیگا جن کے تجویز کردہ طریق پر ایسی صورتوں میں طرفین اپنی اپنی طرف سے تجاویز پیش کر سکیں گے۔ مگر انہی قواعد میں اس مضمون کی ایک دفعہ بھی رکھی جائے گی کہ فریقین ایک دوسرے کی تجاویز پر اس زاویہ نگاہ سے اعتراضات کر سکتے ہیں کہ ان تجاویز کو عمل میں لانے سے دو ریلوں کے درمیان غیر منصفانہ یا غیر اقتصادی مقابلہ شروع ہو جائے گا۔ اگر اس قسم کے اعتراضات ایک مہینہ عرصے کے اندر اندر واپس نہ لے لئے گئے تو گورنر جنرل اس سوال پر ریلوے ٹریبونل سے استصواب کرے گا کہ آیا زیر بحث تجاویز کسی ترمیم کے بعد (یا بلا ترمیم) زیر عمل لائی جاسکتی ہیں۔ ٹریبونل کے فیصلے پر تجاویز کے مستقبل کا دار و مدار ہوگا۔ البتہ اگر دفاعی ضرورتوں کا سوال درپیش ہو تو معاملہ گورنر جنرل (بااختیار ترمیم خصوصی) پر چھوڑ دیا جائے گا۔ اس صورت حال پر مندرجہ بالا دفعات کا اطلاق نہیں ہوتا۔

ریلوے عدالت کی تشکیل

ٹریبونل ایک صدر اور دو ممبروں پر مشتمل ہوگا یہ دو ممبران آٹھ ممبروں کی ایک جماعت خصوصی میں سے لئے جائیں گے۔ جنہیں گورنر جنرل تینہ خصوصی سے کام لیتے ہوئے مقرر کرے گا اور جنہیں، ریلوے، انتظامی کاموں، اور تجارتی معاملات کا کافی تجربہ ہوگا۔ ٹریبونل کا صدر وفاقی عدالت کے ججوں میں سے لیا جائیگا۔ گورنر جنرل با اختیار تینہ خصوصی چیف جسٹس آف انڈیا سے مشورہ کرنے کے بعد اسے مقرر کرے گا۔ اسکی مدت ملازمت پانچ برس ہوگی۔ دوبارہ بھی اتنی ہی یا اس سے کم مدت کیلئے مقرر کیا جاسکے گا۔ اگر وہ وفاقی عدالت کا جج نہ ہوگا تو ریلوے ٹریبونل کی کرسی صدارت بھی اسے خالی کر دینی ہوگی۔ اور اگر کسی وجہ سے وہ عارضی طور پر خدمات انجام دینے کے قابل نہ ہوگا تو گورنر جنرل (با اختیار خصوصی) چیف جسٹس آف انڈیا سے مشورہ کر کے ایک بعد وفاقی عدالت کے کسی اور جج کو اسکی جگہ کام پر لگا دیگا۔ ریلوے کی جماعت با اختیار اور ہر وفاقی ریاست اور متعلقہ فرد یا افراد کا یہ فرض ہوگا کہ وہ ریلوے ٹریبونل کے احکامات کی تعمیل کریں۔ قانونی معاملات میں ریلوے ٹریبونل کے فیصلے کے پہلے وفاقی عدالت میں سماعت ہوگی مگر اس پہلے پر وفاقی عدالت جو کچھ فیصلہ دیگی وہ قطعی ہوگا اور اس فیصلے کی کہیں اپیل نہ ہو سکیگی۔ اگر کسی سابقہ حکم کے سلسلے میں ریلوے ٹریبونل یا وفاقی عدالت کے سامنے اسکی منسوخی چاہنے کے لئے درخواست پیش ہو اور یہ دونوں عدالتیں یہ یاد رکھیں کہ بدلے ہوئے حالات کے لحاظ سے سابقہ حکم منسوخ کر دینا مناسب ہے تو ان کے لئے یہ ناممکن نہیں ہو کہ سابقہ حکم میں ترمیم کر دیں یا ایک سرے سے اسے منسوخ ہی کر دیں۔ ریلوے ٹریبونل کے ممبروں کو (صدر کے علاوہ) تنخواہیں وفاق کے خزانے سے دی جائیں گی اور جو وہ ٹریبونل کو فیسوں وغیرہ وصول ہوگا وہ وفاقی خزانے میں داخل کر دیا جائیگا ۛ

باب ۱۶

وزیر ہند

پرانے دستور کے ماتحت وزیر ہند تاج انگلستان کا ذمہ دار ایجنٹ تھا۔ اور ہندوستان میں وہ تمام اختیارات استعمال کرتا تھا جو تاج کو حاصل ہیں۔ گورنر جنرل اس کے ماتحت تھا۔ برطانوی دستور کی رو سے وزیر ہند پارلیمنٹ اور کابینہ کا ممبر رہتا آیا ہے۔ اور ان جماعتوں کے سامنے وہ اپنے افعال کی جوابدہی کرتا رہا ہے۔ وزیر ہند وہ اختیارات بھی رکھتا تھا جو ایسٹ انڈیا کمپنی کی عدالت مالکان کو حاصل تھے۔ جو اختیارات آئینی طور پر معین کر دیئے گئے تھے ان کے سلسلے میں وزیر ہند کو انڈیا کونسل سے مشورہ کرنا پڑتا تھا اس جماعت کے آدھے ممبر ایسے ہوتے تھے جو یا تو دس برس تک ہندوستان میں رہ چکے ہوں یا اتنے برس انہوں نے وہاں ملازمت کی ہو۔ کونسل کے جلسوں میں معاملات کثرت رائے سے طے ہوتے تھے۔ مگر بعض معاملات کو چھوڑ کر، وزیر ہند کونسل کے فیصلوں کو رد کر سکتا تھا۔

چیدہ کمیٹی کی رپورٹ میں یہ ظاہر کیا گیا کہ ہندوستان میں ذمہ دار حکومت ہوتے ہوئے وزیر ہند کے اختیارات کی یہ وسعت کچھ غیر ضروری ہی معلوم ہوگی چنانچہ جدید دستور میں یہ دفعہ رکھ دی گئی کہ صوبائی خود اختیاری کے نفاذ سے پہلے انڈیا کونسل

توڑ دی جائے گی۔ اور وہ اختیارات جو وزیر ہند با اختیار کونسل متعامل کرتا ہے۔ ملک معظم کو واپس ہو جائیں گے۔ آئندہ سے کم سے کم تین یا زیادہ سے زیادہ چھ آدمیوں کی ایک جماعت وزیر ہند کو ہندوستان کے معاملات میں مشورہ دینے کے لئے ہوا کرے گی۔ ممبروں کی تعداد کا تعین وزیر ہند ہی کرے گا۔ اس جماعت میں سے نصف میر ایسے ہوں گے جنہوں نے دس برس تک ہندوستان میں سرکاری ملازمت کی ہوگی۔

یہ بات وزیر ہند کی تمیز خصوصی پر منحصر ہے کہ چاہے تو عمومی طور پر اپنے مشیروں سے صلاح لے، چاہے الگ الگ اور اگر نہ چاہے تو نہ لے۔ صلاح لینے کے بعد بھی وہ اسپرکار ہند ہونے کا پابند نہیں ہے۔ البتہ سرکاری نوکریوں کے معاملے میں اسے اپنی طور پر اپنے مشیروں سے ضرور صلاح لینی پڑے گی *

وزیر ہند کا ہر شیر پانچ برس تک کے لئے مقرر کیا جائے گا اور اس مدت کے بعد دوبارہ مقرر نہیں کیا جاسکے گا۔ دوران ملازمت میں بھی وہ برطانوی پارلیمنٹ کے کسی ایوان میں بیٹھنے یا رائے دینے کا مجاز نہ ہوگا۔ جہاں تک کسی مشیر کی قبل از مدت علیحدگی کا سوال ہو یا تو وہ اپنے ماتحتی تحریر وزیر ہند کو بھیج کر مستعفی ہو سکتا ہے یا وزیر ہند شیر کو دماغی یا جسمانی کمزوری کی بنا پر ملازمت سے علیحدہ کر سکتا ہے۔ ہر شیر کو برطانوی پارلیمنٹ کی طرف سے ساڑھے تیرہ سو پونڈ سالانہ ملا کرینگے، جو مشیر تقرر کے وقت ہندوستان میں بے ہمتے ہوں انہیں چھ سو پونڈ سالانہ بطور معاشی الاؤنس بھی ملیں گے۔ اب سے قبل جو افراد انڈیا کونسل کے ممبر تھے وہ وزیر ہند کے مشیر بن سکتے ہیں۔ قیام وفاق کے بعد وزیر ہند اور اسکے محکمے کے اخراجات برطانوی پارلیمنٹ اٹھائیگی۔ وفاق ہند کی جانب سے وزیر ہند کا حکم جو فی الحال ان کے سلسلے میں وزیر ہند اور گورنر جنرل میں بھجوتے ہو جائیگا کہ بطور صدر قوم وفاقی مالیہ سے برطانوی خزانہ میں داخل کر دی جائیں۔

ضمیمہ جات

ضمیمہ اول

وفاقی جماعت قانون ساز کی تشکیل

جہاں تک شرائط نمائندگی وغیرہ کا تعلق ہو، انکا بیان مناسب جگہ پر ہو چکا ہے۔ یہاں صرف ضروری تفصیلات بیان کی جائیں گی۔ یہ پہلے بتا دیا گیا ہے کہ وہ افراد وفاقی اسمبلی کے ممبر بن سکیں گے جو برطانوی رعایا ہوں یا کسی وفاقی ریاست کے باشندے یا حکمران ہوں۔ اس سلسلے میں یہ بات یاد رکھنی چاہیئے کہ ان ریاستوں کے حکمران بھی جو شامل وفاقی ہونگی، ان صوبائی اسمبلیوں کے ممبر ہو سکیں گے جنکی شرائط رکنیت وہ پوری کرتے ہوں گے۔ اور یہی صورت چیف کمشنروں کے صوبوں میں بھی ہوگی۔ وفاقی اسمبلی کی چار نشستیں (جن میں سے ایک مزدوروں کے نمائندے کے لئے اور تین نمائندگان صنعت و تجارت کے لئے رکھی گئی ہیں) کسی خاص صوبے کے ساتھ مختص نہیں کی جائیں گی۔ شمال مغربی سرحدی صوبے کی سکھوں کی نشستیں اور دیگر صوبوں کی پست اقوام یا قبائل کی نشستیں جو اس نام سے محفوظ کی گئی ہیں، عام نشستیں بھی جائیں گی۔ وفاقی اسمبلی کی عورتوں کی نشستیں برطانوی ہند میں اس طرح پر کی جائیں گی کہ گورنروں کے صوبجات کی اسمبلیوں کی رکن خواتین پر مشتمل ایک ادارہ انتخاب ترتیب دیا جائیگا اور اس ادارے کی رکن خواتین عورتوں کی ان نشستوں کے لئے رکن منتخب کرینگی جو مختلف صوبجات کیسیں ہیں۔ اس انتخاب کیلئے ایسے قواعد بنادیں گے کہ کل صوبوں میں عورتوں کی جو نشستیں ہیں ان میں سے دو نشستیں مسلمانوں کو اور نشست ہندوستانی عیسائیوں کو مل سکے۔ برطانوی ہند میں وفاقی اسمبلی کے لئے عیسائی یا اینگلو انڈین یا یورپین نمائندہ صوبائی اسمبلیوں کے عیسائی یا اینگلو انڈین یا یورپین ممبروں کو تین ادارہ ہائے انتخاب منتخب کیا کریں گے۔ اور جب کسی خاص صوبے کے لئے عیسائی یا اینگلو انڈین یا یورپین نشست کو پر کرنا ہوگا تو مناسب ادارہ انتخاب کے اراکین ہی نمائندے کا انتخاب کرینگے۔ جو عام عیسائی نشستیں صوبہ مدراس کے لئے رکھی

نئی ہیں ان کا انتخاب عام ہو گا اور عیسائی ادارہ انتخاب فرقہ دار مناسب کے اصول پر رائے دے گا۔
 جو نشستیں نمائندگان صنعت و تجارت کے لئے ہیں (خواہ صوبائی خواہ غیر صوبائی) انہیں ایوانہائے
 تجارت اور دیگر متعلقہ ادارے ملک معظم یا تیار کونسل بلا کر انہیں حق پہنچتا ہو تو) وفاقی جماعت قانون
 ساز یا گورنر جنرل کے متعین کردہ طریق پر پُر کرینگے۔ وفاقی اسمبلی کی جو نشستیں پیف کٹنڈہوں کے لئے
 ہیں انہیں بھی خولہ یا لاسیجہ طریق پر پُر کیا جائے گا۔ البتہ کورنگ کی نشست کے لئے کونسل
 کے ممبر نمائندہ منتخب کریں گے۔

کونسل آف انینٹ کے سلسلے میں یہ بتانا ضروری ہے کہ اس کے ممبر ۹ برس کے لئے مقرر
 کئے جائیں گے تفصیل اس اجمال کی یہ ہے کہ جب اول بار کونسل تشکیل پائے گی تو افراد ان
 سب نشستوں کو پُر کرنے کے لئے مقرر کئے جائیں گے جو گورنروں کے صوبوں، پیف کٹنڈہوں اور
 فرقوں کے لئے رکھی گئی ہیں۔ چونکہ یہ ضروری ہے کہ ان افراد کا ایک تہائی حصہ ہر تیسرے برس
 رتیا ہو جائے، اس لئے جو افراد اول بار مقرر ہونگے ان میں سے ایک تہائی صرف ۳ برس
 کے لئے مقرر کئے جائیں گے، اور ایک تہائی صرف ۶ برس کے لئے اور بقیہ کی باقی تیسری
 تہائی تعداد ۹ برس کے لئے مقرر ہوگی۔ یوں ہر تیسرے برس جب تک کہ خالی ہوں گی ۹ برس
 کے لئے ممبر مقرر ہوا کرینگے۔ برطانوی ہند کے لئے نشستوں کی تقسیم یہ ہے۔

ضمیمہ دوم وفاقی کونسل اور اسمبلی میں ریاستوں کے نمائندے

یہ معلوم ہی ہو کہ وفاقی ریاستوں کی طرف سے ان کے حکمران اور باشندے وفاقی جماعت قانون ساز کے ایوانوں کے ممبر ہو سکتے ہیں مگر جس ریاست کے حکمران کو قیام وفاق کے تولد میں نہ مانا بلکہ ہونے کی بنا پر اختیارات حکمرانی حاصل نہ ہوں اس کے متعلق گورنر جنرل (یا اختیار فیہ خصوصی) یا اعلان کر سکتا ہو کہ ریاست مذکور کے باشندے غیر عوامی باشندے پر خصوصاً اس دفعہ کا اطلاق نہیں ہوتا تا وقتیکہ وہ ریاست کے حکمران کے سن بلوغ کو پہنچنے کے بعد اس کے زیر اقتدار نہ آجائے۔ رکنیت ہی کے سلسلے میں ایک اور چیز بھی قابل ملاحظہ ہو۔ وفاقی ایوانوں کی عمیری کی شرائط کے سلسلے میں یہ بتایا گیا ہے کہ کونسل کے امیدواروں کی عمر کم سے کم ۳۰ برس اور اسمبلی کے لئے کم از کم ۲۵ برس ہونی چاہیئے مگر کسی صاحب اختیار وفاقی ریاست کے لئے یہ شرط نہیں ہو۔

ریاستی نشستوں کی تقسیم کا نقشہ ذیل میں دیدیا گیا ہے۔ اس سے معلوم ہو جائے گا کہ کس ریاست کو کتنی نشستیں باعتبار آبادی وغیرہ دی گئی ہیں۔ چند ضروری امور کا اس سلسلے میں ذہن نشین کر دینا ضروری معلوم ہوتا ہے۔ نقشے میں ڈویژن ۱۶ اور ڈویژن ۱۷ کے ذیل میں وہ ریاستیں یا استی حلقے آتے ہیں جن کو کونسل میں نشست ملی ہو ان ریاستوں کے حکمران باری باری سے اپنا اپنا نمائندہ اس نشست پر بھیجینگے (ریاستہائے پٹانہ اور ریزیرویشن کے حکمرانوں کو ۲۰ برس کیلئے اور ریاست پٹو کوٹائی کے حکمران کو ۲۰ برس کیلئے اپنا نمائندہ مقرر کرنا اختیار دیا گیا ہو) جن حلقوں کیلئے اسمبلی میں ایک نشست ہو ان حلقوں کی ریاستوں کے حکمران مشترکہ طور پر اس نشست کو بٹھ کریں گے۔

کونسل کی نشست کے بارے میں دستور نے یہ بھی بتا دیا ہے کہ کسی حلقے کی ریاستوں کے حکمران

باری باری اپنا نمائندہ بھیجے گی بجائے سمجھوتے سے (جسے گورنر جنرل با اختیار تیرے خصوصی نے بھی منظور کر لیا ہو) مشترکہ طور پر بھی اس نشست پر ایک نمائندہ مقرر کر سکتے ہیں جن حلقوں کو کسی ایوان میں ایک نشست ملے گی، نمائندہ کے انتخاب میں ان کے حکمرانوں میں سے ہر حکمران کو اڈوٹ فیصہ کا حق ہوگا۔ اور اگر شمار کرنا فیصلہ کن نہ ہو تو نمائندے کے تقرر کا مسئلہ ملک معظم با اختیار کو نسل کو فیصلے سے ملے ہوگا۔ کسی حلقے کی سب ریاستیں مشترکہ طور پر جو نمائندہ کو نسل میں بھیجیں گی وہ نمائندہ ۳ برس کے لئے مقرر کیا جائے گا اور اس کے انتخاب کے معاملہ میں حلقے کی ہر ریاست کو ۲ ووٹ ہوں گے اگر باری باری سے نمائندے بھیجے گئے تو ایک ریاست کا حکمران اپنے نمائندے کو ۱ برس کے لئے مقرر کیا کرے گا۔ جس والی ریاست کو جداگانہ نیابت کا حق ہوگا وہ اپنا نمائندہ ۹ برس کے لئے مقرر کرے گا۔ اور نمائندہ منتخب کرنے میں اس کے ۲ ووٹ ہوں گے۔ اگر کسی حلقے کی سب ریاستوں میں سے صرف چند ریاستیں شامل وفاق ہوں تو نمائندگی کی صورت یہ ہوگی کہ نمائندے کی مدت رکنیت اس عرصے کے مساوی رکھی جائے گی جو وفاق ریاستوں کے باری باری نمائندہ مقرر کرنے میں ہو سکتا ہو یا نمائندگی کی مدت تین برس متعین کر دی جائے گی۔ ان دونوں صورتوں میں سے ترجیح ایسے صورت کو دی جائے گی جس میں عرصہ نیابت کی مدت زیادہ مختصر ہو۔ اسمبلی میں نمائندہ اس مدت کے لئے مقرر کیا جائے گا جب تک اسمبلی اپنایشن ختم کر لے۔ اگر اتفاقی طور پر کوئی نشست خالی ہو ہو جائے یا کرے گی تو جو نمائندہ اس نشست پر مقرر کیا جایا کرے گا وہ اتنے عرصے تک ممبر رہے گا جتنے عرصے تک اس کے پیش رو کو ممبر رہنا تھا۔ کو نسل کے ایک تہائی ممبروں کے ہر تیسرے برس سبکدوش ہو جانے کے لئے گورنر جنرل (با اختیار تیرے خصوصی) جو آئینی قدم اٹھائے گا اس کے سلسلے میں یہ اثر ملحوظ رکھا جائے گا کہ جداگانہ نیابت کا حق رکھنے والی ریاستوں کے نمائندوں کی ایک تہائی تعداد ۳ برس تک، دوسری تہائی تعداد ۴ برس تک، اور تیسری تعداد ۹ برس تک کو نسل کی ممبر ہے۔

دستور میں یہ بات صاف کر دی گئی ہے کہ وفاق جماعت قانون ساز میں کسی تنہا ریاست کو نشست حاصل ہو تو وہ اس وقت تک خالی پڑی رہے گی جب تک اس ریاست کا حکمران شامل وفاق نہ ہو۔ اور اگر چند ریاستوں کے حلقے کے لئے ایک نشست ہوگی تو وہ اس وقت تک پر نہ ہوگی

جب تک حلقے کی کل ریاستوں کی کم از کم نصف تعداد شامل وفاق نہ ہو مگر جب تک کسی وفاقی ایوان کی ریاستی نشستوں میں سے (جو ایک ایک ریاست یا ریاستوں کے حلقے کے لئے رکھی گئی ہیں) پانچھشتیں کسی ریاست یا ریاستوں کے شامل وفاق نہ ہونے کی وجہ سے خالی پڑی رہیں گی (شامل نہ ہونے کی وجہ سے خواہ حکمران کا نابالغ ہونا ہو یا کچھ اور) اس وقت تک وہ ایوان ریاست جنہیں اس ایوان میں نشستیں پُر کرنی ہیں، گاہ بگاہ (ملک معظم کے متعین کردہ طریق کے مطابق) ایک برس کے لئے افراد مقرر کرتے رہیں گے جو ایوانوں کے ایڈیشنل ممبر بھی جائیں گے، ان افراد کی تعداد خالی نشستوں کی تعداد سے نصف ہوگی۔ قیام وفاق کے ہیں برس بعد حکمرانوں کو اس طرح افراد مقرر کرنے کا کوئی حق نہیں رہے گا۔ ریاستی نشستوں کی تقسیم کے نفع سے میں ڈویژن ۱۶ کے جن حلقوں کو وفاقی اسمبلی میں نشستیں ملی ہیں، ان حلقوں کی ریاستوں کے ایسے حکمران جو شامل وفاق ہو چکے ہوں، ان نشستوں کے لئے، ملک معظم کے متعین کردہ طریق پر ۱۱ افراد کو مقرر کریں گے مگر۔

(۱) جب تک حلقے کی ریاستوں میں سے دو کے حکمران شامل وفاق نہ ہو جائیں، تینوں کی تینوں نشستیں خالی رہیں گی۔

(۲) جب تک حلقے کی ریاستوں میں سے چار کے حکمران شامل وفاق نہ ہو جائیں، تین میں سے دو نشستیں خالی رہیں گی۔

(۳) جب تک حلقے کی ریاستوں میں سے چھ کے حکمران شامل وفاق نہ ہو جائیں، تین میں سے ایک نشست خالی پڑی رہے گی۔

جو نشستیں اس طرح خالی رہیں گی، ان کے سلسلے میں طریق کار وہی ہو گا جس کا ایڈیشنل ممبروں کے مقرر کے سلسلے میں ذکر آچکا ہے۔

جو ریاستیں یکم جنوری ۱۹۵۷ء کو انڈینی ریاست تھیں، مغربی ہند، انڈینی ریاست تھیں، گجرات، انڈینی ریاست تھیں، دکن، انڈینی ریاست تھیں، مشرقی، انڈینی ریاست تھیں، وسط ہند، یا انڈینی ریاست تھیں، راجو تانہ میں شامل تھیں یا حکومت پنجاب یا حکومت آسام سے سیاسی متعلق رکھتی تھیں، جو نوٹیفکیشن میں ڈویژن ۱۷ میں درج ہیں اور جن کی تعداد گورنر جنرل یا اختیار تھیں

خصوصی اپنے وضع کردہ قواعد میں تباہی (انہیں گورنر جنرل قواعد و ضوابط وضع کر کے پانچ
 حلقوں میں بانٹ دیگا۔ ان حلقوں میں ہر ایک کیلئے دفاتی اسمبلی میں ایک ایک نشست رکھی جائیگی
 یہ نشست اس وقت تک خالی پڑی رہیگی جب تک حلقے کی ریاستوں میں سے کم از کم آدھی ریاستیں
 شامل وفاق نہ ہو جائیں۔ مگر حلقے کی جو ریاستیں شامل وفاق ہو چکی ہوں گی وہ ملک معظم کے متعین
 کردہ طریق کے مطابق اس نشست کے لئے کسی فرد کو مقرر کریں گی۔ دفاتی کونسل میں ان ریاستوں
 کے لئے نشستیں رکھی جائیں گی۔ اور جو لوگ دفاتی اسمبلی میں حکمرانوں کی طرف سے مقرر ہونگے
 وہ ملک معظم کے متعین کردہ طریق کے مطابق ان نشستوں کے لئے نمائندے مقرر کریں گے۔
 جب تک اسمبلی کی پانچ نشستوں میں سے تین نشستیں خالی پڑی رہیں گی، اس وقت تک کونسل
 کی دو نشستوں میں سے ایک نشست بھی خالی پڑی رہیگی اور ان خالی نشستوں کو اسی طریق
 سے پُر کیا جائے گا جیسا کہ اوپر ذکر کیا گیا ہے۔ ریاستی نشستوں کی تقسیم کا جو نقشہ اس
 ضمن میں درج ذیل ہے ملک معظم با اختیار کونسل اپنے کسی حکم سے اس میں تبدیلی بھی کر سکتے
 ہیں۔ نقشے کے کالم اول یا کالم سوئم میں جو حلقے ریاستوں کے دکھائے گئے ہیں ملک معظم
 اپنی حکم سے کسی ریاست کو کسی کالم کے ایک حلقے سے نکال کر دوسرے حلقے میں رکھ سکتے ہیں
 اگر ایسا کیا جائے گا تو دو ضرورتوں کے پیش نظر کیا جائیگا۔ یا تو ان نشستوں کی تعداد گھٹا
 مقصود ہوگا جو کسی ریاست یا ریاستوں کی عدم شمولیت وفاق کی وجہ سے خالی رہیں گی یا
 پھر یہ مقصد ہوگا کہ ان ریاستوں کو جن کے حکمران باری باری کی بجائے مشترکہ طور پر
 نمائندے مقرر کرنے چاہیں، اس قسم کے حلقوں میں اور جو اس کے خلاف کریں گا ارادہ
 رکھتے ہوں ان کو دوسری قسم کے حلقوں میں یکجا کیا جائے۔ ان ضرورتوں کو پورا کرنے کے ساتھ
 ہی اس بات کا بھی خیال رکھا جائے گا کہ اس قسم کے تخیرات کسی ریاست کے مفاد اور حقوق
 پر کوئی بُرا اثر نہیں پڑتا۔ اوپر یہ ذکر آیا کہ ریاستہائے پنا اور میزبج کے حکمران کونسل
 میں اپنا نمائندہ دو برس کے لئے اور وائی ریاست پنا کو ٹائی تین سال کے لئے مقرر کر سکتے
 ہیں اس کے علاوہ یہ ریاستیں جدا گانہ یا ت کا فائدہ اٹھاتے ہوئے کونسل میں اپنا نمائندہ
 نو برس کے لئے بھی بھیج سکتی ہیں۔ یہ ریاستیں کسی دوسرے حلقے میں صرف اسی وقت منتقل کی

جاسکیں گی جب وہ ان مراعات سے (اور ان مراعات کی بنیاد پر نمائندہ مقرر کرنے کے سلسلے میں جو مراعات حاصل ہیں ان سے بھی) دستکش ہونے کے لئے تیار ہوں۔ دیے عام قاعدہ یہ ہوگا کہ نمائندے مقرر کرنے کے وقت اور طریق کار، مقررات، وٹوں پائیکلی تاریخ، اتفاقی طور پر خالی ہوجانے والی نشستوں، اور مقررات کے سلسلے میں جو شبہات پیدا ہوں ان کے متعلق، (گورنر جنرل یا اختیار تمیز خصوصی) قواعد منضبط کر دیں گے۔ دستور میں یہ بتایا گیا ہے کہ وفاق ہند ان ریاستوں کی شمولیت سے قائم ہوگا جو دو شرطوں کو پورا کر سکیں۔ پہلی شرط تو یہ ہو کہ ان ریاستوں کے حکمرانوں کو وفاقی کونسل کے کم از کم ۲۵ ممبر مقرر کر سکیں اور دوسری شرط یہ ہو کہ ان کی مجموعی آبادی اس آبادی سے کم از کم آدھی نکل آئے جو اردو کو تحقیق معلوم ہو۔ ان ضروریات کو پورا کرنے کے لئے یہ ہو کہ اگر کسی ایسے حلقے کی (جسے وفاقی کونسل میں ایک نشست دی گئی ہو) کم سے کم آدھی ریاستیں وفاق میں شامل ہو جائیں تو ان ریاستوں کے حکمران مجموعی طور پر کونسل میں ایک ممبر مقرر کرنے کے حق دار ہوں گے۔ نقشے کی ڈویژن، اے کے حلقوں کی ریاستوں کے حکمرانوں میں سے اگر اتنے کافی حکمران شامل وفاق ہو جائیں کہ انہیں وفاقی اسمبلی میں ایک یا دو ممبر مقرر کرنے کا حق حاصل ہو جائے تو ایسے حکمران کونسل کے لئے ایک ممبر مقرر کرنے کے حقدار بھی سمجھے جائیں گے۔ اور اگر یہ حکمران اتنی کافی تعداد میں شامل ہو جائیں کہ دستور انہیں وفاقی اسمبلی کے لئے تین یا زیادہ اراکین مقرر کرنے کا حق دیدے تو پھر انہیں مجموعی طور پر کونسل میں دو ممبر سمجھنے کا حق ہو جائے گا۔ کسی ریاست کی آبادی وہی متصور ہوگی جو نقشے میں آبادی کے خانے میں دکھائی گئی ہو ڈویژن، اے کے حلقوں کی ریاستوں میں سے کوئی ریاست ہو تو اس کی آبادی وہی سمجھی جائے گی جو گورنر جنرل (یا اختیار تمیز خصوصی) طے کرے۔ کل ریاستوں کی مجموعی آبادی وہی تصور کی جائے گی جو نقشے میں آبادی کے خانے کے اختتام پر درج ہے۔

وفاقی جماعت قانون سازیں ریاستوں کی نشستوں کی تقسیم

ریاستوں اور حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستوں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نشستیں	آبادی
حیدرآباد	۵	ڈویژن ۱ حیدرآباد	۱۶	۱۴۴۶۱۴۸
میسور	۳	ڈویژن ۲ میسور	۷	۶۵۵۷۳۰۲
کشمیر	۳	ڈویژن ۳ کشمیر	۴	۳۶۴۶۲۲۳
گوالیار	۳	ڈویژن ۴ گوالیار	۴	۳۵۲۳۰۷۰
بڑودہ	۳	ڈویژن ۵ بڑودہ	۳	۲۴۴۳۰۰۷
قلات	۲	ڈویژن ۶ قلات	۱	۳۴۲۱۰۰۱
سیکھم	۱	ڈویژن ۷ سیکھم	۰	۱۰۹۸۰۰۸
(۱) رام پور	۱	ڈویژن ۸ (۱) رام پور	۱	۴۶۵۲۲۵
(۲) بنارس	۱	(۲) بنارس	۱	۳۹۱۲۷۲
		ڈویژن ۹		

آبادی	رہائشی کی نشیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے
۵۰۹۵۹۷۳	۵	۱۔ ٹرادنگور	۲	۱۔ ٹرادنگور
۱۲۰۵۰۱۶	۱	۲۔ کوچین	۲	۲۔ کوچین
۴۰۰۶۹۴	۱ {	۳۔ پدوکوتائی	۱ {	۳۔ پدوکوتائی
۳۹۲۱۸		بنگناپالی		بنگناپالی
۱۳۵۸۳		ساندور		ساندور
ڈویژن ۱۰				
۱۵۶۶۹۱۰	۲	۱۔ اودے پور	۲	۱۔ اودے پور
۲۶۳۱۷۷۵	۳	۲۔ چے پور	۲	۲۔ چے پور
۲۱۲۵۹۸۲	۲	۳۔ جودپور	۲	۳۔ جودپور
۹۳۶۲۱۸	۱	۴۔ بیکانیر	۲	۴۔ بیکانیر
۷۴۹۷۵۱	۱	۵۔ الور	۱	۵۔ الور
۶۸۵۸۰۴	۱	۶۔ کوٹہ	۱	۶۔ کوٹہ
۸۸۶۹۵۴	۱	۷۔ بھرت پور	۱	۷۔ بھرت پور
۳۱۷۳۶۰	۱	۸۔ ٹونک	۱	۸۔ ٹونک
۲۵۴۹۸۶	۱ {	۹۔ دہول پور	۱ {	۹۔ دہول پور
۱۴۰۵۲۵		قرولی		۱۰۔ قرولی
۲۱۶۷۲۲	۱ {	۱۰۔ بوندی	۱ {	۱۱۔ بوندی
۲۱۶۵۲۸		سروہی		۱۲۔ سروہی
۲۲۷۵۳۴	۱ {	۱۱۔ دنگر پور	۱ {	۱۳۔ دنگر پور
۲۶۰۶۷۰		بیشوارہ		۱۴۔ بیشوارہ
۷۶۵۳۹	۱ {	۱۲۔ پرتاب گڑھ	۱ {	۱۵۔ پرتاب گڑھ
۱۰۷۸۹۰		پچھلا لاٹ		پچھلا لاٹ

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نہشتیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نہشتیں	آبادی
۱۴- جیلیر کشن گڈہ	۱	۱۳- جیلیر کشن گڈہ ڈویژن ۱۱	۱	۷۶۲۵۵ ۸۵۷۲۲
۱- اندور	۲	۱- اندور	۲	۱۳۲۵۰۸۹
۲- بھوپال	۲	۲- بھوپال	۱	۷۲۹۹۵۵
۳- ریلوا	۲	۳- ریلوا	۲	۱۵۸۷۲۲۵
۴- دتیا	۱	۴- دتیا	۱	۱۵۸۸۳۲
۵- اورچھا	۱	۵- اورچھا	۱	۱۲۶۶۱
۶- دھار	۱	۵- دھار	۱	۲۲۳۳۳۰
۷- دیواس (سینئر)	۱	دیواس (سینئر)	۱	۸۳۳۲۱
دیواس (جونیئر)	۱	دیواس (جونیئر)	۱	۷۰۵۱۳
۸- جادہ	۱	۶- جادہ	۱	۱۰۰۱۶۶
۹- پنا	۱	۷- رتلام	۱	۱۰۷۳۶۱
ستمہار	۱	۸- پنا	۱	۲۱۲۱۳۰
اچے گڈہ	۱	ستمہار	۱	۳۳۳۰۷
۱۰- بجاور	۱	اچے گڈہ	۱	۸۵۸۹۵
چرکھاری	۱	۸- بجاور	۱	۱۱۵۸۵۲
چھترپور	۱	چرکھاری	۱	۱۲۰۳۵۱
۱۰- بادنی	۱	چھترپور	۱	۱۶۱۲۶۷
ناگود	۱	۹- بادنی	۱	۱۹۱۳۲
		ناگود	۱	۷۲۵۸۹

آبادی	رہائشی کی نشتیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشتیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے
۹۸۹۹۱		مہار		مہار
۱۶۰۷۱		بروندھا		بروندھا
۱۴۱۱۱۰		۱۰۔ بروانی		۱۱۔ بروانی
۱۰۱۹۴۳	۱	علی راجپور	۱	علی راجپور
۵۴۲۳۳		شاہ پورا		شاہ پورا
۱۴۵۵۲۲		۱۱۔ جھابوا		۱۳۔ جھابوا
۳۵۲۲۳	۱	سیلانا	۱	سیلانا
۲۸۴۲۲		سیٹانوا		سیٹانوا
۱۳۴۸۹۱		۱۲۔ راجگڑھ		۱۴۔ راجگڑھ
۱۱۳۰۷۳	۱	زرسنگ گڑھ	۱	زرسنگ گڑھ
۴۵۵۸۳		خیلی پور		خیلی پور
		ڈویشن ۱۲		
۵۱۴۳۰۷	۱	۱۔ کچھ	۱	۱۔ کچھ
۲۶۲۶۶۰	۱	۲۔ ایدر	۱	۲۔ ایدر
۴۰۹۱۹۲	۱	۳۔ نوانگر	۱	۳۔ نوانگر
۵۰۰۲۷۳	۱	۴۔ بھادنگر	۱	۴۔ بھادنگر
۵۴۵۱۵۲	۱	۵۔ جوناگڑھ	۱	۵۔ جوناگڑھ
۲۰۶۱۱۴		۶۔ راج پیل		۶۔ راج پیل
۲۶۲۱۷۹	۱	پالن پور	۱	پالن پور
۸۸۹۶۱		۷۔ دھرم گڑھ		۷۔ دھرم گڑھ
۲۰۵۸۴۶	۱	گوئڈل	۱	گوئڈل

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشیئیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نشیئیں	آبادی
۸۔ پور بندر		۸۔ پور بندر	۱	۱۱۵۶۷۳
موروی		موروی		۱۱۳۰۲۳
۹۔ رادھن پور		۹۔ رادھن پور		۷۰۵۳۰
دائنگانیر		دائنگانیر	۱	۴۷۲۵۹
پالیستانا		پالیستانا		۶۲۱۵۰
۱۰۔ کیجے		۱۰۔ کیجے		۸۷۷۶۱
دہر پور	۱	دہر پور	۱	۱۱۲۰۳۱
بالاسینور		بالاسینور		۵۲۵۲۵
۱۱۔ یاریا		۱۱۔ یاریا		۱۵۹۴۲۹
چھوٹا ادوے پور	۱	چھوٹا ادوے پور	۱	۱۴۴۶۲۰
سانت		سانت		۸۳۵۳۱
لونا دادا		لونا دادا		۹۵۱۶۲
۱۲۔ پاندا		۱۲۔ پاندا		۴۸۸۳۹
ساچین	۱	ساچین	۱	۲۲۱۰۷
جوہر		جوہر		۷۲۶۱
دانتا		دانتا		۲۶۱۹۶
دھردل		دھردل		۲۷۶۳۹
لبدی		لبدی		۴۰۰۸۸
دادھوان		دادھوان		۴۲۶۰۲
راجکوٹ		راجکوٹ		۷۵۵۴۰
ڈویژن ۱۳		ڈویژن ۱۳		

ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نشستیں	آبادی
۱- کوہا پور	۲	۱- کوہا پور	۱	۹۵۷۱۳۷
۲- سانگی	۱	۲- سانگی	۱	۲۵۸۷۳۲
ساونت دادی		ساونت دادی		۲۳۰۵۸۹
۳- جنجیرا	۱	۳- جنجیرا	۱	۱۱۰۳۷۹
مدھول		مدھول		۶۲۸۳۲
بھور		بھور		۱۲۱۵۳۶
۴- جام کھاندی	۱	۴- جام کھاندی	۱	۱۱۲۲۷۰
مراج (سینیر)		مراج (سینیر)		۹۳۹۳۸
مراج (جونیئر)	۱	مراج (جونیئر)	۱	۴۰۷۸۳
گورند داد (سینیر)		گورند داد (سینیر)		۴۲۲۰۳
گورند داد (جونیئر)		گورند داد (جونیئر)		۳۹۵۸۳
۵- اکلکوٹ	۱	۵- اکلکوٹ	۱	۹۲۷۰۵
پھالٹن		پھالٹن		۵۸۷۷۱
چاٹھ	۱	چاٹھ	۱	۹۱۰۹۹
اوندھ		اوندھ		۷۷۵۰۷
رام درگ		رام درگ		۳۵۴۵۴
		ڈویژن ۱۳		
۱- پٹیالہ	۲	۱- پٹیالہ	۲	۱۶۲۵۵۲۰
۲- بہاولپور	۲	۲- بہاولپور	۱	۹۸۴۷۱۲
۳- خیبرپور	۱	۳- خیبرپور	۱	۲۲۷۱۸۳
۴- کپورتھلہ	۱	۴- کپورتھلہ	۱	۳۱۷۷۷۷

ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشین	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسپی کی نشین	آبادی
۵۔ جیند	۱	۵۔ جیند	۱	۳۲۴۶۷۶
۶۔ ناہجہ	۱	۶۔ ناہجہ	۱	۲۸۷۷۷۴
۷۔ منڈی	۱	۷۔ تہری گڑھوال	۱	۳۲۹۵۷۳
۸۔ بلاسپور	۱	۸۔ منڈی	۱	۲۰۷۴۶۵
۸۔ تہری گڑھوال	۱	۸۔ بلاسپور	۱	۱۰۰۹۹۴
۹۔ سرگودھا	۱	۹۔ شکت	۱	۵۸۲۰۸
۹۔ فرید کوٹ	۱	۹۔ سرگودھا	۱	۱۴۸۵۶۸
۱۰۔ مالیر کوٹلہ	۱	۱۰۔ چیمہ	۱	۱۴۶۸۷۰
۱۰۔ لوہارو	۱	۱۰۔ فرید کوٹ	۱	۱۶۴۳۶۴
۱۱۔ کوٹ بھنار	۱	۱۱۔ مالیر کوٹلہ	۱	۸۳۰۷۲
۱۲۔ ترہی پورہ	۱	۱۱۔ لوہارو	۱	۲۳۳۳۸
۱۲۔ مانی پور	۱	ڈویژن ۱۵		
۱۔ میٹر بھنج	۱	۱۔ کوٹ بھنار	۱	۵۹۰۸۸۶
۲۔ سونے پور	۱	۲۔ ترہی پورہ	۱	۲۸۲۴۵۰
۲۔ پٹنا	۱	۲۔ مانی پور	۱	۴۴۵۶۰۶
۴۔ کالا بانڈی	۱	ڈویژن ۱۶		
		۱۔ میٹر بھنج	۱	۸۸۹۶۰۳
		۲۔ سونے پور	۱	۲۳۷۹۲۰
		۳۔ پٹنا	۱	۵۶۶۹۲۴
		۴۔ کالا بانڈی	۱	۵۱۳۷۱۶

ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نشستیں	آبادی
۳۔ کیونجھار	۱	۵۔ کیونجھار	۱	۴۶۰۶۰۹
دھینکنال		۶۔ گنگپور	۱	۳۵۶۶۷
نیاگڈہ		۷۔ باستر	۱	۵۲۴۷۱
تاپچیہ		۸۔ سرگجا	۱	۵۰۱۹۳۹
نیلگری	۱	۹۔ دھینکنال	۳	۲۸۴۲۲۶
۴۔ گنگپور		نیاگڈہ		۱۴۲۲۰۶
بامرا		سکراکیلا		۱۴۳۵۲۵
سرائے کیلا		بود		۱۳۵۲۴۸
بود	۱	تاپچیہ	۳	۶۹۷۰۲
بودانی		بودانی		۸۰۱۸۶
۵۔ باستر		نیلگری		۶۸۵۹۴
سرگجا		بامرا		۱۵۱۰۴۷
رائے گڈہ	۱	۱۰۔ رائے گڈہ	۳	۲۷۷۵۶۹
نندگاؤں		خیراگڈہ		۱۵۷۲۰۰
۶۔ خیراگڈہ		جاش پور		۱۹۳۶۹۸
جاش پور		کنکر		۱۳۶۱۰۱
کنکر	۱	سرن گڈہ	۳	۱۲۸۹۶۷
کوریابا		کوریابا		۹۰۸۸۶
سرن گڈہ		نندگاؤں		۱۸۲۳۸۰

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشینیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کشمیری لشیں	آبادی
<p>دہ ریاستیں جو یکم جنوری ۱۹۳۵ء کو انگریزی ریاستہائے غربی ہند، انگریزی ریاستہائے بگرات، انگریزی ریاستہائے دکن، انگریزی ریاستہائے شرقی انگریزی ریاستہائے وسط ہند یا انگریزی ریاستہائے راجپوتانہ میں شامل تھیں یا حکومت آسام یا حکومت پنجاب سے سیاسی رشتہ رکھتی تھیں (اور جنکی تعداد گورنر جنرل باقتیادہ زیر خصوصی اپوزیشن کردہ قواعد میں گنا سکتا ہو) ریاستوں کا اندراج اس نقشے کے کالموں میں نہیں ہو گا اسی ضمیمے میں اوپر کسی جگہ ذکر آچکا ہو۔</p>	۲	<p>ڈویژن ۱۸</p> <p>دہ ریاستیں جو یکم جنوری ۱۹۳۵ء کو انگریزی ریاستہائے غربی ہند، انگریزی ریاستہائے بگرات، انگریزی ریاستہائے دکن، انگریزی ریاستہائے شرقی انگریزی ریاستہائے وسط ہند یا انگریزی ریاستہائے راجپوتانہ میں شامل تھیں یا حکومت آسام یا حکومت پنجاب سے سیاسی رشتہ رکھتی تھیں۔ (اور جنکی تعداد گورنر جنرل باقتیادہ زیر خصوصی اپوزیشن کردہ قواعد میں گنا سکتا ہو) ریاستوں کا اندراج اس نقشے کے کالموں میں نہیں ہو گا اسی ضمیمے میں اوپر کسی جگہ ذکر آچکا ہو۔</p>	۵	۳۰۳۲۱۹۷
نقشے میں درج شدہ کل ریاستوں کی کل آبادی				۷۸۹۸۱۹۱۲

ضمیمہ سوئم صوبائی جماعتی قانون ساز کی تشکیل

صوبائی کی جماعت قانون ساز کے سلسلے میں جتنی نیز، ہی باتیں بانی چاہئیں ان کا تذکرہ سننا
جگہ ہو چکا ہے۔ یہاں چند ضروری تفصیلات پر روشنی ڈالی جائیگی۔ پنجاب میں زمینداروں کے لئے جو نشستیں ہیں،
ان میں سے ایک نشست تو مانداروں کیلئے مخصوص ہے اس نشست کیلئے حلقہ انتخاب ملک معظم با اختیار
کونسل متعین کریں گے یا صوبائی جماعت قانون ساز یا گورنر اس کا متعین کرے گا بشرطیکہ وہ یا جماعت قانون ساز
ایسی طور پر اس کے اہل ن پست اقوام کیلئے اور صوبائی میں مرہٹوں کیلئے جو مطلوبہ علم نشستیں محفوظ کیا جانی ہیں وہ
عام حلقہ ہائی انتخاب ہیں، حسب ضرورت اس طرح محفوظ کیا جائیگی کہ ان حلقوں میں سہ ترقی یافتہ ہر طبقہ میں کم سے کم
ایک نشست ایسی رہے جو محفوظ نہ ہو۔ صوبوں میں جو نشستیں پست اقوام خورتوں، پست علاقوں، تجارت
و صنعت، کان کنی، نخل بندی، زمینداروں، یونیورسٹیوں، اور مزدوروں، جماعتوں کے نمائندوں سے
پر کیا جائیگی اور بہار میں جو نشست عیسائی نمائند کیلئے ہے، ان نشستوں کیلئے نمائندوں اس طریق سے لئے جائیں گے جو
ملک معظم یا صوبائی قانون ساز یا گورنر یا دیگر ضابطہ کے موثر الذکرہ ذیل میں اس کا استحقاق رکھتے ہوں، متعین
کریں۔ اگر اس طریق کو کسی صوبے کے تمام نشستوں پر عادی کر دیا جائے گا تو ان سب نشستوں کے لئے نمائندوں
اسی متعینہ طریق سے لئے جائیں گے اور نشستوں کو ایسی ایزادی حاصل ہوگی۔ تیس سبھا جائیگا جو پست اقوام کے لئے
محفوظ رکھی جاتی ہیں۔

صوبائی کونسلوں میں نمائندگی کرنے کی شرائط اور امیدواروں کو ووٹ دینے کی شرائط اسی
ترقی سے متعین ہونگی جس پر اوپر ذکر ہوا ہے۔ وفاقی کونسل کی طرح صوبائی کونسلوں میں بھی ممبروں
کیلئے لئے جایا کریں گے اور ایوان کا ایک تہائی حصہ ہر صوبے سے ہر صوبے سے ہر صوبے سے ہر صوبے سے
ممبروں کو اسطے لئے جائیں گے مگر گورنر (با اختیار ترقیہ خصوصی) اپنے ایک حکم کے ذریعے سے ایسی دفعہ
وضع کر دے گا کہ بعض ممبروں کی مدت میں کچھ ایسے انداز سے تخفیف ہو کہ ایوان کی ہر جماعت کے
ایک تہائی افراد ہر صوبے سے ہر صوبے سے ہر صوبے سے ہر صوبے سے جایا کریں ۛ

ضمیمہ سوم

آئینی امور کی فہرستیں

۱۔ وفاقی فہرست

۳۔ امور خارجہ۔ دوسرے ممالک سے معاہدے اور راضی نامے۔ جرائم پیشہ لوگوں اور مشتبہ مجرموں کو ملک معظم کے مقبوضات کے ان حصوں کے حوالے کرنا جو ہندوستان کو باہر ہیں۔

۴۔ امور مذہبی (مع یورپین قبرستانوں کے)

۵۔ کرنسی، سکہ سازی، اور قانونی ٹینڈر

۶۔ وفاقی کاپبلک قرضہ۔

۷۔ تار اور ڈاک (مع ٹیلیفون، ڈائرلیس،

بروڈ کاسٹنگ، اور اسی قسم کے دیگر ذرائع

ترسیل) ڈاک خانہ سے متعلق سیدنگ بینک

۸۔ وفاقی پبلک سروس، اور پبلک

سروس کمیشن۔

۹۔ وہ پنشنیں جو وفاقی مالید سے ادا کی جائیں گی

۱۰۔ وہ اراضیاں جس سے اور عمارتیں (بحری

بری اور غیر بری) کو چھوڑ کر، جو وفاقی ضرورتوں

۱۔ ملک معظم کی ہندوستانی بحری بری اور ہوائی فوجیں یا ایسی دیگر افواج (ریاستوں یا صوبوں کی نہیں) جو تاج کے حکم سے ہندوستان میں بھرتی کی گئی ہوں۔ ایسی سلج افواج جو ملک معظم کی افواج تو نہ ہوں مگر ملک معظم کی ہندوستانی افواج سے وابستہ ہوں یا ان کے ساتھ کام کرتی ہوں۔ مرکزی انٹیلیجنس بیورو۔ دفاعی ملکی و متعلق ریاستوں کی وجہ سے بطور حلف نامہ مقدم کوئی امتناع۔ تاج اور ریاستوں کے متعلق کے سلسلے میں تاج پر جو کام عائد ہوتے ہیں ان کی تکمیل۔

۲۔ بحری بری اور ہوائی افواج کو کام۔ چھادیوں کے علاقوں میں لوکل سلف گورنمنٹ

(ان چھاؤنیوں میں ریاستوں کی چھاؤنیاں نہیں آتیں) چھاؤنیوں کے علاقوں میں پائش کے لئے گنپائش نکالنے وغیرہ کا کام۔

۱۷۔ مردم شماری

۱۷۔ ہندوستان میں داخلہ اور ہندوستان سے ہجرت یا اخراج اسی ذیل میں وہ ضوابط بھی ہیں جو ہندوستان میں ان افراد کی نقل و حرکت پر عائد کئے جائینگے جو برطانوی رعایا آباد ہند نہیں کسی دفاعی ریاست کے باشندے ہیں یا ایسے برطانوی باشندے ہیں جو دولت متحدہ میں آباد ہوں (ہندوستان سے باہر کے مقدمات کالج یا تہہ یا تریا یا زائر وغیرہ۔

۱۸۔ بندرگاہ پر قرنطینہ، ملاحوں کے لئے ہسپتال، اور وہ ہسپتال جو بحری قرنطینہ سے متعلق ہیں۔

۱۹۔ درآمد برآمد (اسکی تعریف دی ہوگی جو دفاعی حکومت کریگی)

۲۰۔ دفاعی ریلیں۔ چھوٹی ریلیوں کو چھوڑ کر باقی ریلیوں کے سلسلے میں جہانگ ان کے تحفظ، شرح کرایہ میں کمی یا اضافہ، اسٹیشن وغیرہ پر خدمات بجالانے کی قیمت، آمد و رفت کا تبادلہ، ریلیوں کے انتظامی عملوں پر مخصوص پروں مسافروں اور مشینوں کا ایک جگہ سے دوسری جگہ بچائی، ذمہ داری (اس میں چھوٹی ریلیں بھی آتی ہیں) کا تعلق ہے۔

کے لئے ملک معظم کے قبضے میں یا زیر تحفظ ہیں مگر جہانگ اس جائیداد کا متعلق ہے جو معمولوں کی حدود میں واقع ہے، وہ ہمیشہ صوبجات کی قانون سازی کے ماتحت رہیگی سوائے اس صورت کے جب قاتی قانون اس کے خلاف متناظر ہو کرے۔ جہانگ اس ریاستی جائیداد کا متعلق ہے جس پر کسی راضی نامہ یا پٹہ کی بنا پر قبضہ ہے، اس کے سلسلے میں راضی نامہ یا پٹہ کی شرائط یا میعاد کا لحاظ رکھتے ہوئے قانون وضع کیا جائے گا۔

۱۱۔ امپریل لائبریری، انڈین میوزیم، امپریل دار میوزیم، اور وکٹوریہ میوزیم اور اس قسم کے دوسرے ادارے جن کا خرچہ اور انتظام دفاعی حکومت کے ذمہ ہے۔

۱۲۔ ریسرچ کے لئے، پیشہ ورانہ یا ٹیکنیکل ٹریننگ کے لئے یا خصوصی تعلیمی ترقی کے لئے دفاعی ایجنسیاں اور انسٹی ٹیوٹ۔

۱۳۔ علی گڑھ یونیورسٹی اور بنارس ہندو یونیورسٹی۔

۱۴۔ سر دی آف انڈیا، جیالوجیکل، بوٹیکل اور زوولوجیکل سر دی آف انڈیا، ایسی قاتی آرگنائزیشن جو علم نجوم کیلئے ہیں۔

۱۵۔ قدیم ادب تاریخی آثار

۲۱۔ جہاز رانی (اس میں طغیان کی وجہوں پر جہاز یا کشتی چلانا بھی شامل ہے) ایڈمرلٹی کی عملداری۔

۲۲۔ بڑی بندرگاہوں کا دروبست انتظام اور بندرگاہ کے صاحب اختیار عہدہ جات کی تشکیل اور ان کے اختیارات۔

۲۳۔ علاقہ جاتی پانیوں سے دور کی ماہی گیری اور صنعت ماہی گیری۔

۲۴۔ ہوا بازی اور ہوائی ریسرچ وغیرہ ایئر ڈوم میٹا کرنا اور ہوائی آمد و رفت اور ایئر ڈوموں کی تنظیم اور ان کے ضابطے۔

۲۵۔ سمندر کے منار ہائے روشنی اور دیگر ذرائع تحفظ جو جہاز رانی اور ہوا بازی کے سلسلے میں استعمال ہوتے ہیں۔

۲۶۔ ہوا یا سمندر کے ذریعہ مسافروں کو لیجا یا ہٹا

۲۷۔ کاپی رائٹ، ایجادات، ڈیزائن،

ٹریڈ مارک اور دیگر تجارتی نشانیاں۔

۲۸۔ چیک، تبادلوں کے بل، پریامیری نوٹ اور دوسری اسی قسم کی اشیاء۔

۲۹۔ اسلحہ جات۔ آتشیں اسلحہ جات،

سامان حربہ۔

۳۰۔ آتش گیر مادے۔

۳۱۔ انیم (جہانک) کی کاشت، صنعت

اور فروخت برائے برآمد کا متعلق ہے)

۳۲۔ جہانک پیٹرول اور دیگر خطرناک طور پر

آتش گیر مادوں اور سیال اشیاء کی ملکیت

محصول گودام اور انتقال مکان کا متعلق ہے۔

۳۳۔ تجارتی کارپوریشنوں کے انضباط،

اتحاد اور اختتام کے معاملات (ان کارپوریشنوں

میں لین دین اور بیمہ کا کاروبار کر نیوالی سلسلہ جات میں

بھی شامل ہیں مگر وہ کارپوریشنیں شامل نہیں

ہیں جو یا تو کسی وفاقی ریاست کی ملکیت ہیں یا

ان کے کنٹرول میں ہیں اور صرف اسی ریاست

کی حدود میں اپنا کاروبار چلاتی ہیں)

۳۴۔ صنعتوں کی ترقی (جبکہ وفاقی قانون کی

رؤ سے بنظر مفاد عامہ اس قسم کی ترقی وفاقی اثرات

کے ماتحت ہونی ضروری ہو جائے)

۳۵۔ کانوں، آئیل کے میدانوں میں محنت و

مزدوری اور تحفظ کے سلسلے میں ضوابط۔

۳۶۔ جس حد تک وفاقی قانون کی رؤ سے بنظر

مقاد عامہ ان کو وفاقی کنٹرول کے تابع رکھنا

ضروری ہو، اس حد تک کانوں، نیل کو میدانوں

اور زمین سے دریافت کی برآمد کی ترقی کو باضابطہ

بنانا۔

۳۷۔ بیمہ کا قانون (سوائے اسکے جو بیمہ کو

اس کاروبار سے تعلق رکھتا ہے جسے کوئی وفاقی

ریاست چلارہی ہے، بیمہ کے کاروبار کو ضابطہ میں لانا (سوائے اس کے جو کسی وفاقی ریاست کا ہے) گورنمنٹ انشورنس (اسکو چھوڑ کر بیس کا واسطہ کسی ریاست سے ہے یا صوبائی فہرست کی زد سے کسی صوبے سے ہے)

۳۸۔ برطانوی ہند کی کسی پولیس کے افراد کے اختیارات اور عملداری کو کسی دوسرے صوبے تک وسیع کر دینا مگر اس طرح نہیں کہ ایک حصہ ملک کی پولیس کسی دوسرے علاقہ میں صوبے کے گورنر یا چیف کسٹمر کی مرضی کے بغیر اپنے اختیارات اور عملداری چلانے لگے ایسی کسی جگہ کی ریلوے پولیس کے اختیارات جو یونٹ کہلاتی ہے، کسی دوسری یونٹ تک وسیع کر دینا۔

۳۹۔ دستور ۱۹۳۵ء یا اس کی زد سے جاری شدہ کسی حکم یا اختیار کو نسل کے ماتحت وفاقی جماعت قانون ساز کے انتخابات۔

۴۰۔ وفاقی وزیروں، وفاقی کونسل کو حصہ اور نائب صدر، وفاقی اسمبلی کے سپیکر اور ڈپٹی سپیکر کی تختہ ہیں۔ وفاقی جماعت قانون ساز کے ممبروں کی تختہ ہیں، الاؤنس اور مراعات۔ اور جس حد تک دستور کے حصہ ۲ (اس کتاب کے باب ۷، ۸) نے ظاہر طور پر

اختیار دیا ہو اس حد تک ان افراد کو سزا دینا جو وفاقی جماعت قانون ساز کی کمیٹیوں کے سامنے شہادت دینے یا متعلقہ کاغذات پیش کرنے سے انکار کر دیں۔

۴۱۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں قانون کی جو خلاف ورزیاں ہوں۔

۴۲۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں تحقیقاتیں اور اعداد و شمار

۴۳۔ جنگی کے محصولات (برآمد سمیت)

۴۴۔ تباہی اور دیگر شہیاں پر (جو ہنڈستان کی پیداوار یا مصنوعات ہوں) محصول جنگی۔ مندرجہ ذیل استثناء ہیں۔

(۱) انجیل و سائنس ایسے سنیال جو انسانی استعمال کے لئے ہیں۔

(ب) اقیون، ہندوستانی پتھن اور دیگر نشہ آور اور غیر نشہ آور دوائیاں۔

(ج) ایسے طبی ادویات و نسخے مرکبات جنہیں انکس یا جو (دب) کی کوئی شے شامل ہو۔

۴۵۔ کارپوریشن ٹیکس۔

۴۶۔ نمک

۴۷۔ حکومتی لائبریریاں۔

۴۸۔ قومی حقوق کا حصول۔

۴۹۔ وزیروں کے پیمانوں کا تقرر۔

۵۰۔ رانچی یورپین دماغی ہسپتال۔

۵۱۔ اس فہرست کے امور کے متعلق دفاتی عدالت کے سوا تمام عدالتوں کے اختیارات اور عملداری اور جس حد تک دستور ۱۹۳۵ء کو حصہ ۵ (اس کتاب کے باب ۱۳) میں ظاہر ہوئے پر اختیار دیا گیا ہے۔ اس حد تک دفاتی عدالت کے سماعت اپیل کے اختیار میں توسیع اور ضمنی اختیار دینا۔

۵۲۔ زراعتی آمدنیوں کے سوا باقی تمام آمدنیوں کے محصولات۔

۵۳۔ افراد اور کمپنیوں کے مال و جائیداد وغیرہ (زراعتی اراضی کو چھوڑ کر) کی اصل قیمت پر لگاؤ ہوئے محصولات۔ کمپنیوں کے سرمائے کے محصول (زراعتی اراضی کو چھوڑ کر) باقی جائیداد پر وارثت کے سلسلے میں محصول۔

۵۵۔ تبادلے کے بلوں، چیک، پرامیری نوٹ، بیمہ کی پالیسیوں اور رسیدات

وغیرہ وغیرہ کے محصول اسٹام کی شرحیں۔

۵۶۔ ریلین جن مسافروں یا چیزوں کو ایک جگہ سے دوسری جگہ منتقل کریں ان پر ٹرنل ٹیکس۔ ریلوے کے سفر یا کرایہ بار بار برداری پر لگائے گئے محصولات۔

۵۷۔ وہ فیسیں جو اس فہرست کے سلسلے میں لی جائیں (مع ان فیسوں کے جو کسی عدالت میں وصول کی جائیں)

۵۸۔ لین دین۔ یعنی ان کارپوریشنوں کے لین دین کے کاروبار کا طریق جو کسی دفاتی ریاست کی ملکیت یا اس کی کٹھنوں میں نہ ہوں۔

۵۹۔ ہندوستان کی حدود کے اندر اندر گورنر یا چیف کمشنر کے صوبے سے یا اس میں منقل مکان۔

۲۔ صوبہ جاتی فہرست

- ۱۔ امن عامہ (مگر اس میں ملک معظم کی بھری بڑی یا ہوائی افواج کا استعمال برآ امداد قوت حکومت نہیں ہے) انصاف بخشی۔
- ۲۔ وفاقی عدالت کے علاوہ باقی تمام عدالتوں کی تشکیل اور تنظیم۔ اور عدالتی فیسیں۔ امن علانہ کے پیش نظر امتناعی احکام، اور وہ افراد جنہر ان احکام کی تعمیل ہو۔
- ۳۔ وفاقی عدالت کے علاوہ باقی تمام عدالتوں کے اختیارات اور عملداری (ان لمود کے متعلق جو اس فہرست میں ہیں) کرایہ اور مالیت کی عدالتوں کا طریق کار۔
- ۴۔ پولیس (محریلوے اور دیہی پولیس) جلیانے، ریتار میٹری سکول، بورڈل انسٹی ٹیوشن اور اسی قسم کے دیگر انسٹی ٹیوشن اور وہ افراد جو ان میں روکے جائیں دیگر حصوں کے ساتھ جلیانے اور دوسرے انسٹی ٹیوشن استعمال کرینیکے انتظامات۔
- ۵۔ صوبے کا پبلک قرضہ۔
- ۶۔ صوبہ جاتی پبلک سرورس اور پبلک سروس کمیشن۔
- ۷۔ وہ پنشنس جو صوبہ یا صوبہ کا مالیت ادا کر دے گا۔
- ۸۔ وہ اراضیات، ورکس اور عمارات جو صوبے کی ضرورتوں کے لئے ملک معظم کے قبضے میں یا زیر تحفظ ہیں۔
- ۹۔ حکمیت حصول اراضی۔
- ۱۰۔ وہ لائبریریاں، میوزیم اور اسی قسم کے دیگر ادارے جن کا خرچ اور انتظام وفاقی حکومت کے ذمے ہے۔
- ۱۱۔ دستور ۱۹۳۵ء یا اسکی رو سے جاری شدہ کسی حکم یا اختیار کونسل کے ماتحت صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے انتخابات۔
- ۱۲۔ صوبہ جاتی وزیروں، اسمبلی کی سپیکر اور ڈپٹی سپیکر (اور اگر صوبے میں کونسل ہے تو اسکے صدر اور نائب صدر) کی تنزات صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے ممبروں کی تنزات ہیں، الاؤنس اور مراعات اور جس حد تک دستور کے حصہ ۳ (اس کتاب کے باب ۳)

کی آبی شاہراہیں اور ان کی آمد و رفت رستہ کمر
فہرست کی ان دفعات کے ماتحت جو آبپاشی ہر پور
کے متعلق اس میں درج ہیں) بندرگا ہیں
(وفاقی فہرست کی ان دفعات کا لحاظ رکھتے

ہوئے جو بڑی بڑی بندرگا ہوں کے متعلق
اس میں ہیں) گاڑیاں (ماسوا ان کے جو
مشین سے چلتی ہیں)

۱۹۔ پانی۔ یعنی اسکی فراہمی اور آبپاشی
نہریں، ٹالیاں اور نالے، دریاؤں وغیرہ کے
کنائے، پانی کے ذخیرے اور پانی کے پاور
ہاؤس۔

۲۰۔ زراعت (جس میں زراعتی تعلیم اور
رلسیرج اور پودوں کو تباہ کرنے والے کیڑوں
اور امراض وغیرہ کا تدارک بھی شامل ہیں) امراض
مولیشیاں کا تدارک اور لسل مولیشیاں کی ترقی
معاہجہ مولیشیاں کے سلسلے میں ٹریننگ اور
علاج کے لئے مواقع۔ مولیشی خاتمے اور مولیشی
اوروں کی زمینوں میں گھس آنا۔

۲۱۔ زمین یعنی حقوق مالکازہ، دخل زمین
(جس میں مالکان زمین اور کرایہ داروں کے
تعلقات اور وصولی کرایہ بھی شامل ہیں)

انتقال اراضی (زراعتی) بیدخلی اور تفویض
اراضی۔ ترقی اراضی اور زراعتی قرضے۔ بستیاں

نے ظاہر طور پر اختیار دیا ہے، ان افراد کو سزا
دینا جو صوبائی جماعت قانون ساز کی کمیٹیوں
کے سامنے شہادت دینے یا متعلقہ کاغذات
پیش کرنے سے انکار کر دیں۔

۱۲۔ لوکل گورنمنٹ یعنی میونسپل کمیٹیوں
اور کارپوریشنوں، امپرومنٹ ٹرسٹوں
ڈسٹرکٹ بورڈوں، کان کنی کے تصفیوں
کے افسران، اور دیگر صاحب اختیار افسران
اور دیہی انتظامات حکومت کی ترتیب اور
اختیار بخشی۔

۱۳۔ صحت عامہ اور صفائی، ہسپتال
ڈسپنسریاں۔ پیدائش و اموات کا اندراج۔
۱۵۔ حج یا تیرتھ یا تریا زیارت کے سفر
وغیرہ دان کے علاوہ جو ان جگہوں کے لئے ہوں
جو ہندوستان سے باہر ہیں)

۱۶۔ تجزیہ و تکفین اور قبرستانوں کی زیر
۱۷۔ تعلیم۔

۱۸۔ ذرائع رسل و وسائل میں سے سڑکیں
پل، گھاٹ اور دیگر ذرائع رسل و وسائل جنگی
دفاعی فہرست میں تخصیص نہیں کی گئی ہے۔

چھوٹی ریلیں (وفاقی فہرست کی ان دفعات
کے ماتحت جو چھوٹی ریلیوں کے متعلق اس میں
درج ہیں) میونسپل ٹرمیوے۔ خشکی کے اندر

بنانا۔ کوٹ آف وارڈ۔ مقروض اور مسئلہ
جاگیرداریاں۔

۲۲۔ جنگلات۔

۲۳۔ کانوں اور تیل کے میدانوں اور
زمین سے دہاتوں کی برآمد کی ترقی کو باضابطہ
بنانا (دفاقی فہرست کی ان دفعات کے تحت
جو اس کام کے سلسلے میں اس میں درج ہیں)

۲۴۔ صنعت ماہی گیری۔

۲۵۔ جنگلی پرندوں اور جمادات کا تحفظ

۲۶۔ گیس اور گیس ورک۔

۲۷۔ صوبہ بھارتی حدود کے اندر تجارت
بازار۔ اور میلے۔ ساہوکارہ اور ساہوکار۔

۲۸۔ سرائے اور مالکان سرائے۔

۲۹۔ اشیاء کی ساخت اور پیداوار اور
فراہمی اور تقسیم صنعتی ترقی (دفاقی فہرست کی
ان دفعات کے ماتحت جو بعض وفاقی صنعتوں
کی ترقی کے سلسلے میں اس میں درج ہیں)
۳۰۔ اشیائے خورد و نوش اور دیگر اشیائیں
آہنرش۔ دوزوں کے پیمانے۔

۳۱۔ منشی اشیاء اور دوائیاں۔ یعنی نشہ
اور سیتالوں، افیم اور دیگر نشہ دہاؤں وغیرہ
کی پیداوار، ساخت، ملکیت، انتقال، مکان
خود اور فروخت (مگر جہانگ افیم کا متعلق ہر)

دفاقی دستور کی ان دفعات کے ماتحت
جو اس سلسلے میں دفاقی فہرست میں درج
ہیں اور جہانگ زہروں اور دیگر جہلک
دوائیوں کا متعلق ہے مثلاً کہ فہرست کی
ان دفعات کا لحاظ رکھتے ہوئے جو ان پورٹ
کے متعلق فہرست مذکور میں درج ہیں)

۳۲۔ امداد غنایا۔ بیروزگاری۔

۳۳۔ (دفاقی فہرست میں جن کارپوریشنوں
کا ذکر ہے ان کے علاوہ) کارپوریشنوں کے
اتحاد، انضباط اور اختتام کے معاملات۔

غیر متحد کاروبار۔ ادبی، سائنٹفک، مذہبی
اور دیگر قسم کی سوسائٹیاں اور ایسوسی ایشنیں
کو آپریٹو سوسائٹیاں۔

۳۴۔ خیرات اور خیراتی ادارے خیراتی
اور مذہبی عطیت۔ جات۔

۳۵۔ تھیرٹر اور سینما، بیڑہ (مگر ان سینما
ٹوگراف کے وہ فلم شامل نہیں ہیں جو بطور
نمائش دکھائے جائیں)

۳۶۔ قمار بازی۔

۳۷۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں
قانون کی بدخلافت ورزیاں ہوں۔

۳۸۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں
تحقیقاتیں امداد اعداد و شمار۔

۴۶۔ پیشوں، تجارتوں اور روزگار و پیشہ لگائے ہوئے ٹیکس۔

۴۷۔ جانوروں اور کشتیوں کے ٹیکس۔

۴۸۔ فروخت اشیا اور اشتہارات پر ٹیکس۔

۴۹۔ کھیت، استعمال اور فروخت کیلئے کسی مقامی علاقے میں اشیا کے داخلے پر عائد کردہ ٹیکس۔

۵۰۔ سامان عیش و نشاط، اور قمار بازی کا ٹیکس۔

۵۱۔ (وفاقی فہرست میں محصول اشام کی جن شرحوں کی تخصیص کر دی گئی ہے انکو چھوڑ کر) مسودات کے سلسلے میں محصول اشام کی شرحیں۔

۵۲۔ اندرون ملک کی آبائی شاہراہوں سے جانے والے مسافروں اور اشیا پر عائد کردہ ٹیکس۔

۵۳۔ راہ داری۔

۵۴۔ وہ فیسیں جو اس فہرست کے امور کے سلسلے میں لی جائیں (مگر وہ فیسیں نہیں جو کسی عدالت میں وصول کی جائیں)

۵۹۔ لگان اراضی (اس میں لگان حج کرنا، اراضی کا ریکارڈ رکھنا، لگان کی ضرورتوں کے پیش نظر پیمائش اراضی اور حقوق کا ریکارڈ اور بیہ غلی لگان شامل ہیں)

۶۰۔ مندرجہ ذیل اشیا پر پرچگی کا محصول (۱) الکحل سے ساختہ ایسے سیال جو انسانی استعمال کے لئے ہیں۔

(ب) اینون، ہندوستانی پٹن، اور دیگر نشہ آور اور غیر نشہ آور دوائیاں۔

(ج) ایسے طبی اور آرائشی مرکبات جنہیں الکحل یا جزد (ب) کی کوئی شے شامل ہو۔

۶۱۔ زراعتی آمدنی ٹیکس۔

۶۲۔ زمینوں، عمارتوں، آتش دانوں، اور کھڑکیوں کا ٹیکس۔

۶۳۔ زراعتی اراضی کی وارثت کے سلسلے میں لگایا ہوا ٹیکس۔

۶۴۔ دہاتوں کی برآمد کے حقوق پر عائد کردہ ٹیکس (وفاقی جماعت قانون سازی قائم کردہ ان حد بندیوں کے ماتحت جبکہ متعلقہ دہاتوں کی برآمد کی ترقی ہے)

۶۵۔ پولیس ٹیکس۔

مستمرکہ فہرست

حصہ اوّل

مبتدئ کرنا۔

۷۔ وصیت نامہ تسمہ بیقات اور وراثت وغیرہ

۸۔ زراعتی جائیداد کو چھوڑ کر باقی قسم کی

املاک کے سلسلے میں انتقال جائیداد۔ دتا و پختہ
دستاویزوں اور وصیت ناموں وغیرہ کی جبرہ

۹۔ ٹرسٹ اور ٹرسٹی لوگ

۱۰۔ ٹھیکے اور تجارتی معاہدے جن میں

شرکت، انجینی اور بار برداری کے ٹھیکے،

وغیرہ شامل ہیں۔ مگر وہ ٹھیکے شامل نہیں ہیں

جو ذراعتی اراضی کے سلسلے میں ہوں

۱۱۔ ثالثی یا پنچاسی فیصلہ۔

۱۲۔ دیوالیہ ناداری، ایڈمنسٹریٹر جرنل

اور سیکریٹری ٹرسٹی۔

۱۳۔ قابل مواخذہ افسال (ان غلطیوں

کے علاوہ جن کے مواخذے کا وفاقی فہرست

یا صوبائی فہرست کے امور کے سلسلے میں بتایا

ہوئے قوانین سے متعلق ہے)

۱۴۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں

تمام عدالتوں (ماسوا وفاقی عدالت) کے

۱۔ قانون فوجداری (مع ان تمام امور

کے جو دستور ۳۵ کی منظوری کی تاریخ پر

انڈین پینل کوڈ میں شامل تھے۔ مگر ان میں

وہ قانونی خلاف ورزیاں شامل نہیں ہیں

جن کا تعلق ان امور سے ہے جن کی تخصیص

وفاقی فہرست یا صوبائی فہرست میں کر دی

گئی ہے۔ اور اس فہرست کی اس مد کا اطلاق

ملک معظم کی بحری بری اور ہوائی افواج کے

استعمال (برائے امداد قوت سرکار) پر بھی

نہیں ہوتا۔

۲۔ ضابطہ فوجداری (مع ان تمام امور کے

جو اس دستور کی منظوری کی تاریخ پر کر منسل

پر و سجر کوڈ میں شامل تھے)

۳۔ قیدیوں اور مجرموں کا ایک جگہ سے

جسے یونٹ کہا جاتا ہے، دوسری یونٹ میں منتقل

کیا جانا۔

۴۔ ضابطہ دیوانی۔

۵۔ شہادتیں اور حلف۔

۶۔ شادی اور طلاق۔ نابالغان وغیرہ۔

- ۲۲۔ یونیورسٹی کی ادارگی۔ اقوامِ جرائم پیشہ۔
 ۲۳۔ اس فہرست کی امور کے سلسلے میں تحقیقاتیں اور اعداد و شمار۔
 ۲۴۔ وہ فیسیں جو اس فہرست کے امور کے سلسلے میں لی جائیں (مگر ان میں وہ فیسیں شامل نہیں ہیں جو کسی عدالت میں وصول کی جائیں)
 ۲۵۔ محصول اسٹام وغیرہ (اس میں محصول اسٹام کی شرح شامل نہیں ہے)

حصہ دوم

- ۳۲۔ خفی کے اندر کی آبی شاہراہوں پر مذبحہ کشی آمد و رفت وغیرہ (جہاں ٹکٹ نہیں سچلنے والی کشتیوں وغیرہ کا متعلق ہے) ایسی شاہراہوں کے لئے آمد و رفت کے قاعدے۔ ایسی آبی شاہراہوں کی بجائے جانے والے مسافروں اور اشیاء کی بار برداری۔
 ۳۳۔ سینا ٹوگراف فلو کی منظوری (درآمد)
 ۳۴۔ وہ افراد و فائق حکم سے استثنائی حکام کے ماتحت روکے گئے ہوں۔
 ۳۵۔ وہ تحقیقاتیں یا اعداد و شمار اس فہرست کے حصہ دوم کے امور کے سلسلے میں درکار ہوں۔
 ۳۶۔ وہ فیسیں جو اس فہرست کو حصہ دوم کے امور کے سلسلے میں لی جائیں (ان میں وہ فیسیں شامل نہیں ہیں جو کسی عدالت میں وصول کی جائیں)

- اختیارات اور عملداری۔
 ۱۵۔ قانونی طبی اور دیگر پیشے۔
 ۱۶۔ اخبارات، کتابیں اور چھاپے خانے
 ۱۷۔ جڑوں اور خرابی دماغ (مع ان مقامات کے جن پر جزیروں اور پانگوں کا علاج ہوتا ہے)
 ۱۸۔ زہر اور مہلک دوائیاں۔
 ۱۹۔ مشین سے چلنے والی گاڑیاں۔
 ۲۰۔ بھٹیاں اور گرما پے۔
 ۲۱۔ افراد بیہوشی مویشیاں۔

- ۲۲۔ فیکٹریاں، اور کارخانے۔
 ۲۳۔ مزدوروں کی بہتری اور خوشحالی۔ شرائط مزدوری۔ پراڈونٹ فنڈ۔ مالکان کارخانہ کی ذمہ داری اور قرضے مزدوروں کے معاوضے صحت کے بیمے (مع پانچوں کی پنشنوں کے) پیرانہ سالی کی پنشنیں۔
 ۲۸۔ بیروزگاری کا بیمہ۔
 ۲۹۔ ٹریڈ یونینیں۔ صنعتی تنازعات۔ وہ قسٹے جو مزدوروں سے متعلق ہوں۔
 ۳۰۔ ان متعدی امراض یا جراثیم کو ایک حصے سے دوسرے حصے میں نہ جانے دینا جتنا انسانوں یا حیوانات یا پودوں پر اثر ہوتا ہے۔
 ۳۱۔ بجلی۔

ضمیمہ

شرائط رائے دہی

عام شرائط | رائے دہی کی توسیع کا تذکرہ پہلے ہو چکا ہے۔ اس جگہ رائے دہی کی شرائط تفصیل سے بیان کی جائیں گی۔ ابتدا میں ان شرائط کو پیش کیا گیا ہے جو تمام ہندوستان کے لئے بالعموم ضروری ہیں اور اس کے بعد ہر صوبے کے لئے جدا جدا جو شرائط ہیں انہیں زیادہ سے زیادہ صفائی کے ساتھ درج کر دیا ہے۔

ہر انتخابی حلقہ کے لئے ایک فرد انتخاب یافتہ یا فہرست رائے دہندگان ہوگی جن میں ذاتی یا ستوں یا برطانوی ہند کے علاقوں کے ۲۱ سالہ باشندوں یا۔ یا سستی سکھوں کے ناموں کا اندراج ہوگا۔ وقتاً فوقتاً کل فہرست یا اسکے حصوں پر نظر ثانی بھی ہوا کرے گی۔ نظر ثانی کی تاریخ کا تعین گورنر جنرل انفرادی رائے سے کریگا۔ اسی سلسلے میں دستور میں بعض صوبوں یا ریاستوں یا دالیان یا سے متعلق چند مستثنیات بھی ہیں۔ ان کا تذکرہ ہم پہلے کر چکے ہیں جن لوگوں کو خرابی دماغ کا عارضہ لاحق ہو گیا جن کے متعلق کسی با اختیار عدالت نے یہ فیصلہ دیدیا ہوگا کہ انہیں دماغی عارضہ ہے، وہ رائے دینے کے حق سے محروم رہیں گے۔

جو حلقہ جس فرقے کے لئے رکھا جائیگا، صرف اسی فرقے کے افراد اس حلقے سے رائے دینگے۔ مثلاً سکھوں کے لئے جو حلقہ انتخاب ہوگا اس سے صرف سکھ افراد ووٹ ڈالیں گے مسلمان یا عیسائی یا کسی اور فرقے کے لوگوں کو اس حلقے میں رائے دینے کا حق حاصل نہ ہوگا۔ اسی طرح جن لوگوں کے نام صوبے میں سکھ یا مسلم یا کسی دوسرے فرقے کے حلقے کی فہرست رائے دہندگان میں درج ہونگے وہ عام حلقہ انتخاب میں رائے نہیں دے سکیں گے۔ البتہ ان عام نشستوں پر اس قاعدے کا اطلاق نہیں ہوگا جو صوبجات آسام اور اڑیسہ میں عورتوں کے لئے رکھی گئی ہیں۔ صوبے کے عام انتخابات میں ایک شخص ایک ہی حلقے میں رائے دے سکتا ہے۔ اگر کوئی شخص اس قاعدے کی خلاف ورزی

کر گیا تو ان تمام حلقوں میں جن میں اس نے رائج دی ہوگی، اس کا ووٹ بیقاعدہ سمجھ کر رد کر دیا جائیگا۔ قانونی طور پر لوگوں کو اس قسم کی خلاف ورزی سے باز رکھنے کے لئے ہر صوبے میں ان دفعات سے کام لیا جائیگا جو اس صوبے کے واسطے ملک منظم نے متعین کر دی ہوگی۔ مگر یہاں ایک بات صاف کر دینی ضروری ہے۔ جس کسی صوبے میں عورتوں کو منتخب کرنا کی غرض سے خاص طور پر انتخابی حلقے بنائے جائیں گے وہاں ایک ووٹر کو ایک ایسے حلقے سے بھی رائے دینے کا حق ہوگا جو خاص طور پر بنایا گیا ہو اور وہ بیک وقت اُس حلقے سے بھی رائے دے سکے گا جو اس طرح تشکیل نہ پایا ہو۔

عورتوں کے لئے یہ قاعدہ رکھا گیا ہے کہ جو عورت اپنے خاوند کے انتقال کے وقت اسکی تصلا رائے دہی کی بنا پر حلقہ میں ووٹر ہوگی، اس کا نام حلقہ کی فہرست رائے دہندگان پر برقرار رہے گا۔ ہاں اگر وہ دوبارہ شادی کر لیگی یا یہ ثابت ہو جائیگا کہ وہ رائج دی کی صلاحیت سے محروم ہو گئی ہے، تو اُس صورت میں اُس کا نام فہرست سے خارج کر دیا جائیگا۔ اگر صلاحیت رائج دی رکھتے ہوئے عورت اپنی رہائش تبدیل کر لے (اور یوں اس کا انتخابی حلقہ بدل جائے) تو فہرست رائج دہندگان پر نظر ثانی ہوتے وقت (اگر وہ چاہیگی تو) اس کا نام کسی دوسرے حلقے کے رائج دہندگان میں شامل کر لیا جائے گا۔ بسکھ افراد کی رائے دہی کے سلسلے میں یہ بات قابلِ ملاحظہ ہے کہ اگر کسی شخص کے سکھ ہونے یا ہونی کا سوال پیدا ہو جائے تو وہ شخص اسی وقت سکھ سمجھا جائے گا جبکہ وہ ملک منظم کے متعین کردہ طریق پر ایک خاص فارم پر تحریری بیان دے کہ میں سکھ ہوں۔ جو تشریح طلب الفاظ صوبوں کی شرائط رائج دی کو بیان میں بار بار آئے ہیں ان کی تشریح صوبہ سرحد کے ضمن میں فٹ نوٹ میں کر دی گئی ہے۔ اور ہر صوبے کے بیان میں بار بار انہیں دہرانے سے احتراز کیا گیا ہے۔ تشریح طلب الفاظ یا اصطلاحات کی تشریح صوبہ سرحد کے بیان کے فٹ نوٹ میں دیکھی جاسکتی ہے۔

صوبہ سرحد کیلئے کسی حلقے میں رائے دہندہ بننے کے لئے اس حلقہ میں رہائش دکھانی ضروری ہے۔ رہائش کا یہ ثبوت کافی ہے کہ ایک شخص (عورت رائج دہندہ ہو تو اس کا شوہر) حلقے میں کسی مکان یا حصّہ مکان کا مالک ہو اور متعینہ تاریخ سے قبل تک سال بھر سے اسے وہ مکان یا حصّہ مکان کرایہ پر نہیں دیا ہو۔ ٹیکس دینے کے اعتبار سے وہ شخص ووٹر بن سکتا ہے جس نے گذشتہ سال انکم ٹیکس ادا کیا ہے یا جیپر کم از کم ۵ روپے کا مینوسپل یا چھادنی ٹیکس لگا دی یا جس نے (دیہی حلقہ

میں کم از کم ۲ روپے ڈسٹرکٹ بورڈ ٹیکس ادا کیا ہو۔ متعلیٰ معیار سے وہ افراد رائے دہندہ بن سکتے ہیں جو ملک خزانہ ہیں۔ دیہی حلقوں کے لئے پرائمری (چوتھے) درجے تک ہی کی تعلیم کافی ہو وہ لوگ بھی رائے دینے کے حقدار ہیں جو ملک منظم کی ریگولر ملٹری فورس کے ریشارڈ یا پنشن یافتہ یا موتوف شدہ افسر یا بلا کمیشن افسر یا سپاہی ہیں۔ اور ملکیت جائداد کے لحاظ سے وہ شخص و وٹربینے کا حقدار ہو جو گذشتہ بارہ ماہ کے اندر خود کو کم از کم ۴ سو روپے کی ملکیت کی غیر منتقلہ جائداد کا مالک دکھا سکتا ہو۔ یا گذشتہ بارہ ماہ سے کسی ایسی غیر منتقلہ جائداد میں کرایہ دار ہو جسکی قیمت ۸۰ روپے سالانہ کرایہ کے حساب سے چانچنی جاتی ہو۔ یا گذشتہ سال میں کم از کم ایسی چھ ایکڑ سیراب یا بارہ ایکڑ غیر سیراب اراضی کا مالک رہا ہو جس پر کم از کم ۵ روپے سالانہ لگان لگتا ہو یا گذشتہ فصلی سال کے پورے بارہ مہینوں میں کم از کم چھ ایکڑ سیراب یا بارہ ایکڑ غیر سیراب زمین کا کرایہ دار رہا ہو۔ یا ۱۰ روپے سالانہ کی لگان کا منتقل ایہ ہو۔ یا ذیلدار یا انعام دار یا نمبر دار ہو۔

۱۷ فیہ منتقلہ جائداد سے مراد وہ جائداد جو وسط زمین پر واقع ہو اور چپ ٹیکس لگتا ہو۔ لگان کے قابل اراضی اس فیہ میں نہیں آتی۔ غیر منتقلہ جائداد کی ملکیت کے بارے میں یہ یاد رکھنا چاہیئے کہ اس شخص کی ملکیت کا عرصہ بھی شمار کیا جائیگا جس سے موجودہ مالک نے فیہ منتقلہ جائداد ورثے میں پائی ہو۔

۱۸ جس سالانہ کے ایسے حساب سے قیمت چانچنی جاتی ہو وہ کرایہ ہوتا ہو جس پر فیہ منتقلہ جائداد مع فریجیہ اور دوازم وغیرہ سال بھال اٹھائی جاتی ہو یا اٹھائی جاسکتی ہو (اس قسم کی جائداد کے ذیل میں لگان کے قابل اراضی نہیں آتی) ۱۹ لگان کی تعریف دی ہو جو پنجاب لینڈ ریویو ایکٹ ۱۹۰۷ء کی دفعہ ۳ کی شق (۶) میں کی گئی ہے۔ اگر لگان گھٹنا بڑھتا رہتا ہو یا دیریا کے رکھنے والے کی وجہ سے اس میں کمی بیشی ہوتی رہتی ہو تو پھر کچھ تین برس کی لگان کے اوسط اتنا دیا جائیگا۔ دیگر صوبوں میں لگان کی تعریف ان صوبوں کے قوانین لگان کی دوسرے ہوگی۔

۲۰ فصلی سال سے مراد وہ سال ہو جو ۳۰ ستمبر کو ختم ہوتا ہو۔ بیگانی سال کی تعریف آگے آئیگی۔

۲۱ کرایہ دار اراضی کی تعریف وہ جو اور صوبوں میں ان کے قوانین میں اور پنجاب میں پنجاب نیشنل ایکٹ ۱۹۰۷ء میں کی گئی ہے۔ جہاں تک دیگر ملک و زمین کا متعلق ہو کرایہ دار سے وہ شخص مراد ہو جسکے پاس وہ زمین نہ ہو جو اور کسی خاص معاہدے کے علاوہ عام طور پر کرایہ دینا اس پر واجب یا ہو سکتا ہو۔ جہاں تک کسی ایسے مکان کا متعلق ہے جو پولیس لائن یا ملٹری لائن میں واقع نہیں ہو کرایہ دار وہ شخص ہو جو کسی عرصے یا نوکری یا کام کی بنا پر کرایہ مکان لینا ہو۔

یہ تینوں پنجاب لینڈ ریلو بنوائے گئے ۱۸۷۷ء کے قاعدوں کے مطابق مقرر کئے جاتے ہیں۔ ان میں سے کسی شخص کی جگہ عارضی طور پر کوئی فرد مقرر کیا جائے تو اسے رائے دہی کا حق نہیں پہنچتا۔

سیراب اور غیر سیراب اراضی کی ملکیت یا کرایہ داری کے سلسلے میں یہ تباہی نا ضروری ہے کہ اگر ایک شخص بیک وقت سیراب اور غیر سیراب اراضیوں کا مالک ہے یا کرایہ دار تھا اور نگل سیراب اور نصف غیر سیراب اراضی کو ملا کر اسکی اراضی کا رقبہ کم از کم چھ ایکڑ ہو جاتا ہے تو یہ سمجھا جائیگا کہ شخص مذکور کم از کم چھ ایکڑ سیراب اراضی کا مالک ہے یا کرایہ دار تھا۔ ملکیت جائیداد کے سلسلے میں چند باتیں اور بھی صفائی طلب ہیں۔ اگر زمین یا جائیداد کی ملکیت مشترکہ ہو یا کرایہ مشترکہ طور پر دیا جاتا ہو یا ٹیکس وغیرہ کل خاندان کے افراد پر مشترکہ لگتا ہو تو کل خاندان کو ایک مشترکہ چیز سمجھ کر صلاحیت رائے دہی کا فیصلہ کیا جائیگا۔ اگر خاندان دسے دینے کا اہل ہوگا تو ہندو خاندان میں سے منیجر کو اور دیگر فرقوں کے خاندانوں میں خود خاندانوں کی طرف سے جن افراد کو ذمہ دار بنا یا جائے انہیں رائے دینے کا حق ہوگا۔ سندرجہ بالا شرائط رائے دہی میں لگان کے قابل ارضی، جائیداد وغیرہ منقلہ، کرایہ داری، لگان کے قابل اراضی کی پٹہ داری وغیرہ کاڈ آیا ہو۔ جہاں تک حق کا متعلق ہے، یہ یاد رکھنا چاہیئے کہ اگر اس سلسلے میں ایسی اراضی کے حصہ داروں یا شرکاء کا حوالہ دیا جائے تو وہ ان کے اپنے اپنے حصوں یا شرکت کے اعتبار سے ہوگا۔ اگر کسی حصہ دار کی عمر ۲۱ برس سے کم کی ہو، اور اس کا باپ زندہ ہو اور اراضی میں حصہ دار بھی ہو، تو خود دو سال حصہ دار کا حصہ باپ کے حصے میں شامل سمجھا جائیگا۔ باپ نہ ہو تو سب سے بڑے بھائی کے حصے میں شامل ہو جائیگا۔ عورتوں کے لئے شرائط رائے دہی یہ رکھی گئی ہیں کہ وہ عورتیں و وٹرن سکتی ہیں جو یا تو ملک معظم کی ریگولر میٹری فورس کے سابقہ افسروں بلا کمیشن افسروں یا سپاہیوں کی پنشن پانے والی بیوگان یا پنشن پانے والی مائیں ہیں۔ یا جن کے خاندان صلاحیت رائے دہی رکھتے ہیں یا جو ملک معظم کے متعین کردہ طریق پر خود کو خواندہ ثابت کر سکتی ہیں۔ صوبائی خود اختیاری کے قیام کے تین برس بعد عورتوں کے خود کو خواندہ ثابت کرنے کی شرط اڑ جائیگی۔ خاندان کی جس صلاحیت رائے دہی کی بنا پر عورت و وٹرن سکتی ہے، اس کی شرائط یہ ہیں کہ خاندان فوج کا ریٹائرڈ یا پنشن یافتہ یا معروف شدہ افسر یا بلا کمیشن فسر یا سپاہی ہو یا کم از کم ۴۰ روپے ماہوار کی آمدنی رکھتا ہو یا گزشتہ سال اس پر انکم ٹیکس لگایا ہو یا شہری حلقے کے لئے (صوبے میں اس نے کم از کم ۵۰ روپے میونسپل یا چھادنی ٹیکس یا (دہی حلقے کے لئے) کم از کم

۴۰ روپے ڈسٹرکٹ بورڈ ٹیکس ادا کیا ہو یا متعینہ تاریخ سے قبل پورے بارہ ماہ تک صوبے میں ۴۰ روپے کی غیر منتقلہ جائداد کا مالک رہا ہو (اس میں لگان کے قابل اراضی نہیں آتی) یا متعینہ تاریخ سے پہلے پورے بارہ ماہ تک صوبے میں ایسی غیر منتقلہ جائداد کا کرایہ دار رہا ہو سکی مایست کا اندازہ ۴۸ روپے سال کے کرائے سے کیا جاتا ہو (اس میں لگان کے قابل اراضی شامل نہیں ہے) یا ۱۰ روپے سالانہ بطور لگان دیتا ہو یا ۲۰ روپے سالانہ کی لگان کا منتقل الیہ ہو یا کم از کم تین سال کے لئے صوبہ میں ایسی زمین کا پٹہ دار (مع حقوق دخل) ہو چہرہ ۱۰ روپے سالانہ ٹیکس لگتا ہو یا پنجاب ٹینی ایکٹ مجریہ ۱۸۸۳ء کے روئے ایسی زمین کا کرایہ دار (مع حقوق دخل) ہو چہرہ ۲۰ روپے سالانہ ٹیکس ہو۔ خوردتوں کو دوڑینے کے لئے ملک معظم کے متعینہ طریق پر ایک درخواست پیش کرنی ہوگی۔ اسی طریق پر جو لوگ معیار تعلیم کے اعتبار سے دوڑینا چاہیں انہیں بھی ایک درخواست دیگر اپنا نام فہرست راجو دھندگان میں درج کرانا ہوگا۔

صوبہ پنجاب کیلئے | رہائش کی شرطیں وہی ہیں جو صوبہ سرحد میں ہیں۔ ٹیکس کے اعتبار سے وہ لوگ دوڑین سکتے ہیں جو انکم ٹیکس دیتے ہوں یا صوبے میں کم از کم ۵۰ روپے کا کوئی پرنسپل ٹیکس یا چھافنی ٹیکس ادا کرتے ہوں یا صوبے میں کم از کم ۲ روپے کا حیثیت ٹیکس یا پٹہ ٹیکس دیتے ہوں یا (ان اضلاع میں جہاں اس قسم کے ٹیکس نہیں ہیں) ۲ روپے کا کوئی ایسا ٹیکس ادا کرتے ہوں جو پنجاب ڈسٹرکٹ بورڈز ایکٹ کے ماتحت عائد ہونے والی تعلیمی معیار سے جو لوگ پرائمری یا اعلیٰ درجے تک تعلیم یافتہ ہو سکیا ثبوت ہیا کر دیں وہ دوڑین سکتے ہیں۔ وہ افراد بھی راجو دیکتے ہیں جو ملک معظم کی ریگولر ملٹری فورس کے ریٹائرڈ پنشن یافتہ یا موقوف شدہ افسر بلا کمیشن افسر یا سپاہی ہیں۔

ملکیت جائداد سے دوڑینے کی شرائط یہ ہیں کہ شخص مذکور صوبے میں ۵ روپے سالانہ لگان دیتا ہو یا صوبے میں ایسی زمین کا کرایہ دار (مع حق دخل) ہو چہرہ ۵ روپے سالانہ ٹیکس لگتا ہو یا صوبے میں ۱۰ روپے سالانہ کی لگان کا منتقل الیہ ہو یا علقے میں کم از کم چھ ایکڑ میراب یا ۱۱ ایکڑ غیر میراب کا کرایہ دار ہو یا متعینہ تاریخ سے ذرا قبل تک پورے ایک سال سے صوبے میں کسی ایسی غیر منتقلہ جائداد کا مالک چلا آتا ہو جسکی مایست کم از کم ۲ ہزار روپے ہو یا جسکی قیمت کا اندازہ ۴۰ روپے سال کے کرایہ وغیرہ کے حساب لگایا جاتا ہو یا متعینہ تاریخ سے قبل تک ایک

برس سے حلقے میں کسی ایسی غیر منتقلہ جائداد کا کرایہ دار ہو جسکی قیمت کا اندازہ ۵۰ پہلے سال کے کرایہ کے حساب سے لگایا جاتا ہو (اوپر کی دونوں صورتیں لگان کے قابل اراضی پر حاوی نہیں ہیں) یا ذیلدار یا انعامدار یا سفید پوش یا لمبر دار ہو۔

عورتوں کے لئے دو ٹربنے کی شرائط یہ ہیں کہ وہ ملک معظم کی ریگولر ملائی فورس کے سابقہ افسر، یا بلاکیشن افسر یا سپاہیوں کی پنشن یا پنوالی میں یا پنشن یا پنوالی کے پوگان ہوں یا اپنے خواندہ ہونیکا مناسب ثبوت ہتیا کر سکتی ہوں یا ان کے شوہرا کو دی کی صلاحیت رکھتے ہوں شوہر کی جس صلاحیت رائے کی بنا پر ایک عورت دو ٹربن سکتی ہے، اسکی شرائط یہ ہیں کہ شوہر گزشتہ فصلی یا مالی سال میں انکم ٹیکس لگا ہو یا صوبے میں اس نے کم از کم ۵۰ پہلے مینٹل ٹیکس یا چھارڈی ٹیکس ادا کیا ہو یا وہ فوج کار یا ٹارڈ یا پنشن یافتہ یا موقوف شدہ افسر یا بلاکیشن افسر یا سپاہی ہو یا متعینہ تاج سے کچھ قبل تک صوبے میں ایک سال سے غیر منتقلہ جائداد کا مالک چلا آتا ہو جس کی قیمت کم از کم ۴ ہزار روپے ہو یا جسکی قیمت کا اندازہ کم از کم ۹۶ روپے سالانہ کرایہ کے حساب سے لگایا جاتا ہو (اس میں لگان کے قابل اراضی شامل نہیں ہے) یا متعینہ تاج سے کچھ قبل تک ایک سال سے حلقے میں ایسی غیر منتقلہ جائداد کا کرایہ دار ہو جسکی قیمت کا اندازہ ۹۶ روپے سالانہ کرائے کے حساب سے کیا جاتا ہو (اس میں بھی لگان کے قابل اراضی شامل نہیں ہے) یا صوبے میں ۲۵ روپے سالانہ لگان دیتا ہو یا صوبے میں ۵۰ روپے سالانہ کی لگان کا منتقل الیہ ہو یا حلقہ میں کسی ایسی سرکاری زمین کا کم از کم سربرسکٹلے پٹہ دار یا کرایہ دار ہو جس کا سالانہ کرایہ کم از کم ۲۵ روپے ہو تا ہو یا پنجاب ٹینسی ایکٹ مجریہ ۱۸۸۷ء کے باب کی رو سے کسی ایسی زمین کا کرایہ دار (مع حق دخل) ہو جس پر کم از کم ۲۵ روپے سالانہ لگان لگتا ہو۔

اچھوتوں کے لئے شرائط رائے دی ہیں کہ جو شخص دو ٹربن چاہے وہ متعینہ طریق پر خود کو خواندہ ثابت کرے یا سال گزشتہ میں وہ صوبے میں ۵۰ روپے کی مالیت کی جائداد غیر منتقلہ لگان کے قابل اراضی اس میں شامل نہیں) کا یا اتنی قیمت کے بلے کا مالک رہا ہو یا متعینہ تاج تک ایک سال سے حلقے میں ایسی غیر منتقلہ جائداد کا کرایہ دار ہو جس کی قیمت

کا اندازہ کم از کم ۴۳ روپے سالانہ کرائے کے حساب سے کیا جاتا ہو۔ اچھوتوں اور بدھوں کو دو ٹرنے کیلئے براؤ ٹوٹ درخواستیں دینی پڑیں گی اور خواندگی کا ثبوت بھی دو ٹروں کو بذریعہ درخواست ہمایا کرنا ہوگا۔

صوبہ متحدہ | رہائش کی بنا پر دو ٹرنے کے لئے یہ شرط ہو کہ ایک شخص معمولی طور پر اس علاقے میں رہتا ہو جس میں رائو دیا جاتا ہے یا اس علاقہ میں ایک قابل رہائش مکان کا مالک ہو اور نگاہ بنگاہ اس میں آ رہتا ہو۔ ٹیکس دینے کے اعتبار سے وہ شخص مستندہ وٹر ہو سکتا ہو جسپر گذشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس لگایا یا اس علاقے میں ۳۰ کا کل یا کچھ حصہ حلقہ انتخاب میں آتا ہو اور جس میں میونسپل ٹیکس عائد ہوتا ہو (گذشتہ مالی سال میں کم از کم ۵۰ روپے سالانہ آمدنی کے اعتبار سے) میونسپل ٹیکس لگایا ہو تعلیمی معیار رائو دہی پر پرائمری تک کی تعلیم جس کا ثبوت متعین طریق پر دو ٹروں کو بذریعہ درخواست ہمایا کرنا پڑے گا۔ فوج کے ریٹائرڈ یا پنشن یافتہ یا موقوف شدہ افسر یا بلا کمیشن افسر یا سپاہی بھی رائو دے سکتے ہیں۔

حقوق ملکیت کے لحاظ سے دو ٹرنے کے لئے یہ ضروری ہو کہ ایک شخص حلقہ انتخاب میں کسی ایسی عمارت یا ایسے مکان کا مالک یا کرایہ دار ہو جسکی قیمت کا اندازہ کم از کم ۲۴ روپے سال کے کرایہ سے کیا جاتا ہو۔ پست قوم کے فرد کے لئے یہ ضروری ہو کہ وہ ایسی عمارت یا مکان کا مالک یا کرایہ دار ہو جسکی قیمت کا اندازہ کم از کم ۱۲ روپے سال کے کرایہ سے کیا جاتا ہو۔ وہ افراد بھی رائو دے سکتے ہیں جو حلقوں میں کم از کم ۵ روپے سالانہ مالگذاری کی زمین کے مالک ہیں یا حلقے کی ایسی زمین کے مالک ہیں جسپر لگان نہیں لگایا دیشرطیکہ کہ ایہ زمین مقرر کرنے کے لئے جو مالگذاری خواہ تمنا خواہ حلقے کی کسی اور زمین کی مالگذاری سمیت، اس پر لگائی گئی ہو وہ ۵ روپے سالانہ سے کم نہیں ہو، یا حلقے میں کسی ایسی زمین کے کرایہ دار ہیں جس کا کرایہ کم از کم ۱۰ روپے یا امتیاز کی شکل میں ۱۰ روپے کے مساوی ادا ہوتا ہو یا مادہ کے کسی حلقے میں نیم مالکانہ حیثیت سے کم از کم ۵ روپے سالانہ کرایہ ادا کرتے ہیں یا کمائوں کی ان پہاڑی پٹیوں میں رہتے ہیں جن کا کچھ حلقہ انتخاب میں شامل ہو اور حلقے میں یا تو پہاڑی پٹیوں کی کسی ایسی پٹی کے مالک ہیں جو فی سیل جاگیر کہلاتی ہے یا ان پہاڑی پٹیوں پر مالگذاری ادا کرتے ہیں یا ٹیکس دیتے ہیں یا خانیکار ہیں کسی ایسے حلقہ انتخاب میں، جس میں کمائوں کی پہاڑی پٹیوں کا کوئی علاقہ بھی آگیا ہو، فہرست رائو دہندگان پر اس شخص کا نام بھی ہو گا جو شلیکار ہو گا جو پہاڑی پٹیوں کے کسی گاؤں کا باشندہ ہو گا اور جسے ملک معظم کے متعین کردہ طریق پر اس گاؤں کے شلیکار خاندان اپنا نمائندہ تسلیم کر کے نمائندگی

کے کام پر مامور کر دیئے۔

عورتوں کے لئے ود ٹرینے کی شرط یہ ہے کہ وہ یا تو سابقہ فوجی افسروں یا سپاہیوں کی پنشن پانے والی بیوگان یا مائیں ہوں یا خود کو خزانہ ثابت کر سکیں یا ان کے شوہر رائج دی کی صلاحیت رکھتے ہوں۔ اس صلاحیت کی شرائط یہ ہیں کہ شوہر حلقے میں کسی ایسے مکان یا عمارت کا مالک یا کرایہ دار ہو جسکی قیمت ۳۶ روپے سال کے کرایہ سے لگائی جاتی ہو یا (اس علاقے میں جہاں عمارت یا مکان ٹیکس عائد نہیں ہوتا) اس پر گزشتہ سال کم از کم ۲ سو روپے سالانہ آمدنی پر میونسپل ٹیکس لگایا گیا ہو یا حلقے میں ۲۵ روپے سالانہ لنگان دیتا ہو یا حلقے کی کسی ایسی زمین کا مالک ہو جسپر لنگان نہیں لگتا (بشرطیکہ کرایہ زمین مقرر کرنے کے لئے جو مالگنداری، خواہ تنہا خواہ حلقے کی کسی اور زمین کی مالگنداری سمیت، اسپر لگائی گئی ہو وہ ۲۵ روپے سالانہ سے کم نہ ہو) یا کماؤں کی پہاڑی پٹیوں کا باشندہ ہو اور حلقے میں یا تو پہاڑی پٹیوں میں سے کسی فی سہل جائیداد یا پہاڑی پٹی کا مالک ہو یا مالگنداری دیتا ہو یا ان پہاڑی پٹیوں میں کوئی محصول ادا کرتا ہو یا خایہ کار ہو یا اگر ٹینسی ایکٹ مجریہ ۱۹۲۶ء کی تعریف کے مطابق حلقے میں مستقل پٹہ دار یا مقررہ شرح کرایہ پر کرایہ دار ہو یا وہ ریٹ ایکٹ مجریہ ۱۹۸۸ء کی تعریف کے مطابق جائیداد پر نیم مالکانہ یا دخل کے حقوق رکھتا ہو اور اس شکل سے کم از کم ۲۵ روپے سالانہ کرایہ ادا کرتا ہو یا حلقے میں کسی ایسی جائیداد کا کرایہ دار ہو جسکے کرایہ نقد یا امتیاز کی صورت میں ۵ سالانہ ہو یا سالانہ گزشتہ انکم ٹیکس دیچکا ہو یا فوج کا ریٹائرڈ یا پنشن یافتہ یا موقوف شدہ افسر یا بلاکیشن افسر یا سپاہی ہو۔ ود ٹرینے کے لئے عورتوں کو متعینہ طریق پر درخواستیں دینی ہونگی کہ ان کے نام فہرست رائج دہندگان میں شامل کر لئے جائیں۔ اسی طرح جو عورتیں جو سابق فوجی افسروں اور سپاہیوں کی بیوگان یا مائیں ہوں وہ بھی یا تو درخواستیں دینگی یا اگر یہ متعین کیا جائیگا کہ وہ وصال سے درخواستیں دیں تو اس طرح درخواست کریں گی کہ انہیں دو ٹروں میں شمار کیا جائے۔

صوبہ بہار | رہائش کی شرط وہی ہے جو صوبہ متحدہ میں ہے۔ ٹیکس دہندگی کی بنا پر وہ لوگ رلے دیسکتے ہیں جنہوں نے گزشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس دیا ہو یا جنپر گزشتہ مالی سال میں کم از کم ۱ روپیہ ۸ آنے میونسپل ٹیکس لگا ہو یا جنہوں نے (سنتھال پرگنہ کو چھوڑ کر باقی علاقوں میں)

کم از کم ۹ آنہ بطور چوکیداری ٹیکس ادا کیا ہو۔ اچھوت افراد کے لئے یہ سرفہرشی ہو کہ انہوں نے کم از کم ۹ آنہ چوکیداری ٹیکس دیا ہو۔ صوبائی خود اختیاری کے مفاد کے تین سال کے اندر اندر جب از سر نو فہرست رائج دہندگان تیار ہوگی یا اس پر نظر ثانی کی جائیگی تو ۹ آنے کی جگہ چوکیداری ٹیکس کی رقم ۹ آنے کر دی جائیگی۔ ملکیت جائداد کے اعتبار سے وہ لوگ رائج ہو سکتے ہیں جو جمشید پور کے نوٹیفائیڈ ایریا میں بستے ہیں اور ۲۴ روپے سال کرایہ ادا کرتے ہیں یا صوبے میں (جمشید پور کے نوٹیفائیڈ ایریا یا اس علاقے کو چھوڑ کر جیسے سوسپل ٹیکس یا چوکیداری ٹیکس لگتا ہے) کسی زمین پر ۶ روپے سال کرایہ یا کم سے کم ۳ آنہ مقامی ٹیکس دیتے ہیں۔ صوبائی خود اختیاری کے مفاد کے بعد تین سال کے اندر فہرست رائج دہندگان کی دوبارہ تیاری یا نظر ثانی کے وقت دستخط پر گنہ کی ایسی زمینوں کے سلسلے میں کرایہ سالانہ ۵ روپے اور اس کے بعد ۴ روپیہ ہونے ہو جائیگا۔ تعلیمی اور فوجی خدمات کے لحاظ سے شرائط بالکل وہی ہیں جو اور صوبوں کے سلسلے بتائی جا چکی ہیں۔ عورتوں کے لئے شرائط رائج وہی بالکل وہی ہیں جو صوبہ سرحد کے بیان میں درج کی گئی ہیں۔ عورتیں اپنے شوہر کی صلاحیت وہی کی بنا پر بھی ووٹر بن سکیں گی۔ بہار کے لئے اس صلاحیت کی شرائط یہ ہیں کہ شوہر پر گذشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس لگا ہو یا وہ فوجی خدمت انجام دیکھا ہو یا اسی گزشتہ مالی سال میں ہو۔ کم از کم ۳ روپیہ انکم ٹیکس دیا ہو یا دستخط پر گنہ کو چھوڑ کر صوبے میں اسے کم از کم ۲ روپیہ چوکیداری ٹیکس دیا ہو یا جمشید پور کے نوٹیفائیڈ ایریا میں وہ کسی مکان کا ۴ روپیہ سال کرایہ دیتا ہو یا صوبے میں (جمشید پور کے نوٹیفائیڈ ایریا یا سوسپل ٹیکس یا چوکیداری ٹیکس والے علاقوں کو چھوڑ کر) کسی زمین پر ۲ روپیہ سال کرایہ یا کم سے کم ۱۲ آنہ مقامی ٹیکس ادا کرتا ہو۔

صوبہ اوڈیشہ | شرائط رائٹ وہی ہیں جو اور صوبوں میں ہیں۔ حلقہ انتخاب کے لئے عمومی شرائط یہ رکھی گئی ہیں کہ ووٹر نے گزشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس یا کم از کم ۱۲ روپیہ سوسپل ٹیکس ادا کیا ہو، یا وہ کم از کم انٹرنس یا (اگر ایسا متعین کیا جائے تو) مڈل پاس ہو۔ یا اسے فوجی خدمت انجام دی ہو یا (عورت ہونے کی صورت میں) سابقہ فوجی افسر کی نیشنل یا نیوالی بڑے یا ماں ہو یا اس کا شوہر حکومت کی فوجی خدمت کر چکا ہو یا متعین طریق پر وہ خود کو خواندہ ثابت کرے۔ صوبائی خود اختیاری کے مفاد کے تین سال کے اندر اندر جب فہرست رائج دہندگان

کا اندراج کلکتہ کارپوریشن کے میونسپل یا لائسنس ڈیپارٹمنٹ میں بطور ٹیکس دہندہ درج ہو یا جس نے گذشتہ سال میں کم از کم ۸ آنے میونسپل یا چھافنی ٹیکس یا ۸ روڈ یا پبلک ورکس ٹیکس یا ۸ آنے چوکیداری ٹیکس یا ۸ آنے زمین ریٹ دیا ہو۔ ملکیت جائداد سے ووٹر بننے کی شرط یہ ہو کہ دو ٹریپس میں گذشتہ مالی یا ہنگامی سال میں ملازمت کی بنا پر ایسے مکان میں رہا ہو جس کی مالیت کم از کم ۴۲ روپے کرایہ سے جا بچی جائے تعلیمی شرط انٹرنس یا ٹیڈل تک تعلیم ہو سابقہ قومی انسر اور سپاہی بھی راؤ دیکھتے ہیں۔ عورتوں کیلئے وہی شرط بھیجی اور معمولوں میں ہیں۔ اگر عورت اپنی شوہر کی صلاحیت راؤ دہی کی بنا پر ووٹر بنے تو صلاحیت کی شرائط کلکتہ کے حلقہ میں یہ ہیں کہ گذشتہ سال میں شہر کلکتہ میں ایسے مکان یا ایسی عمارت کا مالک یا کرایہ دار رہا ہو جس کی مالیت کا اندازہ ۱۵۰ یا ۳۰۰ روپے سالانہ کرایہ سے لگایا جاتا ہو اور اسے سال میں عمارت کا ریٹ ادا کیا ہو یا اسے کلکتہ میونسپل ایکٹ کے ماتحت اپنی نام سے اور اپنے نام یا ت پر کم از کم ۴۲ روپے ٹیکس دیا ہو۔ یا اسکے نام کا اندراج میونسپل ڈیپارٹمنٹ میں کسی عمارت پر ۴۲ روپے سال ٹیکس ادا کرنے والے کی حیثیت سے درج ہو۔ شہری حلقوں کے لئے (کلکتہ کو چھوڑ کر) اس صلاحیت کی شرائط یہ ہیں کہ شوہر نے ہوڑہ میونسپلٹی میں کم از کم ۳ روپے یا صوبے کی کسی اور میونسپلٹی یا چھافنی کے علاقے میں کم از کم ۱۲ روپے میونسپل ٹیکس ادا کیا ہو۔ وہی حلقوں میں یہ شرط ہو کہ اس نے گذشتہ سال کم از کم ۱۲ روپے میونسپل ٹیکس یا ۸ روپے روڈ یا پبلک ورکس ٹیکس یا ۴ روپے چوکیداری ٹیکس ادا کیا ہو۔ علاقہ جاتی حلقوں کے لئے یہ شرط ہو کہ اس نے کم ٹیکس یا موٹر ویکل ٹیکس دیا ہو یا سابقہ قومی انسر یا سپاہی ہو۔ دارجلنگ کی صدر کالم لانگ اور کرسٹونگ سب ڈویژنوں کے لئے عام شرائط راؤ دہی یہ ہیں کہ ووٹر نے گذشتہ سال میں میونسپلٹی کے علاقے میں کم از کم ۲۰ روپے اور اسکے باہر کم از کم ۴ روپے کرایہ دیا ہو یا (یا عورت ہو تو) اس کے شوہر نے میونسپلٹی کے علاقے میں ۶۰ روپے اور اس کے باہر ۶ روپے کرایہ گذشتہ سال میں ادا کیا ہو۔

اسام رہائش کی وہی معمولی شرائط ہیں جن کا تذکرہ ضمیمہ کے سلسلے میں ہو چکا ہو۔ ووٹر ڈیلنگ خاندانہ ہونا چاہیئے۔ سابقہ قومی انسر اور سپاہی بھی ووٹر بن سکتے ہیں۔ عورتیں عام طور پر تو اسی طریقہ کو ووٹر بن سکتی جو اور معمولوں کی عورتوں کے لئے ہے اور جس کا ذکر پہلے کر دیا ہو۔ لیکن اگر وہ شوہروں کی صلاحیت راؤ دہی کی بنا پر ووٹر بنیں تو اس صلاحیت کی شرطیں یہ ہیں کہ ان کے شوہر ملک معظم کی

ریگولر فرس یا آسام رائفلز کے سابقہ انسر یا سپاہی ہو یا اپنا کم ٹیکس یا (گذشتہ مالی سال میں) نو گونگ
 میونسپلٹی میں کم از کم ۲ روپیہ، سبٹ میونسپلٹی میں کم از کم ۱۲ روپیہ اور صوبے کے اور مقامات پر سہ سال
 ٹاؤن میں کم از کم ۲ روپیہ میونسپل یا چھاؤنی ٹیکس لگنا ہو یا گذشتہ مالی سال میں انہوں نے گاؤں،
 چوکیداری ایکٹ مجریہ ۱۹۵۸ء کی رو سے اضلاع سبٹ، کاپارا یا گواپاڑہ میں کم از کم ۲ روپیہ ٹیکس
 دیا ہو یا حلقے میں کم از کم ۵ روپیہ سالانہ لگان جیتے ہوں یا اپنا حلقے میں کم از کم ۲ روپیہ سالانہ بطور
 لوکل ریٹ عائد ہو سکتا ہے جہاں تک عورتوں کا متعلق ہو ان کے لئے ہر صوبے میں براہ راست درخواست
 دینے یا کسی کے ذریعہ سے درخواست گزارنے کی بالعموم شرط ہے لیکن آسام میں یہ شرط صرف ان جگہوں پر
 موثر ہوگی جہاں شوہر ملک منظم کی فوج یا آسام رائفلز کے سابقہ انسر یا سپاہی ہو چکی دھ سے ووٹر
 بنا ہو۔ البتہ صوبائی خود اختیاری کے مفاد کے ہر سال کے اندر اندر حلقوں کی فرسٹ ہاؤس رائیو دہندگانی
 جو منظر ثانی ہوگی، اس کا اس بات سے کوئی متعلق نہیں ہے۔ ملکیت جائیداد سے وہ لوگ ووٹر بن سکتے
 ہیں جو ۱۲ روپیہ سالانہ لگان جیتے ہوں یا جہیزہ آند سالانہ لوکل ریٹ لگ سکتا ہو یا جنہوں نے
 گذشتہ مالی سال یا بنگالی سال میں اضلاع کچھم پور، سب ساگر، دارنگ، نوگا، گایا کامروپ
 یا گارو، پہاڑوں میں زمینداروں کو اراضی کا کم از کم ۱۲ روپیہ سالانہ کر ایہ دیا ہو۔ وہ اراضیاں جو اضلاع
 سبٹ، کاپارا اور گواپاڑہ میں واقع ہیں اس ذیل میں نہیں آتیں۔ اسی طرح ان اضلاع کے
 لوکل ریٹ بھی اس شمار میں نہیں ہیں۔

صوبہ جات متوسط و برار رہائش کی بنیاد پر دو ٹریٹس کی شرط ہے کہ ووٹر وہی حلقے میں وہاں
 رہائش گاہ رکھتا ہو اور شہری حلقے میں اس کا مکان حلقے کی حدود سے دو میل کے فاصلے تک واقع ہو۔
 رہائش کی شرط پوری ہو جاتی ہے اگر ایک شخص حلقے میں گذشتہ سال میں ۱۲ دن بسا رہا ہو یا ۱۸ دن
 تک وہ کسی ایسے مکان کا فیصل رہا ہو جو اس کا اپنا ہو اور جس میں اس کے لواحقین یا نوکر وغیرہ

۱۔ بنگالی سال سے مراد وہ سال ہے جو بنگالی مہینہ چھتیرا کے اختتام تک رہتا ہے۔

۲۔ زمیندار وہ ہے جس کے ماتحت کوئی شخص اراضی پر کاشت کرے۔ مگر سرکار زمیندار نہیں کہلا سکتی۔

۳۔ کر ایہ وہ ہے جو امتیاز کی شکل میں بھی ادا ہو سکتا ہے۔

ہتے ہوں۔ وہ لوگ بھی دو ٹبرن سکے ہیں جو انکم ٹیکس دیتے ہوں یا شہری حلقوں میں (حیثیت کا) کم از کم ۵ روپے سالانہ ٹیکس ادا کرتے ہوں۔ جو افراد صوبہ متوسط میں کم از کم ۲ روپے کے لگان یا کامل جمع دالی جاگیروں کے مالک یا ٹیکسدار ہوں، یا برائیں کم از کم ۲ روپے لگان دیتے ہوں یا صوبے میں ان کی مارت کے مالک یا کرایہ دار ہوں جن کی مایت کا اندازہ کم از کم چھ روپے سالانہ کرایے سے لگایا جاتا ہو یا وطن دار نیپل یا وطن دار پٹواری، یا جسر ڈوٹیکھ یا فٹش پانڈ یا ملبردار ہوں وہ بھی رائے دے سکتے ہیں تعلیمی شرائط وہی ہیں جو دیگر صوبجات میں ہیں۔ برار کے حلقوں میں ریاست حیدرآباد کے تعلیمی ڈگری بھی تعلیمی شرط پوری کر دیگی۔ فوجی افسر اور سپاہی بھی رائے دے سکتے ہیں۔ عورتوں کے لئے شرائط وہی جو اور صوبوں کے سسٹلے میں بیان ہو چکی ہیں۔ برار میں عورتیں بھی رائے دے سکیں گی جو ہزار گز اللہ بائی، نس حضور نظام حیدرآباد کی افواج یا پولیس کے سابقہ سپاہیوں یا افسروں کی پنشن یا پینوالی بیوگان یا مائیں ہوں۔ عورتیں اپنے شوہروں کی جس صلاحیت رکھ رہی کی بنا پر دو ٹبرن میں کی اسکی شرائط یہ ہیں کہ ان کے شوہر ملک معظم کی فوج یا حضور نظام کی فوج یا پولیس کے سابقہ افسر یا سپاہی ہوں یا صوبجات متوسط میں ۳۵ روپے لگان یا کامل جمع دیتے ہوں یا صوبہ متوسط میں ایسی سرراضی، یا خود کاشت یا زراعتی ارضی کے مالک یا ٹیکسدار (بھقوق ملکیت) یا مالک مقبوضہ یا رعیت یا کرایہ دار ہوں جس پر ۳۵ روپے لگان ہو یا برار میں ۳۵ روپے لگان دیتے ہوں یا شہری علاقے میں ایسی عمارت کے مالک یا کرایہ دار ہوں جسکی قیمت کا اندازہ ۳۵ روپے سالانہ کرایے سے لگایا جاتا ہو یا شہری علاقے میں گذشتہ مالی سال میں انہوں نے ۴۰ روپے کی حیثیت کا مینو نیپل ٹیکس دیا ہو۔ جو اچھوت افراد کو توار، یا جاگلیا یا گھاؤں کے مہار ہونگے وہ بھی دو ٹبرن سکیں گے۔

مدراس رہائش سے دو ٹبرن کے لئے حلقے میں گذشتہ مالی سال میں ۱۲۰ دن کی رہائش دکھانی ضروری ہے۔ رہائش کی شرط اسی طرح پوری ہوتی ہے جس طرح سندھ میں ہے۔ ٹیکس ادا کرنے کے لحاظ سے وہ لوگ رائے دے سکتے ہیں جنہوں نے پورے سال مدراس موٹر ویکل ٹیکسیشن ایکٹ مجریہ سسٹم کے ماتحت ٹیکس دیا ہو یا سال کی دونوں چھماہیوں میں سینیٹیل یا لوکل بورڈ یا چھاؤنی میں معمولی ٹیکس یا جائیداد ٹیکس دیا ہو یا ایسے مکان میں رہے ہوں جس پر ٹیکس عائد

ہوتے ہوں یا انہوں نے انکم ٹیکس ادا کیا ہو۔ ملکیت جائداد سے وہ لوگ دوسرے بن سکتے ہیں جو فصلی سال کے آخری دن تک رجسٹرڈ زمیندار، انعقاد، رعیت داری پٹہ داری یا کرایہ دار ہوں یا انہوں نے صوبے کی حکومت کو کرایہ زمین دیا ہو یا وہ گنبدار یا کزہیکٹن دار یا ویرم ٹپدار (مقررہ مدت پٹہ کے ساتھ) ہوں یا صوبے میں ایسی جائداد غیر منقلہ (مکانوں کے علاوہ) ان کے پاس رہن ہو (بصورت ملکیت یا پٹہ داری) جبکی مالیت کا اندازہ شہری حلقے میں ۱۰ روپے اور دیہی حلقے میں ۵۰ روپیہ سالانہ کر ایہ کیا جاتا ہو۔ اگر ان شرائط کو پورا کر نہ لافرو نایاق ہوگا تو رائج ہی کا حق اس کے سرپرست کو ملے گا۔

ٹیکس دہندگی کے سلسلے میں جس شرط کا تعلق رجسٹرڈ زمینداروں، انعقادوں اور رعیت داری پٹہ داروں وغیرہ سے ہے اس کا اطلاق رجسٹرڈ مشترکہ زمینداروں پر نہیں ہوگا و علی قیس ہذا بلکہ ان کے لئے ذیل کی شرائط ہیں:-

(۱) اگر مشترکہ زمینداروں یا انعقادوں کی مشترکہ املاک کی ملکیت کا اندازہ ایک ہزار روپیہ کرایہ سے کیا جاتا ہو تو ہر ۵۰ روپے کے ایک مشترکہ مالک کا نام حلقے کی فہرست رائج دہندگان پر آجائیگا

(۲) اگر کسی ادنیٰ انعام، رعیت داری پٹہ یا جاگیر پٹہ کا سالانہ محصول یا کرایہ یا مشترکہ ملکیت کی قسط ۱۰۰ روپے یا اس سے زیادہ ہو تو ہر ۵۰ روپے کی قسط یا محصول وغیرہ کے رجسٹرڈ مشترکہ مالک کا نام فہرست میں درج ہو جائے گا۔

(۳) دیگر حالات میں رجسٹرڈ مشترکہ مالکان میں سے ایک فرد کو رائج دہندہ بنادیا جائیگا۔

(۴) مشترکہ جائداد کے تعلق میں جن مشترکہ زمینداروں کو فہرست رائج دہندگان پر لیا جائے گا وہ وہی ہونگے جنہیں رجسٹرڈ مشترکہ مالکان کی اکثریت نے ایک درخواست کے ذریعے نامزد کیا ہو۔ فرقہ نسواں اور فوجی خدمت سے متعلق شرائط رائج ہی میں جو دیگر صوبجات میں ہیں۔

عورتیں اپنے شوہروں کی جس صلاحیت رائج دہی کی بنیاد پر ووٹیں لگیں گی، اس کی شرائط یہ ہیں کہ شوہر پر مالی سال میں انکم ٹیکس لگا ہوا وہ سابقہ فوجی انسر یا سپاہی ہو یا اس نے شہر بدراس میں ایسے مکان کا ۶ ماہ تک کرایہ دیا ہو (ملٹی پل یا سول لائن کے مکانات کو چھوڑ کر) جس کا سالانہ کرایہ کم از کم ۶۰ روپے ہو یا شوہر پر صوبے میں کہنی ٹیکس لگا ہوا جس نے گزشتہ مالی سال میں صوبے میں ۳ روپیہ جائیداد یا حیثیت ٹیکس دیا ہو یا وہ گزشتہ فصلی سال کے آخری تک دن ایسی زمین کا رجسٹرڈ رعیت داری پٹہ دار

یا اعتماد رکھتا ہو یا مالک کے ساتھ اشتراک کر کے اسپر بسا رہا ہو جس کی مالیت کا اندازہ کم از کم ۱۰ روپے سالانہ کرایہ سے لگایا جاتا ہو یا ایسی زمین رکھتا ہو جس کی مالیت کا اندازہ ۱۰ روپے سالانہ کرایہ سے لگایا جاتا ہو یا گزشتہ فصلی سال میں کسی زمیندار کے ماتحت وہ ایسی زمین پر رعیت یا کرایہ دار کی حیثیت سے رہا ہو جس کا مالیتی کرایہ کم از کم ۱۰ روپے سالانہ ہو۔ اچھوتوں کے لئے مشہور راؤ دیہی یہ ہے کہ گزشتہ فصلی سال میں وہ یونیٹ یا چھاؤنی یا لوکل بورڈ کے علاقے میں کم از کم ۸ روپے سالانہ مالیتی کرایہ کے لئے رہا ہو اور کم از کم ۱۲ روپے سالانہ مالیتی کرائے کے مکان میں رہی ہوں۔ بعض صورتیں ایسی ہیں کہ درخواست پیش کرنے ہی پر درخواست کنندگان کا نام فہرست راؤ و ہندوگان میں شامل کیا جاسکتا ہے۔ یہ صورتیں مندرجہ ذیل ہیں:-

(۱) جب دو گز گزشتہ مالی سال میں ایسے مکان میں رہا ہو جس کے سلسلے میں نواحیاں ہیں کا جائداد ٹیکس یا لوکل بورڈ ٹیکس ادا کیا گیا ہو۔

(۲) جب دو گز سال گزشتہ میں کنڈار یا کنہیکنڈار یا ویرم پھدار رہا ہو یا مکانات کے علاوہ ایسی دیگر جائداد غیر منقولہ اس کے پاس رہن (بھقوق ملکیت یا پٹہ داری) ہو جس کا سالانہ مالیتی کرایہ شہری حلقے میں کم از کم ۱۰ روپے حلقے میں کم از کم ۵۰ روپے ہو۔

(۳) جب دو گز کو کسی نابالغ دو گز کے سرپرست کی حیثیت سے حق راؤ دیہی ملا ہو۔

(۴) جب اسے تنظیمی معیار سے دو گز بننا ہو۔

(۵) جب دعوت ہونے کی صورت میں دو گز سابقہ قومی افسر یا سپاہی کی بیوی ہو۔

۵۰ صوبہ مدراس کا فصلی سال وہ ہوتا ہے جو ۳۰ جون کو ختم ہوتا ہے۔

۵۱ زمیندار سے مراد وہ شخص ہے جو کل جائداد یا اس کے کچھ حصے کا کرایہ جع کر نیکاح رکھتا ہو۔

۵۲ کرایہ دار وہ لوگ ہیں جو زمیندار یا مالک کے ماتحت بستے ہوں۔ اس سے غرض نہیں کہ وہ کرایہ ادا کرتے ہیں یا نہیں۔ مگر ان افراد میں وہ لوگ شامل نہیں ہیں جو کسی عہدے یا خدمت یا کام کی بنا پر ملٹری یا پولیس لائن میں بستے ہوں۔

بسنے کا مطلب یہ ہے کہ جو شخص رہتا ہے اسپر کرایہ لگ سکتا ہے۔

مندھ رہائش کے اعتبار سے رائی دہی کی شرطیں یہ ہیں کہ شہری حلقے میں دوٹر گز شدہ مالی

سال میں حلقے یا اس سے دو میل دور کے علاقے کے کسی مکان میں ۸۰ دن رہا ہو۔ وہی حلقے کے کوئی بھی مدت رہائش بھی ہو۔ رہائش کی یہ شرط پوری ہو جانی ہو اگر ایک شخص کسی مکان میں کبھی کبھی رات بسر کرتا ہے اور کسی اور جگہ چند دن بسر کرنے کے بعد بھی آزادی ہو وہاں واپس آ سکتا ہو۔ ٹیکس کی ادائیگی کے سلسلے میں تنہا شرط رائی دہی یہ ہو کہ دوٹر گز شدہ مالی سال میں انکم ٹیکس دیا ہو۔ ملکیت جائداد کے لحاظ سے

وہ لوگ رائی دہیت کے ہیں جو حلقوں میں کسی ایسی مدخلہ یا غیر مدخلہ سرکاری زمین کے مالک (بروڈ حق) یا کرایہ دار یا پٹہ دار ہوں جس پر متعین کردہ ٹیکس سے قبل کے ۵ برسوں میں سے کسی برس میں کم از کم

۸ روپے لگان لگا ہو یا اس صورت میں لگتا جبکہ زمین غیر مدخلہ نہ ہوتی یا حلقے میں ایسی مدخلہ یا غیر مدخلہ اراضی کے ہری یا کرایہ دار ہے ہوں جس پر متعین کردہ ٹیکس کے سال سے قبل کے سال میں کم از کم

۱۶ روپے لگان لگا ہو یا اس صورت میں لگتا جبکہ وہ اراضی غیر مدخلہ نہ ہوتی یا حلقے میں غیر مدخلہ اراضی کے کرایہ یا لگان پر سرکار کو جو حق ہو اس میں حق و نقل رکھتا ہو یا کراچی شہر یا کسی میونسپل سٹی

میونسپل ضلع، چھاونی یا ٹوٹھا ٹاڈا یا میں مناسب مالیت کے مکان کا مالک یا کرایہ دار ہو۔ مناسب مالیت کا اطلاق ان مکانات پر ہوتا ہے جنکی مالیت کا اندازہ کراچی شہر میں ۳۰ روپیہ سالانہ کرایہ سے

اور کراچی شہر کے باہر ان علاقوں میں نہیں ایسے کرایہ ٹیکس لگتا ہے) ۱۸ روپے سالانہ سے کیا جاتا ہے یا جنکی قیمت ۱۷ سو روپیہ ہو جو تعلیمی شرط انٹرنس یا وٹیکٹر فائل کی تعلیم ہو۔ سابقہ فوجی افسروں کے سوا

کو بھی رائی دہی کا حق ہو۔ عورتوں کے لئے شرط رائی دہی ہیں جو اور صوبوں میں ہیں البتہ اگر عورتیں شوہروں کی صلاحیت رائی دہی ہو دوٹر مین تو اس صلاحیت کی شرائط میں رہائش کی شرط لازمی ہوگی۔

صوبہ بمبئی دوٹر پینے کے لئے رہائش کی شرط یہ ہو کہ جہاننگ بمبئی کے حلقے کا متعلق ہو ایک شخص گزشتہ مالی سال میں کم از کم ۸۰ دن بمبئی شہر یا تھا نہ محل یا متعلقہ سالیٹ میں آباد رہا ہو دیگر شہری

حلقوں کے لئے یہ شرط ہو کہ کم از کم ۸۰ دن وہ حلقے میں یا اس کی حدود کے دو میل کے اندر اندر کسی مکان میں بٹا رہا ہو۔ رہائش کی شرط اسی معمولی طریق پر پوری ہوتی ہے جو اور صوبوں کے سلسلے میں بیان

کر دیا گیا ہے۔ ٹیکس دہی کی تنہا شرط یہ ہو کہ انکم ٹیکس ادا کیا ہو۔ ملکیت جائداد سے وہ لوگ دوٹر مین سکتے ہیں جو کم از کم ۸ روپے لگان کی مدخلہ یا غیر مدخلہ اراضی کے مالک یا کرایہ دار ہیں یا حلقے

میں ۸ روپے لگان کی اراضی پر سرکار کو جو کرایہ ادا کیا جاتا ہے اس میں حق دخل رکھتے ہیں۔ یا حلقے میں کھوٹی گاؤں میں کھوت یا حصہ دار یا بھاگداری یا مزداداری گاؤں میں حصہ دار میں اور کم از کم ۸ روپے لگان کی ادائیگی کے ذمہ دار ہیں یا بمبئی شہر یا کسی میونسپل سٹی یا میونسپل ڈسٹرکٹ یا چھاونی یا ٹوٹھانڈ ایریا میں کسی مناسب مالیت کے مکان میں بحیثیت مالک یا کرایہ دار بستے ہیں۔ مناسب مالیت سے یہ مراد ہے کہ بمبئی شہر میں مکان کا سالانہ مالیتی کرایہ ۶۰ روپیہ اور دیہی سے باہر مگر ان علاقوں میں جہاں مالیتی کرایہ پرنٹیکس لکٹا ہر کم از کم ۸ روپیہ ہو اور دیگر صورتوں میں اسکی قیمت ۱/۲ سے ۱/۳ روپیہ ہو۔ تعلیم اور فوجی خدمت کے اعتبار سے رائج دی کی شرطیں دی ہیں جو اور صوبوں میں ہیں۔ عورتوں کے لئے بھی شرطیں اور صوبوں کی سی ہیں۔ البتہ جو عورتیں اپنے شوہروں کی صلاحیت رائج دی کی بنیاد پر دوڑ نہیں گی ان کے شوہروں کے لئے رہائش کی شرط لازمی ہے اور اسکے علاوہ انکو یہ شرطیں بھی پوری کرنی ہونگی کہ وہ انکم ٹیکس دیتے ہوں یا سامعہ فوجی انفرسپاہی ہوں یا برونج کی پانچ محل سب ڈویژن اور پانچ محل ڈسٹرکٹ میں رہنا گیری ڈسٹرکٹ میں کم از کم ۱۶ روپے لگان دیتے ہوں یا سرکار کے حق لگان میں حق دخل رکھتے ہوں یا اگر کسی جگہ کم از کم ۳۲ روپیہ لگان دیتے ہوں یا سرکار کے اتنے ہی کے حق لگان میں حق دخل رکھتے ہوئے اتنا ہی لگان دیتے ہوں یا ان علاقوں میں سرکار کے اتنے ہی کے حق لگان میں حق دخل رکھتے ہوں یا اتنے لگان کی ادائیگی کے ذمہ دار ہو یا اور علاقوں میں کم از کم ۳۲ روپیہ لگان دیتے ہوں یا سرکار کے اتنے ہی کے حق لگان میں دخل رکھتے ہوں یا ۳۲ روپیہ لگان کی ادائیگی کے ذمہ دار ہوں۔ یا بمبئی شہر یا کسی میونسپل سٹی یا میونسپل ڈسٹرکٹ یا چھاونی یا ٹوٹھانڈ ایریا میں مناسب مالیت کے مکان کے مالک یا کرایہ دار ہوں۔ مناسب مالیت کا مکان وہ ہے جو کل سالانہ مالیتی کرایہ بمبئی شہر میں ۱۲ روپیہ ہو یا برونج کی پانچ محل سب ڈویژن اور پانچ محل ڈسٹرکٹ یا رہنا گیری ڈسٹرکٹ میں مالیتی کرایہ ۲۴ روپیہ اور اصل قیمت ۱ ہزار روپیہ ہو یا کسی ایسے علاقے میں جہاں مالیتی کرایہ پرنٹیکس لکٹا ہے، مالیتی کرایہ ۲۴ یا ۳۰ روپیہ اور اصل قیمت ۱/۲ ہزار روپیہ ہو۔ درج فہرست اقوام کے وہ لوگ رائج دیسکیں گے جو خواندہ ہو نہ کیا ثبوت دیا کریں یا گذشتہ مالی سال میں گاؤں میں کسی ادنیٰ نوکری پر ہوں خواہ وہ نوکری موروثی ہو یا غیر موروثی۔ جو لوگ بدھائی کی بنیاد پر درخواست کر دیتے گئے ہونگے اور دوبارہ نوکر نہ رکھے گئے ہونگے وہ رائج دی سے محروم رہیں گے ۶